



ДОКЛАД

О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2023 ГОД

Южно-Сахалинск, 2024 г.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	4
РАЗДЕЛ. 1. ЗАЩИТА ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, СОДЕЙСТВИЕ ИХ ВОССТАНОВЛЕНИЮ	6
1.1.Основные результаты правозащитной деятельности при рассмотрении жалоб и иных обращений	6
1.2. Выявленные нарушения и вопросы в сфере имущественных и земельных отношений.....	12
1.3.Выявленные нарушения и вопросы, связанные с действиями, бездействием, решениями органов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля (рейдов).....	18
1.4.Выявленные нарушения и вопросы при осуществлении налогового контроля	22
1.5. Выявленные проблемы и вопросы в сфере исполнения муниципальных и государственных контрактов	25
1.6.Выявленные нарушения в иных сферах предпринимательских правоотношений.....	27
1.7.Примеры успешно рассмотренных обращений предпринимателей.....	34
РАЗДЕЛ. 2. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНАМИ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ И ИХ ДОЛЖНОСТНЫМИ ЛИЦАМИ НА ТЕРРИТОРИИ САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ	37
2.1.Содействие реформе контрольно-надзорной деятельности. Индекс «Административное давление-2023»	37
2.2.Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Сахалинской области	47
РАЗДЕЛ. 3. МЕСТО САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ В НАЦИОНАЛЬНОМ РЕЙТИНГЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ В СУБЪЕКТАХ РФ.....	48
3.1.Методология и структура Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах РФ.....	48
3.2.Организационное Управление: Инвестиционный Совет, рабочие группы.....	52
3.3. Результат совместной работы по улучшению инвестиционного климата в регионе.....	71

РАЗДЕЛ.4. МЕЖВЕДОМСТВЕННОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОРГАНОВ ВЛАСТИ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ.....	72
4.1. Межведомственная работа по снижению административного давления на бизнес. Взаимодействие с правоохранительными органами.....	72
4.2. Взаимодействие с региональным управлением Федеральной налоговой службой	80
4.3.Взаимодействие с органами местного самоуправления Сахалинской области	81
РАЗДЕЛ. 5. УЧАСТИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО НА ФЕДЕРАЛЬНЫХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ УРОВНЯХ	87
5.1. Участие в мероприятиях Федерального уровня	87
5.2. Участие в мероприятиях регионального уровня.....	90
5.3.Участие и совместная работа ведущих бизнес-объединений в работе Общественного Совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Сахалинской области.....	96
РАЗДЕЛ. 6. РЕАЛИЗАЦИЯ СПЕЦИАЛЬНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ.....	100
6.1. Участие бизнес-омбудсмена в судебных инстанциях.....	100
6.2. Участие в выездных проверках	102
6.3. Участие в процедурах оценки регулирующего воздействия.....	105
РАЗДЕЛ. 7. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ И ИНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ. ПРЕДЛОЖЕНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ	107
7.1.Предложения по совершенствованию действующего законодательства.....	107
7.2. Предложения по повышению эффективности деятельности института уполномоченных в субъектах РФ.....	109
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	111
Приложение 1	112

ВВЕДЕНИЕ



Деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Сахалинской области (далее – **Уполномоченный**) осуществляется, прежде всего, в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом Сахалинской области, Федеральным

законом от 07.05.2013 г. № 78 - ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» (далее - **Федеральный закон № 78 - ФЗ**) и Законом № 127-ЗО «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Сахалинской области» (далее - **Закон Сахалинской области № 127 - ЗО**), законами Сахалинской области, иными нормативными правовыми актами Сахалинской области, а также общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации.

03 марта 2014 года Распоряжением Губернатора Сахалинской области № 26-к от 21 февраля 2014 года Андрей Коваленко был назначен Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Сахалинской области. По истечении сроков, установленных законом № 127-ЗО, Распоряжениями Губернатора Сахалинской области № 63-к от 04 марта 2019 года и № 8-к от 16 января 2024 года полномочия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Сахалинской области продлены.

Целью работы института Уполномоченного является обеспечение защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в органе, осуществляющем государственную регистрацию на территории области, и субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории островного региона.

Уполномоченный в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными и областными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Сахалинской области.

Настоящий Ежегодный доклад включает сведения о качественных и количественных показателях, характеризующих результаты деятельности

Уполномоченного и состояние дел в сфере соблюдения и защиты прав и законных интересов предпринимателей на территории Сахалинской области в 2023 году, а также предложения органам государственной власти и местного самоуправления в части совершенствования правового регулирования. Ежегодный доклад направляется Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, Губернатору Сахалинской области, в Сахалинскую областную Думу.

Хочется отметить, что промышленное производство и российский бизнес в 2023 году подвергался экономическим санкциям, давлению со стороны западных государств. Антироссийские экономические санкции имеют не только негативные последствия для экономики, но и положительные: появился шанс выстроить новую концепцию развития своих отраслей, нарастить обороты производства и решить проблемы импортозамещения. Для этого у субъектов Российской Федерации есть всё: поддержка государства, факторы производства, отсутствие конкуренции западных производителей, создаются благоприятные и эффективные условия для развития бизнеса в целом.

На Сахалине и Курилах продолжают действовать различные меры поддержки, - финансовые и консультационные, направленные на развитие предпринимательства. В области появляются новые предприятия, которые создают рабочие места для местного населения и улучшают экономику региона. Правительство региона всячески содействует молодым бизнесменам, выделяя средства на реализацию разнообразных идей.

Сахалинская область привлекает бизнес наличием преференциальных режимов территорий опережающего развития и свободного порта Владивосток, особым преференциальным режимом на территории Курильских островов, реализацией программы поддержки инвестиционных проектов. Все это позволило Сахалинской области в 2023 году занять четвертую позицию в Национальном инвестиционном рейтинге.

При подготовке настоящего Доклада Уполномоченный придерживался структуры, рекомендованной Уполномоченным при Президенте РФ по защите прав предпринимателей.

В следующих разделах представленного вашему вниманию доклада более подробно представлены основные результаты работы Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Сахалинской области за отчетный период.

РАЗДЕЛ. 1. ЗАЩИТА ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, СОДЕЙСТВИЕ ИХ ВОССТАНОВЛЕНИЮ

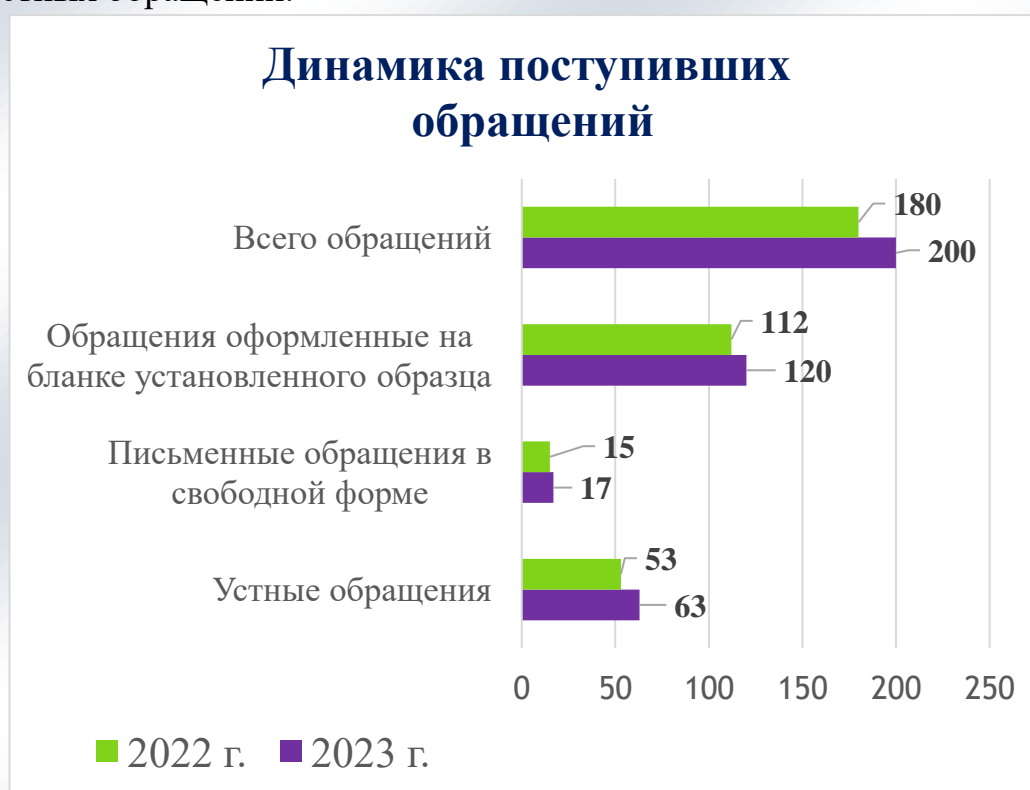
1.1. Основные результаты правозащитной деятельности при рассмотрении жалоб и иных обращений

Одной из основных задач Уполномоченного является предоставление дополнительных гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности вне зависимости от отрасли права, действия или бездействия со стороны должностных лиц, органа государственной власти.

В своей деятельности Уполномоченный может ориентироваться не только на нормы закона, но и на понятия справедливости и социально-экономической эффективности.

В 2023 году в адрес Уполномоченного поступило **200** обращений от субъектов предпринимательской деятельности, из них:

- **70** через платформу «Бизнес.Сахалин.Онлайн»;
- **50** обращений региональных были оформлены на бланке установленного образца;
- **17** письменных обращений в свободной форме;
- **63** устных обращений.



Количество обращений, поступивших в 2023 году, не уменьшалось.

Тематика этих обращений за 2023 год в процентном отношении распределилась следующим образом:

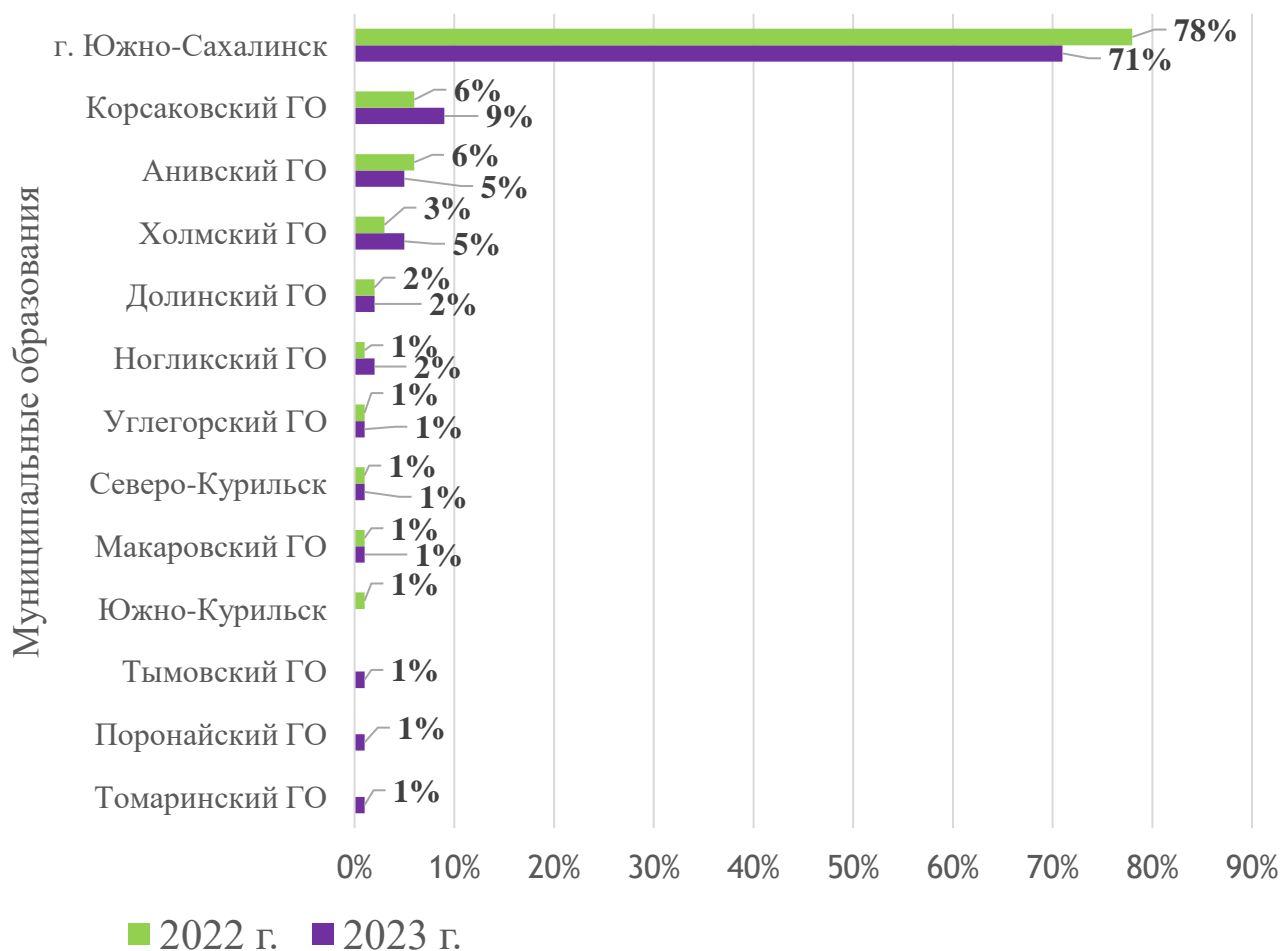
- имущественные и земельные отношения – 18 % от общего числа;
- транспортные перевозки – 16 % от общего числа;
- регулирование оборота алкогольной продукции в муниципальных образованиях Сахалинской области более – 14 % от общего числа
- исполнение государственных (муниципальных) контрактов на поставку товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных (муниципальных) нужд – 10 % от общего числа;
- государственный контроль (надзор), муниципальный контроль (рейды) - 8 % от общего числа;
- газораспределение (технологическое присоединение) – 7 % от общего числа;
- налоговый контроль и иные функции налоговых органов – 6 % от общего числа;
- туристическая деятельность - 6 % от общего числа;
- действие или бездействие правоохранительных органов – 3 % от общего числа;
- рыболовство и охрана водных биологических ресурсов в ДФО, получение мер государственной поддержки (субсидий), жилищно-коммунальное хозяйство, реализация инвестиционных проектов (ТОР), размещение нестационарных торговых объектов, рекламных конструкций - 2 % от общего числа по каждому направлению.

Анализ обращений в различных сферах



В 2023 году обращения субъектов предпринимательской деятельности поступили из 13 муниципальных образований Сахалинской области. Безусловным лидером по количеству жалоб субъектов предпринимательской деятельности остается г. Южно-Сахалинск (71 %), далее - Корсаковский ГО (9 %), Анивский ГО (5 %), Холмский ГО (5 %), Долинский ГО (2 %), Ногликский ГО (2 %), Северо-Курильск (1 %), Углегорский ГО (1 %), Макаровский ГО (1 %), Тымовский ГО (1%), Поронайский ГО (1%), Томаринский ГО (1%).

Обзор поступивших обращений



По всем обращениям Уполномоченным велась работа, в ходе их рассмотрения в 2023 году было подготовлено и направлено:

- **456** уведомлений субъектам предпринимательской деятельности:
 - о принятии обращений к рассмотрению;
 - о результатах реализации мер по восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
 - о результатах рассмотрения обращений.
- **313** запросов органам государственной власти и местного самоуправления о получении сведений, документов и материалов;
- **23** обращения в правоохранительные органы о проведении проверки или оценке законности действий органов государственной власти, местного самоуправления и органам силового давления.

В 2023 году структура обращений по уровню органов публичной власти была следующей:

- 1) на федеральные органы – 4 % обращений;
- 2) на органы государственной власти Сахалинской области – 16 % обращений;
- 3) на органы местного самоуправления – 74 % обращений;
- 4) на правоохранительные органы Сахалинской области – 3 % обращений;
- 5) на иные организации – 3 % обращений.

Субъекты предпринимательской деятельности и иные лица обратившиеся к Уполномоченному:

- 50 % - индивидуальных предпринимателей;
- 47 % - юридических лиц;
- 3 % - иных лиц (граждане, представители органов государственной власти, органов местного самоуправления, депутаты, общественные помощники и ассоциации).

В 2023 году Уполномоченным было закрыто **82** обращения, из них:

- **67** – за 2023 г.;
- **15** – поступивших до 01 января 2023 г. (2022 г. и ранее);



Результаты:

- **49** – количество обращений закрытых в пользу предпринимателей
Из них:
 - **47** – количество обращений по итогам рассмотрения которых права заявителей полностью восстановлены Уполномоченным (подтвердились нарушения);
 - **2** – обращения закрыты в связи с вынесенными решениями Арбитражного суда в пользу предпринимателя.
 - **15** – обращения Уполномоченным оказано содействие в положительном решении вопроса для предпринимателя;
 - **11** – нарушения прав не установлено (не подтвердились нарушения);
 - **4** – переадресованы по компетенции для рассмотрения в органы прокуратуры, по которым не выявлено оснований для принятия мер прокурорского реагирования;
 - **3** – направлены отказы в принятии обращений.



В 2023 году аппаратом Уполномоченного проводились консультации и приемы субъектов предпринимательской деятельности, в ходе которых рассмотрено 63 устных обращения, оказана бесплатная юридическая помощь по вопросам защиты прав и законных интересов.

1.2. Выявленные нарушения и вопросы в сфере имущественных и земельных отношений

В 2023 году доля жалоб в сфере земельных и имущественных правоотношений составила 18 % от общего числа всех жалоб, в сравнении с предыдущим годом 15 %.

К Уполномоченному обратился Индивидуальный предприниматель с просьбой об оказании содействия в разрешении ситуации с Администрацией города Южно-Сахалинска по вопросу дорожного полотна по улице Ленина, а именно была нанесена дорожная разметка, фактически запрещающая поворот налево транспортных средств с территории автозаправочного комплекса на улицу Ленина в южном направлении. Предприниматель посчитал, что причины для введения такого рода ограничений отсутствуют. Данный участок улицы не является аварийным, наличие возможности выезда налево на улицу Ленина не снижает пропускную способность транспортных потоков, поэтому установление новых правил выезда с территории комплекса на улицу Ленина нецелесообразно и необоснованно. Предприниматель просил привести дорожную разметку в соответствии с потребностью комплекса.

По результатам рассмотрения обращения, Уполномоченный оперативно связался с департаментом дорожного хозяйства и благоустройства города Южно-Сахалинска.

В течении двух дней силами подрядной организации работы по нанесению дорожной разметки были выполнены.

Итог: выезд на ул. Ленина в южном направлении был обеспечен.

Вопрос субъекта предпринимательской деятельности решен положительно.

К Уполномоченному обратилось юридическое лицо с просьбой рассмотреть вопрос о нарушении градостроительного законодательства.

По информации Администрации городского округа «Город Южно-Сахалинск» проектом Генерального плана городского округа «Город Южно-Сахалинск» до проведения публичных слушаний земельный участок располагался в функциональной зоне застройки индивидуальными жилыми домами (код 101).

Также, проектом Правил землепользования и застройки до проведения публичных слушаний земельный участок располагался в территориальной зоне – индивидуальной жилой застройки «Ж-3».

Публичные слушания по проекту Генерального плана городского округа «Город Южно-Сахалинск» и Правил землепользования и застройки на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» проведены с 18.02.2022 г. по 12.05.2022 г. в порядке, предусмотренном нормами действующего законодательства.

В доработанном по итогам публичных слушаний проекте Генерального плана, на территории земельного участка была установлена функциональная зона с кодом 400 (производственная зона, зона инженерной и транспортной инфраструктуры), которая, в свою очередь, позволяет размещать отдельные объекты общественно-делового назначения.

В доработанном, по итогам публичных слушаний проекте Правил в границах земельного участка, установлена территориальная зона – производственная «П».

Итог: после работы Уполномоченного с Администрацией города Южно-Сахалинска градостроительный регламент производственной зоны «П» в рамках доработки проекта Правил землепользования и застройки на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» был дополнен основным видом разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства – «гостиничное обслуживание» (код 4.7).

Вопрос субъекта предпринимательской деятельности решен положительно.

К Уполномоченному обратился Индивидуальный предприниматель с просьбой об оказании содействия по аренде помещения, в торговом центре.

Обращение было направлено на стадии перезаключения нового договора аренды нежилого помещения между двумя предпринимателями. В этой связи Уполномоченный разъяснил, что в рамках гражданско-правовых

отношений не наделен правом разрешения споров, возникших между хозяйствующими субъектами. Несмотря на это, Уполномоченный устно разъяснил, что необходимо сделать для разрешения ситуации. Договор был перезаключен.

Вопрос субъекта предпринимательской деятельности решен положительно.

К Уполномоченному обратилось юридическое лицо на действия Департамента архитектуры и градостроительства Администрации городского округа «Город Южно-Сахалинск» по вопросу ввода в эксплуатацию цеха по переработке автомобильных шин.

В ходе переписки Уполномоченного с Администрацией городского округа «Город Южно-Сахалинск» удалось выяснить, что ранее построенный объект не соответствовал утвержденной застройщиком проектной документации, предоставленной им для выдачи разрешения на строительство. Застройщиком была осуществлена корректировка проектной документации, которая предоставлена заявителем в Департамент архитектуры и градостроительства города Южно-Сахалинска.

В связи с этим, предпринимателю была разъяснена необходимость повторного обращения в Департамент для выдачи разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

В соответствии со ст.55 Градостроительного кодекса РФ, решение о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию было принято положительно.

Вопрос субъекта предпринимательской деятельности решен положительно.

К Уполномоченному обратился Индивидуальный предприниматель по вопросу подтопления нежилого коммерческого помещения, расположенного в городе Южно-Сахалинске.

Уполномоченный направил запрос в Администрацию городского округа «Город Южно-Сахалинск». В ходе выездной проверки 09.08.2023 г., было установлено, что вода в подвальное помещение поступала из сети хозяйственно-бытовой канализации. Коммунальная служба выполнила работы по прочистке трубопровода и колодцев указанной сети. На следующий день, 10.08.2023 г., было зафиксировано, что воды в подвальном помещении не было. По информации МУП «ЖЭУ-10», после прохождения обильных осадков 14.08.2023 г., подтопление подвального помещения не

зафиксировано. Вместе с тем, Комиссия, в составе мастера МУП «ЖЭУ-10», представителей Департамента городского хозяйства Администрации городского округа «Город Южно-Сахалинск», 15.08.2023 г. произвела осмотр подвального помещения дома. В результате проведенных действий установлено: подвальное помещение III, VI подъездов сухое, поступление поверхностных (грунтовых вод) не зафиксировано. Также, в ходе проверки 22.08.2023 г. установлено, что уровень воды на гидротехническом сооружении реки Рогатка в районе данного дома находится на том же уровне, что и после прохождения дождей 09.08.2023 г., подвал сухой.

Вопрос субъекта предпринимательской деятельности решен положительно.

К Уполномоченному обратился Индивидуальный предприниматель по вопросу невозможности перевода земельного участка из категории «Земли сельскохозяйственного назначения» в категорию «Земли населенных пунктов», а также установления территориальной зоны индивидуальной жилой застройки «ЖЗ» в границах указанного земельного участка.

Администрация городского округа «Город Южно-Сахалинск» разъяснила, что по данному вопросу неоднократно собиралась комиссия, которая анализировала и принимала решения, а именно, что, исходя из градостроительного анализа, перевод указанного земельного участка в территориальную зону индивидуальной жилой застройки «ЖЗ» не представляется возможным. Также, что для сельскохозяйственных угодий установлен особый правовой режим, имеющий целью охрану указанных земель и недопущение выведения таких земель из сельскохозяйственного оборота, осуществления их застройки.

При таких обстоятельствах, Уполномоченным были изучены ответы и дана юридическая оценка действиям должностных лиц. Предпринимателю даны были разъяснения.

К Уполномоченному обратился Индивидуальный предприниматель по вопросу реконструкции зеленой зоны, расположенной вдоль административных зданий, - подрядная организация выполняла работы по обустройству технического тротуара. Между тем, в ходе проведения работ не была произведена замена существующих, пришедших в негодность бордюрных камней.

Уполномоченный обратился к Администрации городского округа «Город Южно-Сахалинск» и, согласно письму Департамента дорожного хозяйства и благоустройства, было сообщено, что работы по ремонту бортового камня запланированы в весенне-летний период 2023 года.

Уполномоченный выехал на место и при визуальном осмотре был зафиксирован ремонт бордюрных камней.

Вопрос субъекта предпринимательской деятельности решен положительно.

К Уполномоченному обратился Индивидуальный предприниматель по вопросу оказания содействия в целях реализации инвестиционного проекта по строительству производственного сервисного центра для изготовления тросов управления и рукавов высокого давления для грузового автотранспорта и дорожно-строительной техники, а также складского помещения для хранения автозапчастей, в части выделения земельного участка.

Уполномоченный проработал данный вопрос с Министерством экономического развития и с Министерством инвестиционной политики Сахалинской области, которые решили поддержать реализацию проекта по выделению части земельного участка площадью 2.16 га, расположенного в муниципальном образовании «Анивский городской округ». В свою очередь, Индивидуальный предприниматель стал заниматься сбором соответствующих документов. Вопрос продолжает находиться в работе у Уполномоченного.

К Уполномоченному обратилось юридическое лицо по вопросу обеспечения обустройства заезда к производственной базе в г. Южно-Сахалинске.

По инициативе Уполномоченного, было проведено заседание рабочей группы «Поддержка предпринимательства», «Эффективность институтов, обеспечивающих защищённость бизнеса», «Качество и доступность трудовых ресурсов», под председательством заместителя председателя Правительства Сахалинской области А. В. Зайцева, на котором АО «Корпорация развития Сахалинской области» рекомендовано обеспечить обустройство заезда к производственной базе в рамках строительства дороги.

С учетом замечаний, подрядчиком были проведены работы по отсыпке и утрамбовке заезда щебнем.

Кроме того, согласно письму Департамента архитектуры и градостроительства Администрации городского округа «Город Южно-

Сахалинск», в соответствии с планировочными решениями разработчиками проектной документации «Комплексное развитие территории», «Обеспечение инженерно-транспортной инфраструктурой жилого комплекса», предусмотрено устройство съезда к территории земельного участка.

Вопрос субъекта предпринимательской деятельности решен положительно.

К Уполномоченному обратился Индивидуальный предприниматель по вопросу права на аренду нежилых помещений, расположенных в здании входной группы.

По инициативе Уполномоченного было проведено заседание рабочей группы «Поддержка предпринимательства», «Эффективность институтов, обеспечивающих защищенность бизнеса», «Качество и доступность трудовых ресурсов», на котором Министерству спорта Сахалинской области дано поручение организовать встречу с заинтересованными сторонами по вопросу пролонгации договора аренды государственного имущества.

Кроме того, письмом от 04.08.2023 №3.19-1196/23 Министерство спорта Сахалинской области подробно разъяснена позиция уполномоченного органа (Министерство имущественных и земельных отношений Сахалинской области) о продлении договора аренды.

Дополнительно, согласно Протокола заседания Совета по инвестиционной деятельности при Правительстве Сахалинской области от 18.10.2023 г., Министерству спорта Сахалинской области дано было поручение направить в адрес Индивидуального предпринимателя информацию об оценке возможности проведения конкурентных процедур по использованию помещения цокольного этажа входной группы СТК «Горный воздух», расположенной на нижней площадке комплекса. При этом, учли и позицию Губернатора Сахалинской области В. И. Лимаренко о нецелесообразности увеличения стоимости аренды помещения, в целях обеспечения доступности услуг населению.

Вопрос субъекта предпринимательской деятельности решен положительно.

К Уполномоченному обратилось юридическое лицо на стадии судебного разбирательства о признании незаконным решения оформленного письмом № 3.04-722/23 г., по вопросу не включения имущества в перечень объекта недвижимого имущества в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость. Определением от 27.11.2023 г. в дело был

привлечен Уполномоченный в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора.

Уполномоченный, в свою очередь, ознакомился с документами и направил свой отзыв в Арбитражный суд Сахалинской области. Судебный процесс на стадии разбирательства перешёл на 2024 год.

1.3. Выявленные нарушения и вопросы, связанные с действиями, бездействием, решениями органов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля (рейдов)

В 2023 году мы получили меньше жалоб на нарушение прав и законных интересов субъектов предпринимательства при осуществлении в отношении них контроля или надзора 8 % от общего числа всех жалоб, в сравнении с предыдущим годом 10 %. Можно констатировать, что это вызвано не только продлением моратория на проведение плановых контрольных и надзорных мероприятий в отношении субъектов МСП, но и широкого внедрения риск-ориентированного подхода, профилактических мер, в результате чего снизилось и количество нарушений, и число жалоб.

В ходе рассмотрения жалоб Уполномоченным предпринимались меры к урегулированию конфликтов предпринимателей с органами контроля, в том числе в сфере лицензирования, а также к устранению фактов необоснованного административного давления на бизнес при осуществлении контрольных или надзорных функций.

К Уполномоченному обратилось юридическое лицо - микропредприятие, занимающееся туристической деятельностью, с просьбой принять участие в выездной плановой проверке в пгт. Ноглики Сахалинской области, инициированной ГУ МЧС России по Сахалинской области.

Уполномоченный принял участие и направил экспертное заключение, рекомендации Обществу для использования при рассмотрении административного дела.

В результате проверки, согласно статье 3.4. КоАП РФ, за впервые совершенное административное правонарушение, при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба, взяв во внимание, что ранее

юридическое лицо к административной ответственности за нарушение требований пожарной безопасности не привлекались, а также, в результате, отраженных в протоколах нарушений, ущерба, вред жизни и здоровью людей, окружающей среде не был причинён, административный штраф был заменён на предупреждение.

В адрес Уполномоченного поступила благодарность от юридического лица за разъяснения и за оказание юридической помощи.

Вопрос субъекта предпринимательской деятельности решен положительно.

К Уполномоченному обратилось юридическое лицо, по вопросу оказания правовой поддержки при проведении прокурорской проверки.

Уполномоченным была оказана консультационно-правовая поддержка и юридическая помощь при проведении в отношении юридического лица проверки. Нарушений со стороны надзорного органа в период проведения проверки не выявлено. При таких обстоятельствах, Уполномоченный дал юридическому лицу разъяснения.

К Уполномоченному обратилось юридическое лицо по вопросу несоблюдения законности в сфере защиты прав предпринимателей по осуществлению государственного контроля (надзора) со стороны прокуратуры Сахалинской области, в части истребования документов по контракту.

Из прокуратуры Ярославской области на имя прокурора Сахалинской области поступил запрос о возможных нарушениях юридическим лицом требований контракта, заключенного с другим юридическим лицом на выполнение работ по строительству рыболовного судна. После проверки всей документации, меры прокурорского реагирования не применялись ввиду отсутствия оснований. Порядок истребования отсутствующей в открытом доступе информации должностными лицами прокуратуры был соблюден.

При таких обстоятельствах, Уполномоченный дал юридическому лицу разъяснения.

К Уполномоченному обратилось юридическое лицо по вопросу оказания содействия и разрешения спора возникшего по результатам выездной налоговой проверки МИФНС России № 23 по г. Санкт-Петербургу за период с 2016 года по 2018 год, осуществляющего предпринимательскую деятельность в г. Санкт-Петербурге.

Согласно пункта 1 части 1 статьи 5 Закона Сахалинской области от 27.12.2013 № 127-ЗО «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Сахалинской области» и с частью 3 статьи 8 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ» обращение было перенаправлено для оказания содействия на имя Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Санкт-Петербурге.

При таких обстоятельствах, Уполномоченный дал юридическому лицу разъяснения.

К Уполномоченному обратился Индивидуальный предприниматель на действия Холмской городской прокуратуры.

Прокуратурой было направлено уведомление предпринимателю о проведении проверки, при которой были выявлены нарушения. Предприниматель был привлечен к дисциплинарной ответственности.

Уполномоченный обратился в прокуратуру Сахалинской области. В результате было установлено, что порядок проведения проверочных мероприятий должностными лицами Холмской городской прокуратуры не нарушен, фактов внесения необоснованных мер прокурорского реагирования не имелось.

С целью устранения выявленных нарушений, предпринимателем приняты соответствующие меры.

К Уполномоченному обратилось юридическое лицо по вопросу обоснованности проведения выездной плановой проверки юридического лица сотрудниками Управления Роспотребнадзора по Сахалинской области.

Уполномоченный вынес спорный вопрос на группу по вопросам снижения административного давления на бизнес в Сахалинской области под председательством первого заместителя Губернатора Сахалинской области С. Л. Байдакова, на которой юридическому лицу было рекомендовано обеспечить доступ на проверку сотрудникам Управления Роспотребнадзора по

Сахалинской области, совместно с представителями прокуратуры Сахалинской области, пригласив Уполномоченного.

Также, Уполномоченный обратился в прокуратуру Сахалинской области для проверки правомерности проведения плановой проверки.

По итогам оценки контрольно-надзорных мероприятий установлено, что сведения о юридическом лице были включены в единый реестр проверок с присвоением категории риска – чрезвычайно высокий риск. В связи с чем, данное контрольно-надзорное мероприятие не подлежало исключению из проекта плана проверок Управления Роспотребнадзора по Сахалинской области на 2023 год. Оснований для принятия мер прокурорского реагирования не имелось. Согласование с прокуратурой проводилось.

Уполномоченный разъяснил юридическому лицу, что Управление Роспотребнадзора по Сахалинской области обоснованно приняло решение о проведении плановой выездной проверки.

К Уполномоченному обратилось юридическое лицо с жалобой о незаконно выписанном Администрацией городского округа «Город Южно-Сахалинск» предостережении, из-за несоответствия фасадной вывески на нестационарном торговом объекте юридического лица, в связи с принятием Дизайн-кода городской среды городского округа «Город Южно-Сахалинск». Уполномоченный инициировал создание рабочей группы по исполнению мероприятий, предусмотренных Дизайн-кодом городской среды городского округа «Город Южно-Сахалинск», под председательством первого вице-мэра города Южно-Сахалинска А. В. Ковальчука.

Вопрос юридического лица был также озвучен на рабочей группе административной комиссии при Администрации г. Южно-Сахалинска, которая сделала заключения об избыточности вынесения предостережения.

Ранее, юридическое лицо согласовало вывеску согласно порядка.

Таким образом, Уполномоченному, в рамках межведомственного взаимодействия, удалось урегулировать данный вопрос в кратчайшие сроки. Департаментом Архитектуры и градостроительства Администрации г. Южно-Сахалинска вынесен документ об отмене ранее направленного в адрес юридического лица предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Вопрос субъекта предпринимательской деятельности решен положительно.

К Уполномоченному обратился Индивидуальный предприниматель по вопросу проведения проверочных мероприятий и вынесенного комитетом по управлению муниципальной собственностью Углегорского городского округа предостережения.

В адрес индивидуального предпринимателя были направлены письма предупреждения. Из предупреждения индивидуальному предпринимателю были не понятны выявленные нарушения.

Уполномоченный дал правовую оценку предупреждению и документам, представленным индивидуальным предпринимателем.

В связи с отсутствием нарушений со стороны Администрации Углегорского городского округа, Уполномоченный разъяснил индивидуальному предпринимателю порядок согласования размещения вывески, так как вывески не соответствуют Правилам и размещены без согласования в установленном порядке.

В связи с этим, оснований для отмены вынесенных предупреждений не имелось. При таких обстоятельствах, Уполномоченный дал индивидуальному предпринимателю разъяснения.

1.4. Выявленные нарушения и вопросы при осуществлении налогового контроля

Сотрудники Управления ФНС России по Сахалинской области по обращениям поступивших от Уполномоченного в целях помощи для предпринимателей шли на встречу, а именно информировали налогоплательщиков. В рамках информирования предоставляли полную, достоверную и актуальную информацию по интересующим вопросам. Давали консультирование, которое предполагало разъяснение всех возможных вариантов решения проблемы в той или иной ситуации. То есть осуществляли сопровождение.

Стабильное налоговое законодательство, предсказуемая практика его применения имеют важнейшее значение для всех категорий субъектов предпринимательства в ходе осуществления ими экономической деятельности при любых налоговых режимах.

Обращения предпринимателей к Уполномоченному в 2023 году, по налоговым вопросам составили 6 % от общего числа поступивших, в сравнении с предыдущим годом 3 %.

Уполномоченный рекомендует бизнесу поддерживать открытый формат общения с налоговиками, тогда многие вопросы удастся разрешить, не доводя до судебного разбирательства.

К Уполномоченному обратился руководитель организации, осуществляющий деятельность в сфере продаж оборудования для объектов питания. Предприниматель просил Уполномоченного оказать содействие в разрешении спорной ситуации, возникшей в ходе проведения налоговым органом камеральной проверки.

Так, инспектором при проведении контрольных мероприятий рассматривался вопрос о доначислении налога (более полтора миллиона рублей), подлежащего уплате при применении упрощенной системы налогообложения. Сумма налога являлась для хозяйствующего субъекта существенной.

При содействии Уполномоченного была проведена видеоконференция с вышестоящим налоговым органом, в ходе которой руководитель предприятия лично отстаивал свою позицию, а Управлением федеральной налоговой службы по Сахалинской области вопрос проверки предприятия был взят на контроль.

По итогам, претензии контролера были частично сняты, а сумма доначислений по налогам снижена и была юридическим лицом перечислена в бюджет.

К Уполномоченному обратилось юридическое лицо, по вопросу оказания содействия в отмене принятых налоговым органом ограничений по распоряжению банковскими денежными средствами.

Юридическому лицу были даны устные консультации.

В рамках межведомственного взаимодействия между УФНС по Сахалинской области и Уполномоченным, были отменены ранее принятые меры (арест, инкассовые), в связи с исполнением налоговых обязательств.

Вопрос субъекта предпринимательской деятельности решен положительно.

К Уполномоченному обратилось юридическое лицо со следующим вопросом.

В сентябре 2023 года, при сдаче налоговой декларации в УФНС России по Сахалинской области, выяснилось, что у юридического лица были выявлены ошибки и противоречия между сведениями, содержащимися в документах, либо несоответствия сведений, представленных налогоплательщиком, сведениям, имеющимся у налогового органа и полученным им в ходе налогового контроля, а именно риск занижения налогоплательщиком упрощенной системой налогообложения, путем применения объекта налогообложения «Доходы, уменьшенные на величину расходов» вместо «Доходы». В срочном порядке юридическое лицо обратилось к Уполномоченному для оказания содействия.

Уполномоченный оперативно связался с УФНС по Сахалинской области. В ходе проверки, выяснилось, что при сдаче декларации юридическим лицом была допущена ошибка.

В течении некоторого времени УФНС по Сахалинской области приходит к выводу о возможности изменения объекта налогообложения «Доходы» на объект налогообложения «Доходы, уменьшенные на величину расходов».

Вопрос субъекта предпринимательской деятельности решен положительно.

К Уполномоченному обратилось юридическое лицо об оказании содействия в решении вопроса по итогам выездной налоговой проверки МИФНС России № 23 по г. Санкт-Петербургу за период с 2016 года по 2018 год, осуществляющего предпринимательскую деятельность в г. Санкт-Петербурге.

Согласно пункта 1 части 1 статьи 3 Закона Сахалинской области № 127-ЗО «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Сахалинской области» определено, что Уполномоченный рассматривает жалобы субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в органе, осуществляющем государственную регистрацию на территории Сахалинской области. В связи с чем, обращение было перенаправлено Уполномоченному по защите прав предпринимателей в г. Санкт-Петербурге.

К Уполномоченному обратилось юридическое лицо по вопросу необоснованного закрытия предприятия, в части предстоящего исключения юридического лица из ЕГРЮЛ.

Уполномоченный оперативно предоставил консультацию о необходимости сбора документов и предоставления возражения в УФНС России по Сахалинской области. Уполномоченным органом информация была принята к сведению.

В кратчайшие сроки процедура о предстоящем исключении была отменена.

Вопрос субъекта предпринимательской деятельности решен положительно.

К Уполномоченному обратился Индивидуальный предприниматель по вопросу исключения Индивидуального предпринимателя из Единого государственного реестра Индивидуальных предпринимателей (прекращение деятельности).

При проверке документов удалось выяснить, что была допущена ошибка при заполнении данных. Уполномоченным была организована встреча с руководителем МФЦ, совместно с Индивидуальным предпринимателем, куда были поданы документы.

Разобравшись с документами в сжатые сроки, деятельность Индивидуального предпринимателя была возобновлена, что подтверждено выпиской из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей.

Вопрос субъекта предпринимательской деятельности решен положительно.

1.5. Выявленные проблемы и вопросы в сфере исполнения муниципальных и государственных контрактов

Тема фигурирует в списке основных проблем бизнеса на протяжении всей истории существования института Уполномоченного, но с каждым годом количество обращений уменьшается.

Обращения предпринимателей к Уполномоченному в 2023 году, по исполнению контрактов составило 10 % от общего числа поступивших, в сравнении с предыдущим годом 33 %.

Так, в аппарат Уполномоченного за 2023 год поступило 4 (четыре) жалобы от предпринимателей по вопросам, связанным с задолженностью по исполненным контрактам. Общая сумма задолженности в 2023 году составила 7 млн. 654 тыс. 870 руб. По результатам принятых мер бизнесу удалось возместить 167 млн. 446 тыс. 096 рублей, из которых по задолженности за 2022 год 159 млн. 791 тыс. 226 руб., за 2023 год 7 млн. 654 тыс. 870 руб.

По данному вопросу Уполномоченный постоянно сотрудничает с Правительством Сахалинской области, органами местного самоуправления, Прокуратурой и следственным комитетом. Такая межведомственная работа позволяет добиться существенных успехов в данном направлении.

Вместе с тем, предпринимателям в ходе осуществления своей деятельности, приходится сталкиваться и с другими сложностями. Это односторонний отказ заказчика от исполнения заключенного контракта, таких обращений поступило всего 2 (два), сумма по контрактам составила 6 млн. 596 тыс. 740 руб. По одной жалобе Уполномоченный обратился в УФАС по Сахалинской области с просьбой о невключении предпринимателя в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с тем, что в действиях юридического лица не усматривается умышленных виновных действий, направленных на уклонение от заключения контракта, следовательно, вопрос о включении сведений в реестр не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности. По второй жалобе вопрос о расторжении контракта перешел на 2024 год, работа ведется с Администрацией города Южно-Сахалинск.

Также, поступил один вопрос по затягиванию сроков подписания актов приемки выполненных работ со стороны заказчика, на сумму 32632 руб., который был разрешен в пользу предпринимателя, путем межведомственного взаимодействия.

Еще одним примером разрешения спора между хозяйствующими субъектами является обращение к Уполномоченному в связи с неподписанием документов и неоплатой выполненных дополнительных работ. По спорному вопросу был привлечен субподрядчик – юридическое лицо (хозяйствующий субъект).

В свою очередь, субподрядчик обратился в Арбитражный суд Сахалинской области, который вынес решения о взыскании денежной суммы в размере более семи миллионов с юридического лица, который обратился к Уполномоченному.

Какое-либо внеправовое воздействие Уполномоченного на участников гражданских правоотношений для защиты прав и интересов субъектов предпринимательской деятельности исключено.

Заявителю было разъяснено, что согласно статье 118 (части 1 и 2) Конституции РФ правосудие в РФ осуществляется только судом посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства. То есть, именно суду принадлежит исключительное полномочие принимать окончательные решения в споре о праве.

Также, есть и обращения, когда в адрес Уполномоченного обратилось юридическое лицо по вопросу неподписания документов о приемке товаров в автоматизированной системе закупок ЕИС со стороны заказчика - Центральной районной больницы.

В адрес Министерства здравоохранения Сахалинской области Уполномоченным направлены были рекомендации о принятии мер в отношении Центральной районной больницы, в целях надлежащего исполнения обязательств по контракту.

Результат: акт о приемке подписан, размещен в ЕИС, задолженность погашена.

1.6. Выявленные нарушения в иных сферах предпринимательских правоотношений

Отметим еще несколько сфер правоотношений, по которым к Уполномоченному поступали жалобы. Их рассмотрение выявило ряд системных затруднений в предпринимательской деятельности.

Коллективная жалоба от 14 предприятий по вопросу правового регулирования оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Предприниматели считали нецелесообразным принятие Законопроекта «О внесении изменений в статью 1 Закона «Об установлении на территории Сахалинской области дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции» предлагалось дополнить нормой, устанавливающей запрет на розничную продажу алкогольной продукции, осуществляемой в торговых объектах, расположенных в многоквартирных домах.

Поводом для внесения настоящего законопроекта послужили многочисленные обращения граждан с просьбами о принятии мер по снижению количества торговых объектах, осуществляющих продажу алкогольной продукции, особенно в торговых объектах, расположенных в многоквартирных домах.

По приведённой информации на территории Сахалинской области насчитывается 445 торговых точек, расположенных в многоквартирных домах, деятельности большинства из которых является единственным источником доходов для их собственников. Очевидно, что доход от продажи алкогольной продукции составляет немалую часть прибыли таких торговых точек, о время как запрет на реализацию алкогольной продукции в данных торговых объектах приведет к не ликвидности их существования и как следствие их закрытию.

Уполномоченный направил в Министерство экономического развития Сахалинской области отзыв на Законопроект.

Учитывая мнение субъектов бизнеса Сахалинской области, интересы которых затрагиваются предлагаемым в законопроекте правовым регулированием о негативных последствиях его реализации, постоянным комитетом было принято решение об отказе от завершения процедуры оценки регулирующего взаимодействия и отзыве законопроекта.

Вопрос субъектов предпринимательской деятельности решен положительно.

Ряд предприятий обратились по вопросу правового регулирования туристической деятельности.

На обсуждение был вынесен проект постановления Правительства Сахалинской области, запрещающий движение маломерных судов на реке Найба в устьевой части 3 км в период с 01.06.2023 г. по 31.10.2023 г.

Принятие изменений привело бы к негативному воздействию на туристическую отрасль региона, снижение налоговых поступлений в бюджет. Уполномоченным был подготовлен отрицательный отзыв на проект.

И с учетом мнения Уполномоченного, Министерство экономического развития подготовило отрицательное заключение (изменения не были поддержаны).

Вопрос субъектов предпринимательской деятельности решен положительно.

Еще одной из системных проблем в 2023 году стали затруднения предпринимателей в сфере подключения к газораспределительным сетям.

Так к Уполномоченному в течение 2023 года обращались как юридические лица, так и индивидуальные предприниматели. Всего поступило 11 обращений.

По предложению Уполномоченного и предпринимательского сообщества еще в 2020 году при Министерстве энергетики Сахалинской области и Министерстве жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области была создана рабочая группа - «Эффективность процедур по подключению энергоресурсов» на территории Сахалинской области.

Вместе с тем, несмотря на несовершенное регулирование в сфере газоснабжения, многие спорные вопросы удастся решить при активном содействии регионального Уполномоченного и при поддержке Министерства энергетики Сахалинской области и Министерства жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области во внесудебном порядке.

Некоторые вопросы носят длительный характер, которые продолжают находиться в работе у Уполномоченного.

Также, поступили обращения по вопросу потребления газа, в части отсутствия услуги проверки приборов учёта потребления газа в Сахалинской области. В данный момент все приборы учета потребления газа приходится отправлять в другие регионы РФ, в результате чего предприятиям на момент отсутствия вышеуказанных приборов учета начисляют суммы оплаты не за фактическое потребление газа, а по максимальной проектной мощности потребления, а это в десятки раз выше фактического потребления.

Предложения

1. На момент отсутствия приборов учета газа за расчет брать фактическое потребление газа за этот же период предыдущего года, по примеру ОАО РАО «ЕЭС России»;

2. Открыть услугу по проверке счетчиков приборов учета газа в центре стандартизации и метрологии Сахалинской области.

Уполномоченный продолжает работу в 2024 году.

Из года в год снижается количество жалоб по вопросу правового регулирования в сфере наружной рекламы.

Единичные обращения ещё сохраняются.

Одной из проблем послужило, что в Сахалинской области с 2022 года стали появляться первые объекты торговли, чьи фасады, витрины, входные группы и вывески обновлены на основании требований утвержденного дизайн-кода. В последствии в муниципальных образованиях Сахалинской области собственники всех зданий должны привести свои объекты в соответствие с дизайн-кодом.

К Уполномоченному обратился индивидуальный предприниматель у которого вывески, на здании не соответствовали требованиям дизайн-кода.

Уполномоченный помог разобраться и выявить какие недостатки необходимо устранить предпринимателю для дальнейшего согласования с муниципальным образованием.

При таких обстоятельствах, Уполномоченный дал индивидуальному предпринимателю разъяснения.

К Уполномоченному обратилось юридическое лицо, занимающиеся туристической деятельностью по вопросу оказания содействия по установке рекламной конструкции.

Суть вопроса в том, что год назад юридическое лицо получило отказ в установке рекламной конструкции. Как действовать дальше, директор юридического лица не понимал.

Уполномоченный помог разобраться, дал письменные подробные консультации, - как дальше работать с муниципальным образованием пгт. Ноглики. Вопрос находится на контроле у Уполномоченного.

К Уполномоченному обратилось юридическое лицо с вопросом об оказании содействия в подключении рекламного баннера к электричеству.

Уполномоченным были изучены документы на подключение и было предложено уполномоченному органу пересмотреть условия (изменения точки питания).

Таким образом, уполномоченный орган переделал документы на подключение объекта к электричеству.

Вопрос субъекта предпринимательской деятельности решен положительно.

Выявленные проблемы в организации регулярных перевозок пассажиров и грузов. Вопросы, связанные с железнодорожным транспортом.

На современном этапе развития мировой экономики автомобильный транспорт для большинства стран является основным видом и ключевым элементом транспортной системы, который играет главную роль в обеспечении экономического роста и социального развития.

Перевозка крупногабаритных грузов

В феврале 2023 года создана была рабочая группа по доставке грузов в Сахалинскую область. Инициировало создание группы Министерство транспорта и дорожного хозяйства в Сахалинской области, ввиду сложного географически-логистического расположения региона.

На группе рассматривались вопросы пропускной способности автомобильно-железнодорожной паромной переправы Ванино-Холмск, перевозка грузов в регион, в соответствии с имеющимися долгосрочными договорами, работа морской линии Владивосток – Корсаков, Владивосток – Курильские острова (о. Итуруп, о. Кунашир, о. Шикотан).

Помимо руководителей профильных ведомств, в мероприятиях участвовали активные ведущие логистических компаний Сахалинской области.

Пассажирские перевозки

К Уполномоченному обратился Индивидуальный предприниматель по вопросу организации пассажирских перевозок на территории Холмского

городского округа, которому отказали в продлении Свидетельства на осуществлении пассажирских перевозок.

Уполномоченным была организована встреча с мэром муниципального образования совместно с Министром транспорта Сахалинской области, далее спорный вопрос был вынесен на заседание совета по инвестиционной деятельности при администрации муниципального образования. Результат: муниципальное образование пролонгировало Свидетельство об осуществлении перевозок по соответствующему маршруту регулярных перевозок.

Железнодорожный транспорт

По поручению Губернатора Сахалинской области В. И. Лимаренко Министерством транспорта и дорожного хозяйства Сахалинской области совместно с АО «Корсаковский морской торговый порт» прорабатывался вопрос по восстановлению железнодорожной инфраструктуры в порту Корсаков для возможной в дальнейшем организации перевозки 20-ти и 40-ка футовых грузенных контейнеров железнодорожным транспортом.

До разрешения вопроса по модернизации железнодорожного пути в порту Корсаков, Минтранс Сахалинской области, совместно с сахалинским территориальным управлением Дальневосточной железной дороги проработан альтернативный вариант — перевозки большегрузных контейнеров железнодорожным транспортом со станции Корсаков. Дальневосточной железной дорогой проведена работа по открытию железнодорожной станции Корсаков для оказания услуг грузополучателям в Сахалинской области по погрузке-выгрузке контейнеров и последующей их отправке до железнодорожных станций Южно-Сахалинск — Грузовой, Поронайск, Ноглики, Холмск. Представителями ОАО «РЖД», также, была подтверждена информация об имеющихся мощностях для оказания услуг по погрузке-выгрузке и доставке контейнеров грузополучателям.

Была проработана схема доставки контейнеров, которая включает в себя несколько операций.

Выявленные проблемы в области аквакультуры (рыбоводства).

Одно обращение поступило в области рыбохозяйственной деятельности. Летом 2023 года в Сахалинской области был открыт промысел горбуши, однако рыбодобывающие предприятия не получили права добычи горбуши.

По поручению Генеральной прокуратуры РФ в августе 2023 года проводился анализ состояния законности в сфере защиты прав предпринимателей в области добычи и сбыта водных биоресурсов. В связи с этим, Уполномоченным через Прокуратуру Сахалинской области вопрос был направлен в Генеральную прокуратуру РФ.

Вопрос продолжает находиться в работе у Уполномоченного.

Выявленные проблемы в сфере обращения твердо коммунальных отходов.

К Уполномоченному обратилось юридическое лицо по вопросу перевозки твердых коммунальных отходов, а именно, когда мусоровозы двигаются через автоматический пункт весового контроля по направлению к полигонам, в целях выгрузки твердых коммунальных отходов, получают информацию о превышении допустимой массы транспортного средства или допустимой нагрузки на ось транспортного средства без специального разрешения, установленной законодательством Российской Федерации. Учитывая конструктивные заводские особенности техники, отсутствие возможности равномерного распределения отходов в бункере мусоровоза, а также, в связи с тем, что значительная часть устройства пресса установлена на задней части автомобиля (мусоровоза с задней загрузкой), специализированная техника не может проходить весовой контроль без нарушений. Указанное обстоятельство является большой проблемой, как для перевозчиков, так и для регионального оператора.

На имя Губернатора Сахалинской области и Уполномоченного при Президенте по защите прав предпринимателей Уполномоченным было подготовлено отрицательное заключение с предложением.

Вопрос продолжает находиться в работе у Уполномоченного.

1.7. Примеры успешно рассмотренных обращений предпринимателей

Тематика – отношения в сфере исполнения контрактов

Юридическое лицо

- **Проблема:** задолженность по муниципальному контракту



- **Результат** - задолженность в размере 74 088 руб., погашена

В адрес Уполномоченного поступила устная благодарность

Юридическое лицо

- **Проблема:** исполнение по муниципальному контракту



- **Результат:** согласованы изменения по контракту по замене утеплителя

В адрес Уполномоченного поступила письменная благодарность

Юридическое лицо

- **Проблема:** проведение открытого конкурса в электронной форме с нарушениями Закона о защите конкуренции



- **Результат:** возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства, Арбитражный суд удовлетворил иски в части признания недействительным открытый конкурс в электронной форме на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров

В адрес Уполномоченного поступила письменная благодарность

Тематика – отношения при проверочных мероприятиях

Юридическое лицо

Проблема: выездная плановая проверка со стороны ГУ МЧС России по Сахалинской области, с составлением 4 протоколов и привлечением к административной ответственности с возможным штрафом

до 400 000 руб.



- **Результат:** административное наказание в виде предупреждения

В адрес Уполномоченного поступила письменная благодарность

Юридическое лицо

- **Проблема:** незаконно выписанное предостережением (проверочные мероприятия) из-за несоответствия фасадной вывески на НТО в связи с принятием Дизайн-кода



- **Результат:** отмена ранее направленного в адрес Общества предостережения

В адрес Уполномоченного поступила письменная благодарность

Тематика – земельно имущественные отношения

Юридическое лицо

- **Проблема:** ограничение заезда к производственной базе Общества



- **Результат:** проведены работы по отсыпке и утрамбовке заезда к производственной базе щебнем, с учётом замечаний Общества

В адрес Уполномоченного поступила устная благодарность

Юридическое лицо

- **Проблема:** неправильное нанесение дорожной разметки, что привело к запрету выезда в южном направлении



- **Результат:** выезд в южном направлении был обеспечен

В адрес Уполномоченного поступила устная благодарность

Тематика – отношения в сфере налогового законодательства

Юридическое лицо

- **Проблема:** несогласие с решением УФНС России по Сахалинской области в части применения необоснованного объекта налогообложения



- **Результат:** изменения объекта налогообложения «Доходы» на объект налогообложения «Доходы, уменьшенные на величину расходов»

В адрес Уполномоченного поступила письменная благодарность

Индивидуальный предприниматель

- **Проблема:** несогласие с решением УФНС России по Сахалинской области



- **Результат:** предприниматель был восстановлен в реестре субъектов малого и среднего предпринимательства

В адрес Уполномоченного поступила письменная благодарность

Тематика – отношения в рекламной отрасли

- **Проблема:** неисполнение технологического присоединения к электрическим сетям



- **Результат:** изменен центр питания, осуществлено присоединение к объекту (рекламная конструкция)

В адрес Уполномоченного поступила устная благодарность

Юридические лица и индивидуальные предприниматели
(коллективное обращение)

- **Проблема:** необоснованное внесение изменений в Закон «Об установлении на территории Сахалинской области дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции»



- **Результат:** принято решение об отказе от завершения процедуры ОРВ и отзыве законопроекта

В адрес Уполномоченного поступила устная благодарность

Юридические лица и индивидуальные предприниматели
(коллективное обращение)

- **Проблема:** необоснованно вынесен проект постановления Правительства Сахалинской области запрещающий движение маломерных судов



- **Результат:** с учетом мнения Уполномоченного Министерство экономического развития подготовило отрицательное заключение (изменения не были поддержаны)

В адрес Уполномоченного поступила письменная благодарность

РАЗДЕЛ. 2. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНАМИ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ И ИХ ДОЛЖНОСТНЫМИ ЛИЦАМИ НА ТЕРРИТОРИИ САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

2.1. Содействие реформе контрольно-надзорной деятельности. Индекс «Административное давление - 2023»

Реформа контрольно-надзорной деятельности является одним из важных направлений государственной политики по снижению административного давления на бизнес. С июля 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248 - ФЗ «О государственном

контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Он стал ключевым нормативным правовым актом, определившим профилактический вектор контрольно-надзорной деятельности и важнейшие принципы, направленные на обеспечение баланса частных и публичных интересов.

В 2023 году был продлен мораторий на проверки.

Постановление от 14 декабря 2023 года № 2140 Председатель Правительства Михаил Мишустин подписал постановление о продлении действующего моратория на проверки бизнеса до конца 2024 года. Решение принято по поручению Президента России.

Изменения повлияли на динамику поступающих жалоб и обращений предпринимателей – доля поступления снижается.

Федеральным Уполномоченным совместно с экспертами ежегодно составляется Индекс «Административное давление-2023» (далее – Индекс-2023). Индекс является частью Ежегодного доклада Президенту Российской Федерации федерального Уполномоченного.

Основная задача Индекса – проанализировать правоприменительную практику на основе данных различных систем учета информации о результатах контрольных и надзорных мероприятий, выработать рекомендации по ее совершенствованию с целью снижения административного давления на бизнес.

В Индексе-2023 была проанализирована практика девяти органов, реализующих функции государственного контроля (надзора) (далее – также госконтроль) и проводивших более 58 процентов контрольных и надзорных мероприятий: Роспотребнадзор, Ростехнадзор, Россельхознадзор, Росприроднадзор, Роструд, МЧС, Росздравнадзор, Ространснадзор, Федеральная налоговая служба (в части мероприятий, подпадающих под действие законодательства о государственном контроле (надзоре)). Источниками данных для составления Индекса послужили сведения территориальных органов, Единого реестра контрольно-надзорных мероприятий Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Росстата, судебная статистика, информация от региональных уполномоченных.

При составлении Индекса использовались следующие показатели:

P1 – доля предупреждений от общего числа наказаний;

P2 – доля организаций и индивидуальных предпринимателей, подвергнутых контролю и надзору от общего числа подконтрольных лиц;

РЗ – доля профилактических мероприятий в общем количестве контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий.

Сахалинская область в 2023 году заняла 20 место



Индекс административного давления – 2023 г.



САХАЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ

ПРОФИЛЬ «САХАЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ» - 20 МЕСТО (16 МЕСТО В ИНДЕКСЕ 2022 Г.)

5



В 2021 году Роспотребнадзор Сахалинской области наложил 2164 штрафов на общую сумму 19 928 800 рублей. Из них 40 % - физические лица (в расчете Индекса не использовались).

В 2021 году Ростехнадзор в Сахалинской области наложил 289 штрафов на общую сумму 22 902 000 рублей. Из них 2% - физические лица (в расчете Индекса не использовались).

В 2021 году Россельхознадзор в Сахалинской области наложил 9 штрафов на общую сумму 623 500 рублей. Из них 4% - физические лица (в расчете Индекса не использовались).

В 2021 году Росприроднадзор в Сахалинской области наложил 254 штрафа на общую сумму 17 663 500 рублей. Из них 4% - физические лица (в расчете Индекса не использовались).

В 2022 году Роспотребнадзор в Сахалинской области наложил 1052 штрафа на общую сумму 6 522 800 рублей. Из них - 34,1 % физические лица (в расчете Индекса не использовались).

В 2022 году Ростехнадзор в Сахалинской области наложил 163 штрафа на общую сумму 10 076 000 рублей. Из них 3,0 % - физические лица (в расчете Индекса не использовались).

В 2022 году Россельхознадзор в Сахалинской области наложил 8 штрафов на общую сумму 1 441 300 рублей. Из них 2,6 % - физические лица (в расчете Индекса не использовались).

В 2022 году Росприроднадзор в Сахалинской области наложил 65 штрафов на общую сумму 3 053 500 рублей. Из них 15,9 % - физические лица (в расчете Индекса не использовались).

КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ, РАССЧИТАННЫЕ ДЛЯ САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ (по данным за 2022 год)

6

	(P1) - ДОЛЯ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЙ ОТ ОБЩЕГО ЧИСЛА НАКАЗАНИЙ	(P2) - ДОЛЯ ОРГАНИЗАЦИЙ И ИП, ПОДВЕРГНУТЫХ КОНТРОЛЮ И НАДЗОРУ ОТ ОБЩЕГО ЧИСЛА ПОДКОНТРОЛЬНЫХ	(P3) - ДОЛЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ В ОБЩЕМ КОЛИЧЕСТВЕ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫХ И ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ
РОСПОТРЕБНАДЗОР	9,2 %	1,0 %	77,1 %
РОСПРИРОДНАДЗОР	5,9 %	5,5 %	74,6 %
РОССЕЛЬХОЗНАДЗОР	100 %	1,5 %	89,9 %
РОСТЕХНАДЗОР	32,2 %	10,5 %	8,8 %
РОСТРАНСНАДЗОР	0 %	1,1 %	100 %
МЧС	100 %	1,4 %	82,7 %
РОСЗДРАВНАДЗОР		0 %	99,2 %
ФНС РОССИИ			32,2 %
РОСТРУД	92,5 %	0,1 %	97,2 %

Зеленым цветом – «лучше, чем в среднем по России», красным цветом – «хуже чем в среднем по России».

Расчет показателей Роспотребнадзора по Сахалинской области

7

	Значение	Значение	Значение
КОЛИЧЕСТВО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЙ ВЫСОКОГО КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОГО ОТНОШЕНИЯ В ОТНОШЕНИИ КОММЕРЧЕСКИХ ВОДИТЕЛЕЙ И ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ	8	ДОЛЯ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЙ ОТ ОБЩЕГО ЧИСЛА НАКАЗАНИЙ (P1)	9,2 %
КОЛИЧЕСТВО ПОСТОВ ОБВЕЩЕНИИ О НАЗНАЧЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАКАЗАНИЯ ВЫСОКОГО КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОГО ОТНОШЕНИЯ В ОТНОШЕНИИ КОММЕРЧЕСКИХ ВОДИТЕЛЕЙ И ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ ПО ИТОГАМ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ	87		
ОБЩЕЕ КОЛИЧЕСТВО КОММЕРЧЕСКИХ ЛИЦ УЗНАВАЕМЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ	41	ДОЛЯ ОРГАНИЗАЦИЙ И ИП, ПОДВЕРГНУТЫХ КОНТРОЛЮ И НАДЗОРУ ОТ ОБЩЕГО ЧИСЛА ПОДКОНТРОЛЬНЫХ (P2)	1,0 %
ОБЩЕЕ КОЛИЧЕСТВО КОММЕРЧЕСКИХ ЛИЦ УЗНАВАЕМЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НА ТЕРРИТОРИИ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОТОРЫХ ПОДЛЕЖИТ ГОСУДАРСТВЕННОМУ КОНТРОЛЮ (НАДЗОРУ) СО СТОРОНЫ КОНТРОЛИРУЮЩЕГО ОРГАНА	4304		
КОЛИЧЕСТВО ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ	319	ДОЛЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ В ОБЩЕМ КОЛИЧЕСТВЕ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫХ И ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ (P3)	77,1 %
ОБЩЕЕ КОЛИЧЕСТВО КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ	95		

Средний уровень доли предупреждений от общего числа наказаний (все Россия) – 11,7%

Иркутская область	91,7 %
Астраханская область	30,0 %
Кабардино-Балкарская Республика	86,2 %
Чеченская Республика	3,0 %
Санкт-Петербург	2,7 %
Москва	1,5 %

Средний уровень доли организаций и ИП, подвергнутых контролю и надзору (все Россия) – 9,6%

Чеченская Республика	0%
Самарская область	0%
Иркутская область	0%
Томская область	18,1%
Самарская область	21,5%
Республика Тува	21,7%

Средний уровень по доле профилактических мероприятий в общем количестве контрольно-надзорных и профилактических мероприятий – 66%

Республика Мордовия	100%
Удмуртская Республика	98%
Самарская область	95%
Иркутская область	35%
Свердловская область	16%
Республика Тува	14%

Расчет показателей Росприроднадзора по Сахалинской области

8

	Значение		Значение
КОЛИЧЕСТВО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЙ ВЫСЕНЕННЫХ КОНТРОЛИРУЮЩИМ ОРГАНОМ В ОТНОШЕНИИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ И ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИИМАТЕЛЕЙ	2	ДОЛЯ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЙ ОТ ОБЩЕГО ЧИСЛА НАКАЗАНИЙ (Р1)	5,9 %
КОЛИЧЕСТВО ПОСТАНОВЛЕНИЙ О НАЗНАЧЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАКАЗАНИЯ ВЫСЕНЕННЫХ КОНТРОЛИРУЮЩИМ ОРГАНОМ В ОТНОШЕНИИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ И ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИИМАТЕЛЕЙ ПО ИТОГАМ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ	34		
ВНЕШНЕЕ КОЛИЧЕСТВО ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ И ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИИМАТЕЛЕЙ, В ОТНОШЕНИИ КОТОРЫХ ПРОВОДИЛИСЬ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ	15	ДОЛЯ ОРГАНИЗАЦИЙ И ИП, ПОДВЕРГНУТЫХ КОНТРОЛЮ И НАДЗОРУ ОТ ОБЩЕГО ЧИСЛА ПОДКОНТРОЛЬНЫХ (Р2)	5,5 %
ВНЕШНЕЕ КОЛИЧЕСТВО ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ И ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИИМАТЕЛЕЙ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НА ТЕРРИТОРИИ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОТОРЫХ ПОДЛЕЖИТ ГОСУДАРСТВЕННОМУ КОНТРОЛЮ (НАДЗОРУ) СО СТОРОНЫ КОНТРОЛИРУЮЩЕГО ОРГАНА	274		
КОЛИЧЕСТВО ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ	44	ДОЛЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ В ОБЩЕМ КОЛИЧЕСТВЕ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫХ И ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ (Р3)	74,6 %
ОБЩЕЕ КОЛИЧЕСТВО КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ	15		

Средний уровень доли предупреждений от общего числа наказаний (вся Россия) – 31,4%

Республика Крым	100%
Чеченская Республика	100%
Республика Ингушетия	100%
Севастополь	100%
Республика Тыва	0%
Белгородская область	0%
Калининградская область	0%
Республика Адыгея	0%

Средний уровень доли организаций и ИП, подвергнутых контролю и надзору (вся Россия) – 5,5%

Республика Ингушетия	0%
Республика Башкортостан	0%
Республика Чувашия	1%
Ямало-Ненецкий автономный округ	27%
Архангельская область	27%
Чеченская Республика	42%

Средний уровень доли профилактических мероприятий в общем количестве профилактических и контрольно-надзорных мероприятий – 71,7%

Астраханская область	96,0%
Тюменская область	96,6%
Республика Адыгея	95,8%
Чукотский АО	16%
Тверская область	0%
Ставропольский край	0%

Расчет показателей Росприроднадзора по Сахалинской области

8

	Значение		Значение
КОЛИЧЕСТВО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЙ ВЫСЕНЕННЫХ КОНТРОЛИРУЮЩИМ ОРГАНОМ В ОТНОШЕНИИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ И ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИИМАТЕЛЕЙ	2	ДОЛЯ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЙ ОТ ОБЩЕГО ЧИСЛА НАКАЗАНИЙ (Р1)	5,9 %
КОЛИЧЕСТВО ПОСТАНОВЛЕНИЙ О НАЗНАЧЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАКАЗАНИЯ ВЫСЕНЕННЫХ КОНТРОЛИРУЮЩИМ ОРГАНОМ В ОТНОШЕНИИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ И ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИИМАТЕЛЕЙ ПО ИТОГАМ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ	34		
ОБЩЕЕ КОЛИЧЕСТВО ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ И ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИИМАТЕЛЕЙ, В ОТНОШЕНИИ КОТОРЫХ ПРОВОДИЛИСЬ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ	15	ДОЛЯ ОРГАНИЗАЦИЙ И ИП, ПОДВЕРГНУТЫХ КОНТРОЛЮ И НАДЗОРУ ОТ ОБЩЕГО ЧИСЛА ПОДКОНТРОЛЬНЫХ (Р2)	5,5 %
ОБЩЕЕ КОЛИЧЕСТВО ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ И ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИИМАТЕЛЕЙ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НА ТЕРРИТОРИИ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОТОРЫХ ПОДЛЕЖИТ ГОСУДАРСТВЕННОМУ КОНТРОЛЮ (НАДЗОРУ) СО СТОРОНЫ КОНТРОЛИРУЮЩЕГО ОРГАНА	274		
КОЛИЧЕСТВО ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ	44	ДОЛЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ В ОБЩЕМ КОЛИЧЕСТВЕ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫХ И ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ (Р3)	74,6 %
ОБЩЕЕ КОЛИЧЕСТВО КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ	15		

Средний уровень доли предупреждений от общего числа наказаний (вся Россия) – 31,4%

Республика Крым	100%
Чеченская Республика	100%
Республика Ингушетия	100%
Севастополь	100%
Республика Тыва	0%
Белгородская область	0%
Калининградская область	0%
Республика Адыгея	0%

Средний уровень доли организаций и ИП, подвергнутых контролю и надзору (вся Россия) – 5,5%

Республика Ингушетия	0%
Республика Башкортостан	0%
Республика Чувашия	1%
Ямало-Ненецкий автономный округ	27%
Архангельская область	27%
Чеченская Республика	42%

Средний уровень доли профилактических мероприятий в общем количестве профилактических и контрольно-надзорных мероприятий – 71,7%

Астраханская область	96,9%
Тюменская область	96,6%
Республика Адыгея	95,8%
Чукотский АО	16%
Тверская область	0%
Ставропольский край	0%

Расчет показателей Ростехнадзора по Сахалинской области

10

	Значение		Значение
количество постановлений о назначении административного наказания вынесенных контролирующим органом в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по итогам контрольно-надзорных мероприятий	39	доля предупреждений от общего числа наказаний (P1)	32,3%
количество постановлений о назначении административного наказания вынесенных контролирующим органом в отношении физических лиц и индивидуальных предпринимателей	121		

	Значение		Значение
общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводился контрольно-надзорные мероприятия	138	доля организаций и ИП, подвергнутых контролю и надзору от общего числа подконтрольных (P2)	10,5%
общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории субъекта Российской Федерации, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) со стороны контролирующего органа	1310		

	Значение		Значение
количество профилактических мероприятий	30	доля профилактических мероприятий в общем количестве контрольно-надзорных и профилактических мероприятий (P3)	8,0%
общее количество контрольно-надзорных мероприятий	311		

Средний уровень доли предупреждений от общего числа наказаний (все Россия) – 14,1%

Республика Крым	100%
Липецкая область	98%
Псковская область	86%
Чукотский АО	0%
Костромская область	0%
Врянская область	0%
Курская область	0%

Средний уровень доли организаций и ИП, подвергнутых контролю и надзору (все Россия) – 4,2%

Москва	0,5%
Свердловская область	0,6%
Камчатский край	0,7%
Ненецкий автономный округ	24%
Севастополь	30%
Чукотский АО	48%

Средний уровень по доле профилактических мероприятий в общем количестве контрольно-надзорных и профилактических мероприятий – 16,6%

Костромская область	90%
Ивановская область	88%
Республика Мордовия	85%
Магданская область	3,9%
Белгородская область	3,6%
Вятковская область	0,2%

Расчет показателей Ространснадзора по Сахалинской области

11

	Значение		Значение
количество постановлений о назначении административного наказания вынесенных контролирующим органом в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по итогам контрольно-надзорных мероприятий	0	доля предупреждений от общего числа наказаний (P1)	0%
количество постановлений о назначении административного наказания вынесенных контролирующим органом в отношении физических лиц и индивидуальных предпринимателей	5		

	Значение		Значение
общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводился контрольно-надзорные мероприятия	11	доля организаций и ИП, подвергнутых контролю и надзору от общего числа подконтрольных (P2)	1,1%
общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории субъекта Российской Федерации, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) со стороны контролирующего органа	1030		

	Значение		Значение
количество профилактических мероприятий	11	доля профилактических мероприятий в общем количестве контрольно-надзорных и профилактических мероприятий (P3)	100%
общее количество контрольно-надзорных мероприятий	0		

Средний уровень доли предупреждений от общего числа наказаний (все Россия) – 31,1%

Республика Мордовия	100%
Оренбургская область	100%
Республика Карелия	100%
Республика Коми	0%
Республика Северная Осетия-Алания	0%
Курская область	0%

Средний уровень доли организаций и ИП, подвергнутых контролю и надзору (все Россия) – 2,6%

Республика Карелия	0%
Республика Алтай	0%
Кабардино-Черкесская Республика	0%
Брянская область	28%
Республика Крым	29%
Имло-Ненецкий авт. округ	100%

Средний уровень доли профилактических мероприятий в общем количестве профилактических и контрольно-надзорных мероприятий – 91,2%

Ивановская область	100%
Республика Карелия	100%
Смоленская область	100%
Республика Хакасия	32%
Республика Тыва	28%
Еврейская автономная область	9%

Расчет показателей МЧС России по Сахалинской области

12

	Значение		Значение
количество предприятий, высланных контролирующим органом в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	11	доля предприятий от общего числа назначений (Р)	100 %
количество постановлений о назначении административного наказания высланы контролирующим органом в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по итогам контрольно-надзорных мероприятий	11		
общее количество контрольно-надзорных мероприятий	28	доля организаций и ИП, подвергнутых контролю и надзору от общего числа подконтрольных (Р)	1,4 %
общее количество контрольно-надзорных мероприятий, осуществляющих деятельность на территории субъекта Российской Федерации, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) со стороны контролирующего органа	2037		
количество профилактических мероприятий	148	доля профилактических мероприятий в общем количестве контрольно-надзорных и профилактических мероприятий (Р)	82,7 %
общее количество контрольно-надзорных мероприятий	31		

Средний уровень доли предприятий от общего числа назначений (все Россия) – 80,9%

Республика Ингушетия	100 %
Республика Адыгея	100 %
Республика Алтай	100 %
Пензенская область	22%
Брянская область	21%
Севастополь	13%

Средний уровень доли организаций и ИП, подвергнутых контролю и надзору (все Россия) – 1,6 %

Ненецкий автономный округ	0%
Калужская область	0%
Республика Ингушетия	0%
Санкт-Петербург	4,4%
Курская область	4,8%
Красноярский край	5,0%

Средний уровень по доле профилактических мероприятий в общем количестве контрольно-надзорных и профилактических мероприятий – 15,1 %

Калужская область	100%
Ненецкий автономный округ	100%
Хабаровский край	99,4%
Республика Мордовия	43%
Севастополь	32%
Республика Адыгея	26%

Расчет показателей Росздравнадзора по Сахалинской области

13

	Значение		Значение
общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились контрольно-надзорные мероприятия	0	доля организаций и ИП, подвергнутых контролю и надзору от общего числа подконтрольных (Р)	0 %
общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории субъекта Российской Федерации, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) со стороны контролирующего органа	288		
количество профилактических мероприятий	129	доля профилактических мероприятий в общем количестве контрольно-надзорных и профилактических мероприятий (Р)	99,2 %
общее количество контрольно-надзорных мероприятий	1		

Средний уровень доли организаций и ИП, подвергнутых контролю и надзору (все Россия) – 1,1%

Республика Мордовия	0%
Рязань-Ненецкий автономный округ	0%
Калининградская область	0%
Тверская область	0%
Республика Карелия	15%
Республика Чувашия	15%
Брянская область	28%

Средний уровень по доле профилактических мероприятий в общем количестве контрольно-надзорных и профилактических мероприятий – 88,8 %

Калининградская область	100 %
Республика Мордовия	100 %
Республика Татарстан	100 %
Тверская область	100 %
Брянская область	48%
Астраханская область	48%
Республика Крым	47%

Расчет показателей ФНС России по Сахалинской области

14

	Значение		Значение
КОЛИЧЕСТВО ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ	29	ДОЛЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ В ОБЩЕМ КОЛИЧЕСТВЕ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫХ И ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ (Р2)	32,2 %
ОБЩЕЕ КОЛИЧЕСТВО КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ	91		

Средний уровень по доле профилактических мероприятий в общем количестве контрольно-надзорных и профилактических мероприятий – 25,8 %

Удмуртская Республика	100 %
Вологодская область	100 %
Республика Чувашия	100 %
Республика Марий-Эл	100 %
Липецкая область	5 %
Челябинская область	2 %
Пермский край	1 %

Расчет показателей Роструда по Сахалинской области

15

	Значение		Значение
КОЛИЧЕСТВО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЙ ВЫСШЕГО КЛАССА КОНТРОЛИРУЮЩИМ ОРГАНОМ В ОТНОШЕНИИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ И ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ	198	ДОЛЯ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЙ ОТ ОБЩЕГО ЧИСЛА НАКАЗАНИЙ (Р1)	32,5 %
КОЛИЧЕСТВО ПОСТАНОВЛЕНИЙ О НАЛИЧИИ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАРУШЕНИЯ ВЫСШЕГО КЛАССА КОНТРОЛИРУЮЩИМ ОРГАНОМ В ОТНОШЕНИИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ И ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ ПО ИТОГАМ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ	214		

Средний уровень доли предупреждений от общего числа наказаний (вся Россия) – 36,2%

Республика Крым	100 %
Республика Дагестан	100 %
Республика Карелия	100 %
Севастополь	100 %
Свердловская область	0 %
Приморский край	0 %
Чувотский АО	0 %

	Значение		Значение
ИЗДЕЛИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЛИЦ УЗРЕВШИХСЯ В РЕЗУЛЬТАТЕ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ	36	ДОЛЯ ОРГАНИЗАЦИЙ И ИП, ПОДВЕРГНУТЫХ КОНТРОЛЮ И НАДЗОРУ ОТ ОБЩЕГО ЧИСЛА ПОДКОНТРОЛЬНЫХ (Р2)	0,1 %
ИЗДЕЛИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ УЗРЕВШИХСЯ В РЕЗУЛЬТАТЕ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НА ТЕРРИТОРИИ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОТОРЫХ ПОДЛЕЖИТ ГОСУДАРСТВЕННОМУ КОНТРОЛЮ И НАДЗОРУ СО СТОРОНЫ КОНТРОЛИРУЮЩЕГО ОРГАНА	25467		

Средний уровень доли организаций и ИП, подвергнутых контролю и надзору (вся Россия) – 0,2%

Республика Алтай	0,00 %
Севастополь	0,02 %
Республика Дагестан	0,05 %
Еврейская автономная область	0,8 %
Забайкальский край	0,8 %
Тюменская область	1,1 %

	Значение		Значение
КОЛИЧЕСТВО ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ	1400	ДОЛЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ В ОБЩЕМ КОЛИЧЕСТВЕ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫХ И ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ (Р2)	97,2 %
ОБЩЕЕ КОЛИЧЕСТВО КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ	41		

Средний уровень по доле профилактических мероприятий в общем количестве контрольно-надзорных и профилактических мероприятий – 92 %

Калужская область	99,2 %
Ненецкий автономный округ	98,0 %
Приморский край	97,8 %
Республика Алтай	0,0 %
Магаданская область	4,7 %
Республика Дагестан	4,5 %

28.08.2023 г. на рабочей группе по вопросам снижения административного давления на бизнес в Сахалинской области обсуждался

Индекс «Административное давление-2023», а также предложения по формированию индекса административного давления.

Выдержка из протокола по данному вопросу:

1.1. Принять к сведению информацию руководителя представительства АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» в Дальневосточном федеральном округе Куриловой О.С. и Уполномоченного по защите прав предпринимателей по Сахалинской области А.С.Коваленко об изменениях в методологии в Национальном рейтинге инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации.

1.2. Рекомендовать Уполномоченному по защите прав предпринимателей по Сахалинской области (А.С.Коваленко) во взаимодействии с министерством цифрового и технологического развития Сахалинской области (А.С.Снегирев) в целях корректного формирования индекса административного давления по Сахалинской области разработать и направить в адрес уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б.Ю.Титова предложения об изменении методики формирования индекса административного давления путем использования при расчетах данных не агрегированных сведений по Дальневосточному Федеральному округу, предоставленных Росприроднадзором, Россельхознадзором, Ространснадзором, а конкретно по каждому субъекту ДФО.

Срок: до 1 июня 2023 г.

Уполномоченным было подготовлено письмо с предложениями об изменении методики формирования индекса административного давления, рассмотреть корректировку анализа и расчета данных Межрегиональных инспекций (Россельхознадзор, Росприроднадзор, Ространснадзор) именно для каждого субъекта ДФО.

Предложения были приняты к сведению.

2.2. Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Сахалинской области

Согласно данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства:

По состоянию на 10.01.2024 год



За год увеличилось количество субъектов МСП на 98 единиц

Кроме этого, согласно статистической налоговой отчетности – отчет по форме № 5-НПД по состоянию на 01.10.2024 года в качестве самозанятых на территории Сахалинской области зарегистрировалось 19 082 тыс. человек (в сравнении с 2022 годом увеличение на 32.3%), которые применяют

специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход». За период с 01.01.2023 года по 01.12.2023 года поступило 122 264 000 рублей (в сравнении с 2022 годом увеличение на 52.3 %)

РАЗДЕЛ. 3. МЕСТО САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ В НАЦИОНАЛЬНОМ РЕЙТИНГЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ В СУБЪЕКТАХ РФ

3.1. Методология и структура Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах РФ

В рамках Петербургского международного экономического форума - 2023 были представлены результаты десятого Национального рейтинга состояния инвестиционного климата субъектах РФ.

Одной из приоритетных задач повышения конкурентоспособности Российской Федерации на мировой арене является улучшение инвестиционной привлекательности регионов. Для решения этой задачи необходимо построение целостной системы, обеспечивающей приток инвестиций и распространение лучших практик, выработанных в регионах. Национальный рейтинг является одним из элементов такой системы.

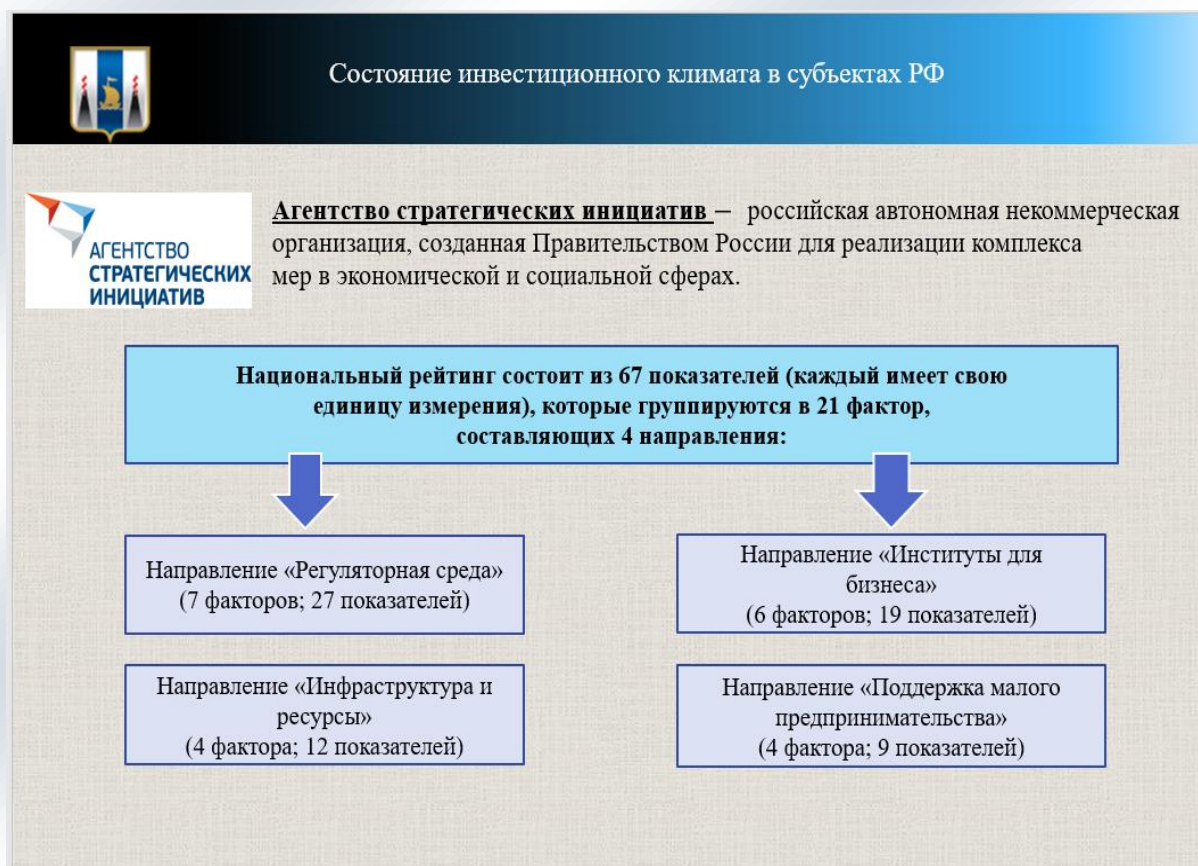
Национальный рейтинг — это совместный проект АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» и ведущих деловых объединений предпринимателей:

- Торгово-промышленная палата Российской Федерации;
- Общероссийское объединение работодателей «Российский союз промышленников и предпринимателей»;
- Общероссийская общественная организация «Деловая Россия»;
- Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «Опора России».

Перед Национальным рейтингом поставлены три задачи:

1. Дать независимую оценку результатам усилий властей по улучшению инвестиционного климата, включая результаты внедрения основных инструментов государственной политики и работу органов власти всех уровней в регионах;
2. Выявить лучшие практики – меры, которые позволяют добиться лучших результатов в улучшении инвестиционного климата;
3. Мотивировать органы власти на принятие действенных мер по улучшению инвестиционного климата с применением лучших практик.

Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата в регионах оценивает усилия властей субъектов по созданию благоприятных условий ведения бизнеса и выявляет лучшие практики. Результаты рейтинга стимулируют конкуренцию в борьбе за инвестиции на региональном уровне. Итоговая оценка национального рейтинга формируется по четырем направлениям: «Регуляторная среда», «Институты для бизнеса», «Инфраструктура и ресурсы», «поддержка МСП».



Структура Национального рейтинга

Направление	Описание
Направление А – «Регуляторная среда»	Качество предоставления государственных услуг – показатели эффективности оказания различных государственных услуг для бизнеса: время прохождения, количество процедур и удовлетворенность предпринимателей типовыми административными процедурами (например, выдача разрешения на строительство, регистрация прав собственности на недвижимое имущество, подключение к сетям электроснабжения)
Направление Б – «Институты для бизнеса»	Эффективность институтов для бизнеса – наличие и качество инструментов защиты и улучшения инвестиционной среды. Показатели работы и динамики развития институтов и механизмов для бизнеса (например, наличие и качество законодательства, защищающего права инвесторов, механизмы поддержки инвестиционной деятельности, оценка уровня коррупции и развития механизмов ГЧП)
Направление В – «Инфраструктура и ресурсы»	Наличие и качество инфраструктуры – показатели работы и уровня развития инфраструктуры, а также доступности ресурсов для ведения бизнеса и инвестиционной деятельности (например, оценка мер государственной поддержки и наличие финансирования, наличие физической инфраструктуры и ресурсов – таких, как автомобильные дороги, телекоммуникационная инфраструктура, наличие объектов инвестиционной инфраструктуры (технопарков, промышленных парков и инкубаторов), наличие, квалификация и достаточность необходимых трудовых ресурсов)
Направление Г – «Поддержка МСП»	Уровень развития малого и среднего предпринимательства (например, количество субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 1 тысячу человек населения региона) и эффективность различных видов поддержки малого и среднего предпринимательства (например, оценка необходимой для ведения бизнеса недвижимости, оценка доступности кредитных ресурсов и т.д.)
Внерейтинговые показатели Национального рейтинга	Вне рамок Национального рейтинга проводится сбор данных по 28 дополнительным показателям в целях анализа их применимости для включения в методологию в будущих периодах, а также для выявления лучших практик в регионах по показателям, не включенным в Национальный рейтинг

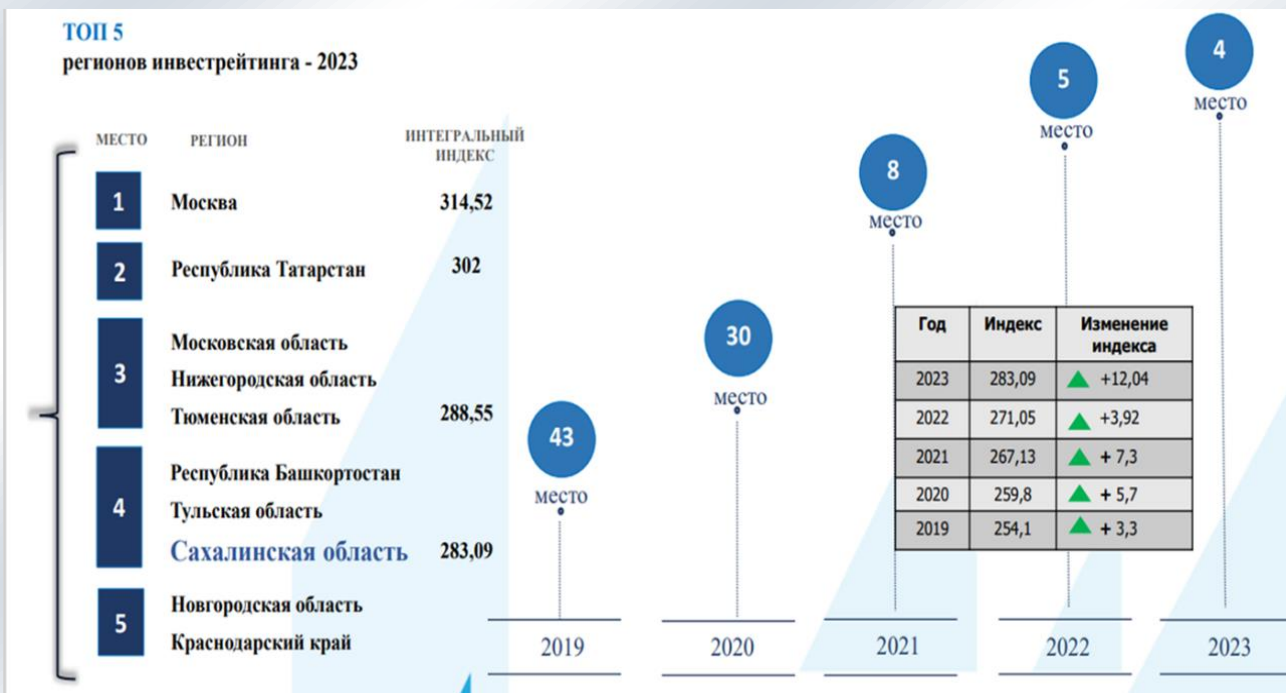


Губернатор Сахалинской области В. И. Лимаренко поставил задачу – закрепить и улучшить позиции Сахалинской области.

Сахалинская область в одном из направлений Национального рейтинга - «Регуляторная среда» заняла вторую лидирующую позицию:

Регуляторная среда:

- Цикл строительства
- Получение в аренду земельных участков
- Получение разрешения на строительство
- Ввод объекта в эксплуатацию
- Регистрация прав собственности
- Постановка на кадастровый учет
- Московская область
- **Сахалинская область**
- Тульская область
- Москва
- Якутия



3.2. Организационное Управление: Инвестиционный Совет, рабочие группы

В целях активизации инвестиционной деятельности на территории Сахалинской области в 2023 году продолжил действовать Совет по инвестиционной деятельности при Правительстве Сахалинской области, под председательством Губернатора Сахалинской области В. И. Лимаренко, для обеспечения координации действий представителей бизнеса, органов государственной власти и местного самоуправления по привлечению российских и иностранных инвестиций в экономику Сахалинской области. Уполномоченный является первым заместителем Председателя Совета по инвестиционной деятельности при Правительстве Сахалинской области.

Действует и инвестиционный портал Сахалинской области <https://investinsakhalin.ru/investor/sovet/> который содержит информацию об инвестиционных проектах, механизмах государственной поддержки, изменении общественной инфраструктуры, график заседаний советов при Администрации муниципальных образований, записи заседаний, отчеты об

исполнения протоколов заседаний совета при Правительстве Сахалинской области, состав при Правительстве Сахалинской области.

Совет по инвестиционной деятельности при Правительстве Сахалинской области продолжает проходить ежемесячно.

В 2023 году Уполномоченный принял в нем участие 12 раз.



Примеры встреч инвестиционных советов:

25 января 2023 г.

Прошло заседание совета по инвестиционной деятельности при Правительстве Сахалинской области под председательством Губернатора региона Валерия Лимаренко.

Поднимался вопрос по контейнерным перевозкам, который находится у Уполномоченного в работе.

Выдержки из протокола по данному вопросу:

3. О развитии транспортно-пересадочных узлов в г. Южно-Сахалинске как центров притяжения горожан и новых возможностей для бизнеса

(В.И.Лимаренко, В.В.Данилов, А.В.Ковальчук, В.П.Мозолевский, Ю.В.Им, М.Г.Козлов, В.И.Белоносов)

3.1. Принять к сведению доклад вице-мэра городского округа «Город Южно-Сахалинск» В.В.Данилова по рассматриваемому вопросу.

3.2. Принять к сведению информацию Губернатора Сахалинской области В.И.Лимаренко о планах по строительству железнодорожного обхода г. Южно-Сахалинска и интеграции железной дороги в систему общественного транспорта, начале строительства в 2023 году объездной автомобильной дороги, а также о поиске земельного участка с целью строительства депо для поездов на водородной тяге и приобретении дополнительных 8 вагонов локомотивной тяги для курсирования на пригородных железнодорожных маршрутах.

РЕШИЛИ:

3.3. Министерству транспорта и дорожного хозяйства Сахалинской области (В.И.Спиченко) совместно с Дальневосточной железной дорогой –

3

филиалом ОАО «РЖД» (Е.В.Вейде) рассмотреть возможность осуществления контейнерных перевозок в регионе, начальной точкой маршрута которых является Корсаковский морской торговый порт, посредством железнодорожного транспорта взамен автомобильного (обращение М.Г.Козлова, президента Ассоциации рыбопромышленных предприятий Сахалинской области).

Срок – до 28 февраля 2023 года

3.4. Заместителю председателя Правительства Сахалинской области С.П.Олонцеву обеспечить контроль за выполнением пункта 3.3 протокола.

24 марта 2023 г.

Заседание совета по инвестиционной деятельности при Правительстве Сахалинской области под председательством Губернатора региона Валерия Лимаренко, прошло на Сахалине. На мероприятии прошла торжественная церемония награждения представителей бизнеса за активное участие в благотворительной деятельности.

В ходе заседания были озвучены перспективные направления для реализации офсетных контрактов на территории Сахалинской области, изменения в Программу стимулирования кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства с участием АО «Федеральная корпорация МСП», план развития муниципального образования городского округа «Долинский».

Представители бизнеса, присутствовавшие на Инвестсовете, традиционно могли задать вопросы в режиме «открытого микрофона», которые впоследствии были переадресованы в профильные ведомства для рассмотрения по существу и оказания содействия.

8 июля 2023 г.

Уполномоченный традиционно принял участие в заседании совета по инвестиционной деятельности при Правительстве Сахалинской области под председательством Губернатора региона Валерия Лимаренко.

Уполномоченный озвучил и обсудил результаты и динамику изменений позиции Сахалинской области в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата. В 2023 году Сахалинская область поднялась на одну позицию и поделила с Тульской областью и Республикой Башкортостан почетное 4 место.

27 мая 2023 г.

Уполномоченный принял участие в заседании совета по инвестиционной деятельности под председательством Губернатора региона Валерия Лимаренко.

По результатам проведения Всероссийской Олимпиады по истории российского предпринимательства для студентов и аспирантов на Сахалине, прошло награждение преподавательского состава Сахалинского государственного университета и победителя регионального этапа, инициированное Уполномоченным.

18 октября 2023 г.

Уполномоченный принял участие в заседании совета по инвестиционной деятельности при Правительстве островного региона под председательством Губернатора Валерия Лимаренко.

Мероприятие открыл Губернатор Валерий Лимаренко и выступил с докладом об итогах подтверждения внедрения регионального инвестиционного стандарта в 2023 году.

В ходе заседания были рассмотрены актуальные вопросы сахалинского бизнеса. Вопрос по получению разрешения на проведение земляных работ является одним из часто задаваемых. Как правило, процедура согласования на проведение земляных работ и получение разрешения на проведение земляных работ занимает 30 дней. Благодаря оптимизации услуги планируется «Выдача разрешения на земляные работы» путем цифровизации. Срок выдачи разрешения сократится до 7 дней. Это будет способствовать улучшению инвестиционного климата Сахалинской области.



Выдержка из протокола по данному вопросу:

3.3.2. представить предложение в адрес Губернатора Сахалинской области В.И.Лимаренко о расширении численности подведомственного министерству архитектуры и градостроительства Сахалинской области учреждения и создании структурного подразделения в целях реализации функций оператора государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности Сахалинской области, в том числе для обеспечения ведения и актуализации сводного плана наземных и подземных коммуникаций и организации процессов оказания муниципальной услуги «Выдача разрешения на проведение земляных работ» в режиме «одного окна».

Срок – до 25 октября 2023 года

Также, на данном заседании поднимался вопрос от предпринимателя, в части продления право на аренду по минимальной цене. Информация о планируемом аукционе не была четко предоставлена.

Выдержки из протокола по данному вопросу:

5. Обратная связь от бизнеса

(В.И.Лимаренко, А.А.Котвицкий, А.Е.Юн, А.В.Белик, С.П.Олонцев)

5.1. Принять к сведению мнение генерального директора ООО «Теннискидс» А.А.Котвицкого о необходимости проведения конкурентных процедур на аренду помещения цокольного этажа входной

По спорному вопросу мнение свое выразил и Губернатор Сахалинской области.

5.2. Принять к сведению мнение Губернатора Сахалинской области В.И.Лимаренко о нецелесообразности увеличения стоимости арендных площадей СТК «Горный воздух» в целях обеспечения доступности услуг населению.

РЕШИЛИ:

5.4. Министерству спорта Сахалинской области (А.В.Подшивалов) направить информацию в адрес генерального директора ООО «Теннискидс» А.А.Котвицкого об оценке возможности проведения конкурентных процедур по использованию помещения цокольного этажа входной группы СТК «Горный воздух», расположенной на территории нижней площадки комплекса.

Вопрос предпринимателя был разрешен положительно.

Уполномоченный на постоянной основе принимает участие:

- в рабочей группе № 1 «Качество телекоммуникационных услуг» под председательством заместителя председателя правительства Сахалинской области В. В. Аленкова;

- в рабочей группе № 2 «Поддержка предпринимательства», «Эффективность институтов, обеспечивающих защищенность бизнеса», «Качество и доступность трудовых ресурсов» под руководством заместителя председателя Правительства Сахалинской области А. В. Зайцева;

- в рабочей группе № 3 «Эффективность процедур по выдаче лицензии» под председательством заместителя председателя правительства Сахалинской области В. Н. Ющук;

- в рабочей группе № 4 «Эффективность процедур по подключению энергоресурсов», под председательством заместителя председателя правительства Сахалинской области А. В. Зайцева;

- в рабочей группе № 5 «Эффективность процедур по выдаче разрешений на строительство», качество дорожных сетей»» под председательством заместителя правительства Сахалинской области С. П. Олонцева;

- в рабочей группе № 6 по вопросам снижения административного давления на бизнес в Сахалинской области под председательством первого заместителя председателя правительства Сахалинской области С. Л. Байдакова.

Примеры встреч некоторых рабочих групп:

● Рабочая группа «Поддержка предпринимательства», «Эффективность институтов, обеспечивающих защищенность бизнеса»

1. Уполномоченный 17.03.2023 г. принял участие в заседании рабочей группы «Поддержка предпринимательства», «Эффективность институтов, обеспечивающих защищенность бизнеса», под председательством заместителя председателя Правительства Сахалинской области А. В. Зайцева.

В ходе заседания был поднят вопрос о повышении кадастровой стоимости на земельные участки.



Выдержки из протокола по данному вопросу:

2.3. Рекомендовать администрации муниципального образования городской округ «Город Южно-Сахалинск» (С.А.Надсадин) распространить действие проекта о внесении изменений в решение Городской Думы Города Южно-Сахалинска от 26.02.2020 № 159/8-20-6 «О Порядке определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности городского округа «Город Южно-Сахалинск» и предоставленные в аренду без торгов, а также об установлении ставок и коэффициентов, применяемых в расчете арендной платы за земли на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» на правоотношения возникшие с 01.01.2023 года.

Срок – до 20.04.2023

2. О повышении кадастровой стоимости на земельные участки

(А.В.Зайцев, А.С.Коваленко, С.З.Акопян, В.В.Данилов)

2.1. Принять к сведению информацию директора ООО «АрмСахСтрой» С.З.Акопяна по рассматриваемому вопросу.

Решили:

2.2. Рекомендовать администрациям муниципальных образований Сахалинской области провести анализ результатов определения кадастровой стоимости, утвержденных приказом министерства имущественных и земельных отношений Сахалинской области от 02.09.2022 г. № 15-П, на предмет пересмотра либо установления налоговых ставок по земельному налогу согласно п. 2 ст. 394 НК РФ, арендных ставок (коэффициентов) за использование земельных участков на территории Сахалинской области, Дата/номер регистрации: от 24.03.2023 № 1.8-ПЗ-2/23 1.8-ПЗ-3/23(п)(12.0)

2



находящихся в муниципальной собственности, а также арендных ставок (коэффициентов), за использование земельных участков на территории Сахалинской области, государственная собственность на которые не разграничена. Внести соответствующие изменения в нормативные правовые акты.

Срок – до 20.05.2023

В адрес Уполномоченного по данному вопросу поступило несколько обращений от субъектов предпринимательской деятельности.

Уполномоченный активно включился в работу, велась переписка с Администрацией города Южно-Сахалинска.

Пример одного из ответа от Администрации города Южно-Сахалинска

	
АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ЮЖНО-САХАЛИНСКА	Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Сахалинской области Коваленко А.С.
<small>693000, РОССИЯ, ЮЖНО-САХАЛИНСК, УЛ. ЛЕНИНА, 173, ТЕЛ: (4242) 30-05-81, 30-06-14 (доб.1) ФАКС (4242) 30-05-88, МММД, ТЕЛ/ФАКС: 7(4242) 30-08-95, E-MAIL: 693000@yuzhno-sakh.ru, САЙТ: http://yuzhno-sakh.ru</small>	
	sakhalin@ombudsmanbiz.ru
от <u>25.07.2023</u> № <u>024-17-00093-23/</u>	
на № <u>215</u> от <u>16.06.2023</u> <u>5.16-3357/23</u>	
на № <u>1.8-ПЗ-2/23</u> от <u>17.03.2023</u>	
О предоставлении информации	
Уважаемый Андрей Сергеевич!	
<p>Администрация города Южно-Сахалинска, рассмотрев Ваше обращение по вопросу регулирования ставок арендной платы за земельные участки сообщает, что проект решения «О внесении изменений в решение Городской Думы Города Южно-Сахалинска от 26.02.2020 № 159/8-20-6 «О Порядке определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности городского округа «Город Южно-Сахалинск» и предоставленные в аренду без торгов, а также об установлении ставок и коэффициентов, применяемых в расчете арендной платы за земли на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» и признании утратившей силу части 2 решения Городской Думы города Южно-Сахалинска от 23.11.2022 №1058/50-22-6 «О признании утратившим силу решения городского Собрания города Южно-Сахалинска от 26.12.2005 №137/9-05-3 «Об установлении ветеранам Великой Отечественной войны, приравненным к ним лицам, в том числе бывшим несовершеннолетним узникам фашистских лагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, инвалидам I, II, III групп и Героям Социалистического Труда льготы в виде освобождения на постоянной основе от арендной платы в части суммы, зачисляемой в местный бюджет, за земельные участки, предоставленные под индивидуальные жилые дома, и платы за земельные участки, предоставленные для размещения нестационарных (временных) гаражей на территории муниципального образования «Город Южно-Сахалинск», в размере 100 рублей за одно машино-место в год», предполагаемый корректировку ставок, применяемых при определении размера арендной платы за земельные участки, в связи с утвержденным приказом Министерства имущественных и земельных отношений Сахалинской области от 02.09.2022 № 15-п «Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости земельных участков», направлен в адрес Городской Думы города Южно-Сахалинска для рассмотрения на очередном заседании Комитета по экономике и бюджету.</p>	
С уважением, первый вице-мэр	 А.В.Ковальчук
Ревакина Мария Викторовна 312-608 (доб.1)	

По итогу - в Решение Городской Думы города Южно-Сахалинска от 03.10.2023 N 1224/63-23-6 "О внесении изменений в решение Городской Думы города Южно-Сахалинска от 26.02.2020 N 159/8-20-6 "О Порядке определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности городского округа "Город Южно-Сахалинск" и предоставленные в аренду без торгов, а также об установлении ставок и коэффициентов, применяемых в расчете арендной платы за земли на территории городского округа "Город Южно-Сахалинск" и о признании утратившими силу отдельных положений решений Городской Думы города Южно-Сахалинска в области земельных отношений" (принято Городской Думой города Южно-Сахалинска 27.09.2023)

Внести в Порядок определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности городского округа "Город Южно-Сахалинск" и предоставленные в аренду без торгов, а также об установлении ставок и коэффициентов, применяемых в расчете арендной платы за земли на территории городского округа "Город Южно-Сахалинск", утвержденный решением Городской Думы Города Южно-Сахалинска от 26.02.2020 N 159/8-20-6.

Вопрос был разрешен положительно.

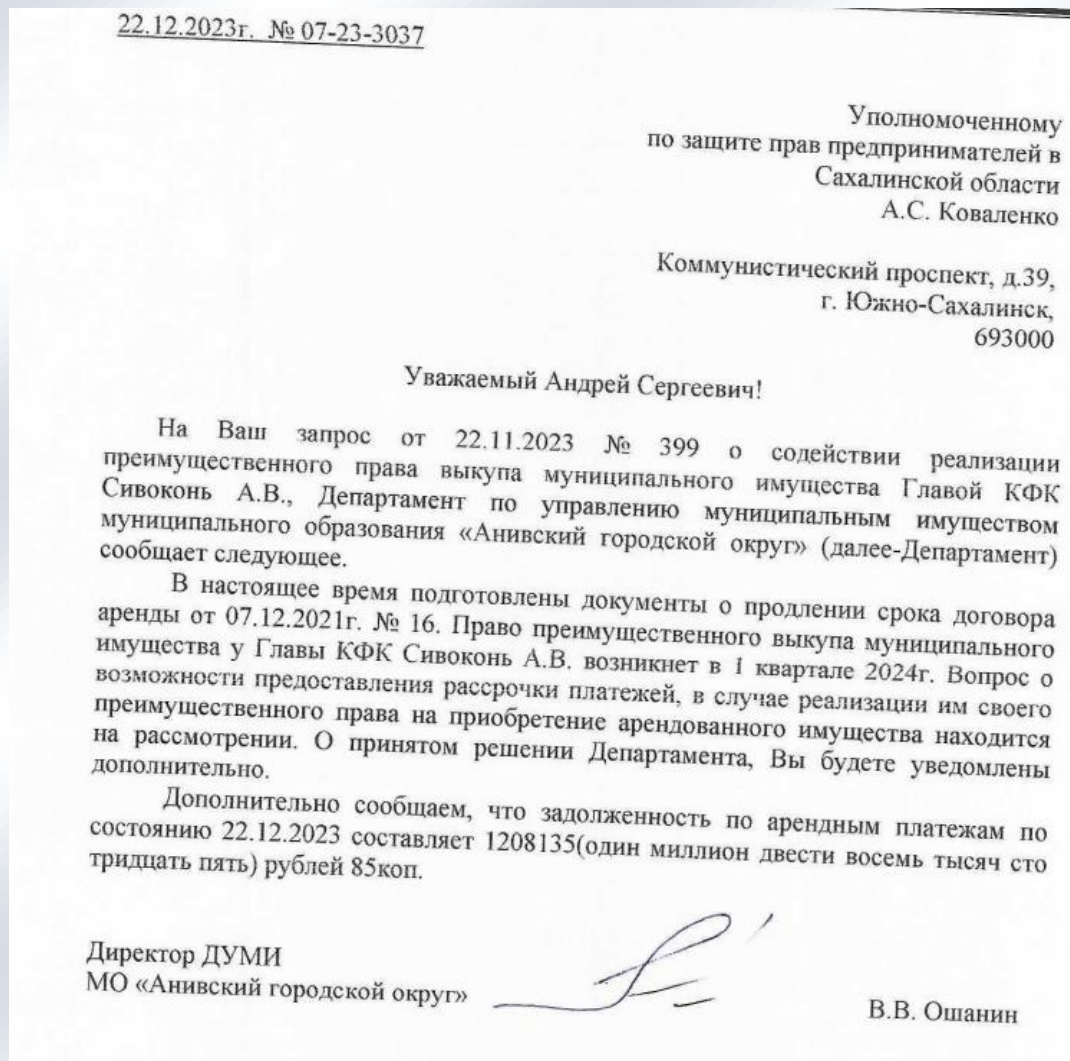
2. Уполномоченный 20.05.2023 г. принял участие в заседании рабочей группы «Поддержка предпринимательства», «Эффективность институтов, обеспечивающих защищенность бизнеса», под председательством заместителя председателя Правительства Сахалинской области А. В. Зайцева. На которой Уполномоченным был вынесен вопрос фермера о продлении договора аренды на земельный участок.

Выдержка из протокола по данному вопросу:

2.2. Рекомендовать администрации муниципального образования «Анивский городской округ» (С.М.Швец) провести встречу с главой крестьянского (фермерского) хозяйства (А.В.Сивоконь) по вопросу преимущественного права выкупа земельного участка (обращение А.В.Сивоконь, главы крестьянского (фермерского) хозяйства).

Срок – до 02 июня 2023 года

Ответ из Муниципального образования



Фермер продолжает вести свою хозяйственную деятельность на арендованном земельном участке.

3. К Уполномоченному обратился общество с ограниченной ответственностью по вопросу исполнения по контракту.

Вопрос был вынесен на рабочую группу.

Выдержка из протокола по данному вопросу:

Решили:

2.1. Рекомендовать администрации муниципального образования городской округ «Город Южно-Сахалинск» (С.А.Надсадин) урегулировать в досудебном порядке вопрос возобновления работ по исполнению контракта на реконструкцию фасада гостиницы «Монерон» (обращение А.В.Свердлова, генерального директора ООО «Авантажстрой»).

Срок – до 14 сентября 2023 года

Вопрос разрешился положительно.

4. К Уполномоченному обратился глава крестьянско-фермерского хозяйства по вопросу исключения одного из вида разрешенного использования на земельный участок, на котором располагается семейная ферма.

Вопрос был вынесен на рабочую группу.

Выдержка из протокола по данному вопросу:

3.2. Обращения в режиме вопрос-ответ

(А.В.Зайцев, А.С.Коваленко, Я.В.Кириянова, Н.А. Давыдов, К.В.Гладков, Е.В.Филилеев, В.П.Мозолевский, В.А.Антонец, Ю.М.Ващенко)

3.2.1. Рекомендовать администрации муниципального образования «Корсаковский городской округ» (А.В.Ивашов) рассмотреть вопрос внесения изменений в Правила землепользования и застройки Корсаковского городского округа в части включения вида условно-разрешенного использования с кодом 2.2 «Для ведения личного подсобного хозяйства (приусадебный земельный участок)» в границах населенного пункта с. Третья Падь (обращение Ю.М.Ващенко, главы крестьянско-фермерского хозяйства).

Срок – до 15 декабря 2023 года

Вопрос продолжает оставаться в работе, планируются публичные слушания в апреле 2024 года.

5. К Уполномоченному обратилось закрытое акционерное общество по вопросу обустройства заезда к производственной базе предпринимателя, который был разрушен.

Вопрос был вынесен на рабочую группу.

Выдержка из протокола по данному вопросу:

3.2.4. Рекомендовать АО «Корпорация развития Сахалинской области» (А.А.Медведев) совместно с администрацией муниципального образования городской округ «Город Южно-Сахалинск» (С.А.Надсадин) обеспечить обустройство заезда к производственной базе ЗАО «Тепломонтажсервис» в рамках строительства дороги в районе ЖК «Уюн» (обращение Д.Д.Ри, генерального директора ЗАО «Тепломонтажсервис»).

Срок – до 15 декабря 2023 года

Вопрос разрешился положительно.

● ***Рабочая группа «Эффективность процедур подключения к энергоресурсам»***

1. К Уполномоченному обратилось общество с ограниченной ответственностью по вопросу заключения договора на технологическое присоединение к сети газораспределения котельной автокомбината.

Вопрос был вынесен на данную рабочую группу, информацию приняли к сведению.

По итогу – ООО «Газпром межрегионгаз Дальний Восток» в кратчайшие сроки был подготовлен проект договора и передан обществу с ограниченной ответственностью.

2. К Уполномоченному обратилась организация, по вопросу заявки на технологическое присоединение. Ответ от АО "Газпром газораспределение Дальний Восток" от 25.09.23 г. содержал отказ от предоставления данных услуг в связи с отсутствием технических возможностей.

Уполномоченный неоднократно выносил вопрос на данную рабочую группу.

По итогу - Министерству энергетики Сахалинской области совместно с ООО «Газпром межрегионгаз Дальний Восток» поручено было проработать вопрос возможности выдачи технических рекомендаций для подготовки газоиспользующего оборудования к приему газа предприятий Сахалинской области до ввода к эксплуатации газораспределительных сетей в населенных пунктах.

Также, Правительством Сахалинской области 24.11.2023 года в адрес Генерального директора ООО «Газпром межрегионгаз» направлено письмо о выдаче технических рекомендаций для подготовки к приему газа ЗАО «Долинский хлебокомбинат».

На заседании рабочей группы от 31.10.2023 докладчик довел до присутствующих следующую информацию:

1. На сайте администрации МО ГО «Долинский» опубликована схема газификации города Долинска с обозначением границ выделенных этапов и сроком обеспечения технической готовности газификации потребителей в 2024 году.
2. Министерством энергетики Сахалинской области направлен запрос в ООО «Газпром межрегионгаз» (управляющая компания ООО «Газпром от 15.12.2023 № 1.8-ПЗ-14/23 1.8-ПЗ-15/23(п) (1.0) и взят на контроль вопрос получения технических требований от ООО «Газпром газораспределение Южно-Сахалинск».

Директором предприятия были получены технические условия.

Вопрос подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства предприятия к сетям газораспределения продолжает оставаться на контроле у Уполномоченного.

3. К Уполномоченному обратился частный центр дополнительного образования для детей по вопросу подачи заявки на подключение объекта к сетям газораспределения.

От АО "Сахалинская Нефтяная компания" получен был отказ. На основании этого, на сегодняшний день, объект подключен к центральным тепловым сетям, изношенное состояние которых способствует постоянным проблемам в эксплуатации здания, в частности порывам, утечкам и т.п. Хозяйствующий субъект готов подключить объект к сетям газоснабжения, но необходимо было понять возможность данной процедуры.

Уполномоченным вопрос был вынесен на данную рабочую группу.

Выдержка из протокола по данному вопросу:

2.3. Принять к сведению доклад министерства энергетики Сахалинской области (А.М.Стариков) о причинах отказа в газификации учебного отделения «Активное образование» в с. Таранай муниципального образования «Анивский городской округ» (ИП Волошина Илона Викторовна).

Отметили: Техническая возможность подключения АНО ДО УЦ "Активное Образование" к сетям газораспределения имеется. От АО «СНК» направлено письмо от 10.11.2023 № 05-937 с предложением рассмотреть вариант схемы газоснабжения и расчет стоимости технологического присоединения. В случае согласия со стоимостью АО «СНК» готово заключить договор технологического присоединения со сроком выполнения мероприятий по подключению до конца 2024 года. Высокая стоимость связана с удаленностью сетей газораспределения от участка расположения Центра. Для подключения необходимо проложить распределительный газопровод диаметром 160 мм и протяженностью 700 метров, от точки подключения ПГБ №2 до границ земельного участка Центра.

Вопрос для предпринимателя решился положительно.

● ***Рабочая группа по вопросам снижения административного давления на бизнес в Сахалинской области***

1. К Уполномоченному обратилось акционерное общество по вопросу проведения выездной плановой проверки с которой были не согласны.

Уполномоченный вынес вопрос на данную рабочую группу, параллельно направив запросы на Управление Роспотребнадзора по Сахалинской области и Прокурора Сахалинской области для оценки действий принятого решения о проведении выездной (плановой) проверки.

Выдержка из протокола по данному вопросу:

2. Рассмотрение обращения АО «Южно-Сахалинский хлебокомбинат» об обоснованности проведения выездной плановой проверки общества сотрудниками Управления Роспотребнадзора по Сахалинской области.

(С.Л.Байдаков, В.П.Боев, О.А.Фунтусова, В.Р.Шайбеков, А.С.Коваленко, А.В.Зайцев)

Изучив информацию по рассматриваемому вопросу, РЕШИЛИ:

2.1. Принять к сведению информацию генерального директора АО «Южно-Сахалинский хлебокомбинат» Боева В.П., руководителя Управления Роспотребнадзора по Сахалинской области Фунтусовой О.А. об основаниях и обоснованности проведения выездной плановой проверки АО «Южно-Сахалинский хлебокомбинат» сотрудниками Управления Роспотребнадзора по Сахалинской области.

2.2. Рекомендовать генеральному директору АО «Южно-Сахалинский хлебокомбинат» (В.П.Боев) обеспечить доступ представителям Управления Роспотребнадзора по Сахалинской области на территорию общества и для объективности проверки пригласить Уполномоченного по защите прав предпринимателей по Сахалинской области (А.С.Коваленко) и представителя прокуратуры Сахалинской области.

Срок: по согласованию.

По итогам оценки Прокуратура Сахалинской области контрольно-надзорное мероприятие 65230041000103628102 установлено, что сведения о предприятии включены в ЕРВК с присвоением категории риска - чрезвычайно высокий риск. В связи с чем данное предприятие не подлежало исключению из проекта плана проверок Управления на 2023 год.

В соответствии с частью 6 статьи 73 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» о проведении выездной проверки контролируемое лицо уведомляется путем направления копии решения о проведении выездной проверки не позднее чем за двадцать четыре часа до ее начала в порядке, предусмотренном статьей 21 названного Закона, если иное не предусмотрено федеральным законом о виде контроля.

Согласно решению о проведении плановой выездной проверки от 19.01.2023 № 22/04-3 срок проведения Управлением проверки в отношении предприятия установлен с 23.01.2023 по 03.02.2023.

Продолжительность проведения проверки и срок уведомления о ее начале соответствуют требованиям ст. 73 Федерального закона № 248-ФЗ.

Оснований для принятия мер прокурорского реагирования не имелось.

Уполномоченным даны разъяснения, вопрос был закрыт.

2. К Уполномоченному обратилось предприятие, специализируется на оказании услуг в сфере дезинфекции.

Компания сталкивается с недобросовестной конкуренцией и искусственными административными барьерами, а именно коммерческие предложения из рассмотрения и заключают договора с другими учреждениями.

Уполномоченным вопрос был вынесен на рабочую группу.

Выдержка из протокола по данному вопросу:

1.1. Принять к сведению информацию генерального директора ООО «Пест Контроль Стандарт» А.А.Картухина, представителя департамента образования администрации города Южно-Сахалинска Е.Ю.Заславской об обстоятельствах заключения подведомственными департаменту образования учреждениями договоров на обслуживание с компаниями ООО «ПЭСТ ГРУПП» и «Пест Контроль Стандарт».

1.2. Рекомендовать администрации г.Южно-Сахалинска (С.А.Надсадин) во взаимодействии с контрольно-счетной палатой г.Южно-Сахалинска (А.В.Фризюк) и уполномоченным по защите прав предпринимателей в Сахалинской области (А.С.Коваленко) провести сравнительный анализ¹ заключенных с ООО «ПЭСТ ГРУПП» и ООО «Пест Контроль Стандарт» договоров на обслуживание подведомственными департаменту образования администрации г.Южно-Сахалинска учреждениями в 2022 и 2023 годах.

Уполномоченный направил в УФАС по Сахалинской области письмо с просьбой проверить доводы предприятия об ограничении конкуренции, с учетом позиции Администрации города Южно-Сахалинска.

УФАС по Сахалинской области продлил на два месяца проверку, в связи с этим, вопрос остается в работе у Уполномоченного.

3. К Уполномоченному обратилось общество с ограниченной ответственностью по вопросу отказа в оказании представления государственной услуги в здании ФГПУ ПВС МВД России по Сахалинской области.

Уполномоченным вопрос был вынесен на рабочую группу.

Выдержка из протокола по данному вопросу:

4. Рассмотрение обращения ООО «Стандарт право» об отказе сотрудником управления по вопросам миграции УМВД России по Сахалинской области в предоставлении государственной услуги «дактилоскопия иностранных граждан».

(С.Л.Байдаков, Р.А.Холбаев, О.С.Чепаксина)

Изучив информацию по рассматриваемому вопросу, РЕШИЛИ:

4.1. Принять к сведению информацию генерального директора ООО «Стандарт право» Холбаева Р.А., врио начальника управления по вопросам миграции УМВД России по Сахалинской области О.С.Чепаксиной об обстоятельствах дактилоскопирования иностранных граждан.

4.2. В связи с разрешением спорной ситуации и отсутствием очередей при дактилоскопировании иностранных граждан принятие дальнейших управленческих решений не требуется.

Для предпринимателя вопрос разрешился положительно.

3.3. Результат совместной работы по улучшению инвестиционного климата в регионе

Сахалинская область – абсолютный лидер на Дальнем Востоке по состоянию инвестиционного климата



Еще пять лет назад островной регион занимал место в четвертой десятке, но благодаря налаженной обратной связи между властью и бизнесом удалось совершить прорыв. По итогам прошлого года, почти в четыре раза сократился срок выдачи разрешений на строительство. Ускорились также сроки регистрации прав собственности, получения в аренду земельных участков, подключения к инженерным сетям. Попадание в национальный ТОП означает для островного региона рост инвестиций, появление новых рабочих мест и, как следствие, создание более комфортных условий для жизни на островах.

« - Сахалин является абсолютным лидером на Дальнем Востоке» - О.С. Курилова руководитель представительства АСИ в ДФО и входит в ТОП-4 регионов страны. В области выстроена системная фундаментальная работа. Но всегда есть резерв для роста. Рейтинг – это олимпиада. Проснулись чемпионами – нужно забыть об этом и двигаться дальше. Сахалин последние три года показывает стабильный рост, несмотря на пандемию, антироссийские санкции и другие факторы. Необходимо продолжать эту командную работу и держать высокую планку.



РАЗДЕЛ.4. МЕЖВЕДОМСТВЕННОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОРГАНОВ ВЛАСТИ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

4.1. Межведомственная работа по снижению административного давления на бизнес. Взаимодействие с правоохранительными органами

Уполномоченный является сопредседателем рабочей группы по снижению административного давления на бизнес в Сахалинской области под руководством первого заместителя Губернатора Сахалинской области С. Л. Байдакова.



- **3 ноября, 2023 г. Уполномоченный принял участие в заседании рабочей группы по снижению административного давления на бизнес, которое прошло в Доме Правительства региона под председательством первого заместителя губернатора Сахалинской области С.Л. Байдакова.**

В мероприятии также принял участие первый заместитель областного прокурора, руководитель регионального УФАС, заместитель министра минэкономразвития региона, представители муниципальных органов, областных учреждений и бизнеса.

На рабочей группе был рассмотрен вопрос внедрения в практику проведение конкурентных совместных закупок с использованием процедуры открытого электронного аукциона на оказание услуг по дератизации и дезинсекции в муниципальных учреждениях. Данный вопрос вынесен на обсуждение группы по инициативе бизнес-защитника повторно, с учетом позиции антимонопольного органа и с целью обеспечения добросовестной конкуренции участников рынка.

По второму вопросу, принимающие участие в мероприятии представители строительного бизнеса, выразили несогласие с расторжением по инициативе государственного заказчика, заключенных с ними контрактов, в рамках реализации федеральной программы. По мнению выступающих, государственные контракты расторгаются преждевременно, что создает подрядчикам финансовые и имиджевые издержки.

По итогам работы группы определены необходимые мероприятия и даны рекомендации и поручения.



Взаимодействие с органами Прокуратуры Сахалинской области

В течение отчетного периода продолжалось взаимодействие Уполномоченного с органами прокуратуры Сахалинской области по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.



Примеры встреч:

- **14 февраля 2023 г. Уполномоченный принял участие в расширенном заседании коллегии Прокуратуры Сахалинской области.**

Основной темой заседания стал доклад «Об итогах работы органов прокуратуры области за 2022 год» с участием начальника Управления Генеральной прокуратуры РФ по ДФО Мондохоновым А. Н., прокурором Сахалинской области В. Р. Шайбековым. В заседании, также, принял участие

Губернатор региона В. И. Лимаренко, главный Федеральный инспектор И. Н. Терентьев, председатель Сахалинской областной думы Е. Н. Касьянова.

В ходе мероприятия были обсуждены результаты работы в сфере надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод граждан, состояние прокурорского надзора за уголовно-процессуальной и оперативно-розыскной деятельностью, о мерах, принимаемых к повышению эффективности надзора за исполнением законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства.



- **28 марта 2023 г. Уполномоченный принял участие в заседании межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей при Прокуратуре Сахалинской области под председательством заместителя прокурора Сахалинской области М. В. Копылова.**

В ходе мероприятия был проведен анализ реализации в силу положений Федерального Закона от 31.07.2020 г., № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» органами государственного контроля (надзора) при проведении контрольно-надзорных мероприятий».

В повестку заседания был включен актуальный вопрос состояния законности в сфере соблюдения прав предпринимателей на своевременную оплату заказчиками обязательств по исполненным государственным и муниципальным контрактам.

По итогам мероприятия отмечена необходимость активизации работы и налаживание более тесного межведомственного взаимодействия, выработан комплекс мер, направленный на устранение нарушений и восстановление законных прав предпринимателей Сахалинской области.

- **19 июля 2023 г. на Сахалине проходило заседание Общественного совета по защите прав предпринимателей при Прокуратуре Сахалинской области.**

Уполномоченный принял участие в заседании Общественного совета по защите прав предпринимателей при Прокуратуре Сахалинской области, под председательством прокурора Сахалинской области В. Р. Шайбекова. В мероприятии принял, также, участие Главный федеральный инспектор по Сахалинской области И. Н. Терентьев, представители органов исполнительной власти региона и бизнес-сообществ.

Уполномоченный выступил с докладом «Результаты Сахалинской области в федеральных рейтингах, Индекс административного давления и инвестиционной привлекательности (административное давление на бизнес)».

В ходе заседания обсуждались вопросы, связанные с повышением инвестиционной привлекательности Сахалинской области, с ослаблением административного давления на бизнес при осуществлении контрольной (надзорной) деятельности.

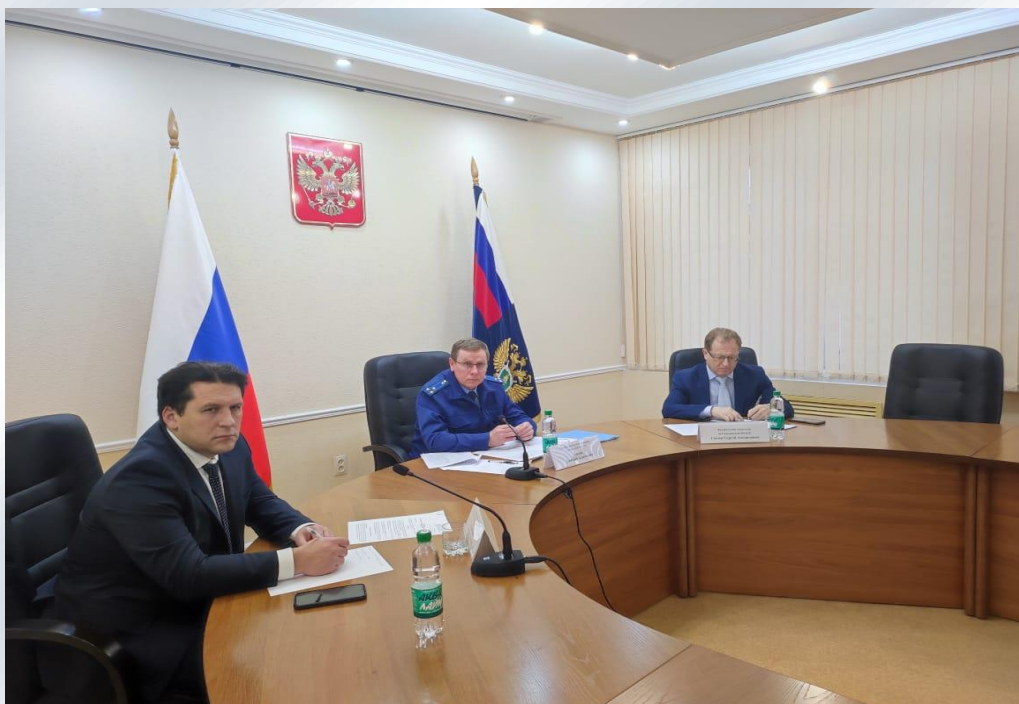


- **7 декабря 2023 г. Уполномоченный выступил с Докладом на заседании межведомственной рабочей группы в Прокуратуре Сахалинской области.**

На мероприятии присутствовали И. Н. Терентьев — главный федеральный инспектор по Сахалинской области, А. Г. Исагулов — начальник управления УМВД РФ по Сахалинской области, М. В. Силичев — руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы и руководители других органов исполнительной власти.

В рамках заседания обсудили вопросы состояния законности при осуществлении государственного контроля (надзора) органами государственного контроля (надзора) при проведении контрольно-надзорных мероприятий, состояние законности в сфере соблюдения прав предпринимателей на своевременную оплату заказчиком обязательств по исполненным государственным муниципальным контрактам.

Уполномоченный представил вниманию присутствовавших на заседании доклад «Межведомственное взаимодействие органов власти для обеспечения защиты прав предпринимателей. Отчёт о результатах по обращениям, поступившим на платформу «Бизнес.Сахалин.Онлайн».



Также проводились рабочие встречи и совместные приемы с городскими прокурорами Сахалинской области, так, например, 24 октября 2023 г. в Долинской городской прокуратуре Сахалинской области состоялась рабочая встреча Уполномоченного и Долинского городского прокурора Руслана Семенихина, а также прошел совместный прием представителей бизнеса по вопросам нарушения их прав в сфере предпринимательской деятельности.

В ходе встречи обсуждены были вопросы защиты прав предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора). Бизнес-защитник затронул тему участия региональных Уполномоченных по защите прав предпринимателей в проверках бизнеса, а также обратил внимание на соблюдение контрольно-надзорными органами законодательства о защите прав субъектов предпринимательской деятельности при проведении проверок. Стороны отметили, что в целях создания более комфортных условий ведения предпринимательской деятельности сокращено количество плановых проверок и иных контрольных (надзорных) мероприятий.

Кроме того, Уполномоченный представил прокурору структуру организационного управления (межведомственного взаимодействия) по снижению административного давления на бизнес в Сахалинской области.

После встречи, бизнес-защитник и прокурор рассмотрели обращение руководителя одного из предприятий по вопросу его несогласия с

прокурорской проверкой. По результатам приема даны разъяснения законодательства и консультации.



Взаимодействие с сахалинской транспортной прокуратурой

26 апреля 2023 г. Транспортный прокурор Дальневосточной транспортной прокуратуры А. Б. Воронин, совместно с Уполномоченным и руководством регионального отделения Общероссийской общественной организации «ОПОРА РОССИИ» провели прием субъектов предпринимательской деятельности.

Были рассмотрены вопросы соблюдения требований законодательства в сфере функционирования железнодорожного, воздушного и водного транспорта, в таможенной сфере, нарушений требований уголовно-процессуального законодательства правоохранительными органами на транспорте при проведении оперативно-розыскных мероприятий, до следственных проверок и расследовании уголовных дел.

Предприниматели имели возможность лично задать вопросы в режиме «открытого микрофона». Все обращения в кратчайшие сроки были переданы на рассмотрение в профильные ведомства.



4.2. Взаимодействие с региональным управлением Федеральной налоговой службой

Взаимодействие налогового органа и Уполномоченного стало еще более эффективным.

В отчетном году проходили встречи на которой озвучивались жалобы предпринимателей чтобы ускорить процесс решения проблем.

На встрече обсуждаются взаимодействия налоговых органов и Уполномоченного, формы этой работы, которые позволят сделать это взаимодействие более оперативным и действенным.

Кроме того, с целью защиты прав и интересов предпринимателей, разрешения возникающих у них вопросов, Уполномоченным и руководством территориального управления ФНС России осуществляется деятельность в форме:

- участия в Общественном совете при Управлении Федеральной налоговой службы по Сахалинской области;
- совместных рабочих встреч;
- участия в семинарах и вебинарах, конференциях, в ходе которых специалистами ФНС России доводится необходимая информации о порядке и условиях применения налогового законодательства, новых технологиях налогового администрирования.

Результаты встреч помогают налоговым органам еще более оперативно реагировать на «сигналы» предпринимательского сообщества. Так, с помощью межведомственного взаимодействия был решен положительно для предпринимателей ряд вопросов, которые описываются в разделе 1 примеры историй успеха на стр 33-36.

4.3. Взаимодействие с органами местного самоуправления Сахалинской области

Совместной деятельности Уполномоченного с органами местного самоуправления Сахалинской области в сфере защиты прав и интересов предпринимателей уделяется особое внимание на снижение административных барьеров ведения предпринимательской деятельности.

Следует отметить, что предпринимательство имеет серьезную зависимость от деятельности муниципальных образований, осуществляющих широкую регулируемую, разрешительную и контрольно-надзорную деятельность в сфере землепользования, осуществления некоторых видов экономической деятельности, налогового регулирования.

Деятельность Уполномоченного при взаимодействиях с органами местного самоуправления осуществляется в следующих формах:

- совместных совещаний;
- совместных рабочих встреч;
- работы в составе Общественного совета по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства.

Примеры встреч:

- **03 ноября 2023 г. Уполномоченный принял участие в заседании совета по инвестиционной деятельности при Администрации МО «Анивский городской округ».**

В заседании приняли участие мэр Анивского муниципального образования — С. М. Швец, прокурор муниципального образования — В. В. Евдокимов, представители малого и среднего бизнеса.

Уполномоченный выступил с Докладом о межведомственном взаимодействии по снижению административного давления на субъекты предпринимательской деятельности в Сахалинской области. Уполномоченный подробно рассказал присутствующим об интернет-платформе «Бизнес.Сахалин.Онлайн», которая является системой, оперативно рассматривающей сложные вопросы сахалинского бизнеса, «ЗаБизнес.РФ», — платформе, которая представляет собой электронный ресурс для приёма обращений предпринимателей в связи с оказанием на них давления со стороны правоохранительных органов. Также, Уполномоченный информировал о возможности для регионального бизнеса принять участие в разработке нормативно-правовых актов Сахалинской области через процедуру оценку регулирующего воздействия (далее — ОРВ).

Предприниматели, присутствовавшие на заседании задали вопросы по газификации предприятий, по ценообразованию на отпускаемое топливо субъектам малого бизнеса, поддержке малого бизнеса Сахалинским фондом развития малого и среднего предпринимательства в части залога. Все вопросы переданы в работу профильным ведомствам.

В конце заседания Уполномоченным и мэром Анивского муниципального образования было подписано Соглашение о взаимодействии при проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы действующих нормативных правовых актов Администрации муниципального образования «Анивский городской округ» в целях повышения эффективности проводимых процедур ОРВ.



- **20 октября 2023 г. Уполномоченный выступил на Совете по инвестиционной деятельности при администрации муниципального образования городской округ «Долинский».**

Уполномоченный выступил с докладом «О межведомственном взаимодействии по снижению давления на субъекты предпринимательской деятельности в Сахалинской области», а также озвучил положительные примеры рассмотрения обращений, поступающих через платформу «Бизнес.Сахалин.Онлайн».

Уполномоченный отметил, что электронная платформа, с самого начала ее внедрения в работу, показала себя действенным инструментом и рекомендовал предпринимателям активнее использовать ее для эффективного взаимодействия власти и бизнеса.

«На платформе необходимо зарегистрироваться и сообщить о своей проблеме. Решение занимает не более десяти рабочих дней. В случае, если вопрос не удалось решить, его выносят на обсуждение профильных групп», – рассказал Уполномоченный.

В ходе заседания обсуждались вопросы участия предпринимателей в экспертизе проектов нормативно-правовых актов и оценке регулирующего воздействия, необходимости обеспечения газом производственных объектов, расположенных на территории муниципального образования.

Принимающие участие в заседании Совета представители бизнеса рассказали о сложностях с привлечением квалифицированных специалистов

для работы в районе, а также озвучили важность обеспечения работников жилыми помещениями.

Уполномоченный поддержал предпринимателей, отметив, что вопрос обеспечения жильем является ключевым в привлечении кадров.

По итогам мероприятия определен ряд задач, в том числе, организовать и провести мероприятие и совместно с бизнесом рассмотреть предложения по мастер-плану Долинского района, который, по поручению Губернатора области В. И. Лимаренко, должен быть разработан и представлен во всех муниципальных образованиях Сахалинской области.



- **13 ноября 2023 г. Уполномоченный принял участие в инвестиционном совете в Курильском городском округе.**

В заседании совета по инвестиционной деятельности приняли участие и. о. главы администрации Курильского городского округа А. В. Оськина, Министр экономического развития Сахалинской области А. А. Успенский, Уполномоченный.

Уполномоченный выступил с Докладом о межведомственном взаимодействии по снижению административного давления на субъекты предпринимательской деятельности в регионе.

Присутствующих проинформировали о работе цифровой платформы «МСП.РФ».

Предприниматели Курильского городского округа смогли обратиться напрямую в органы исполнительной власти, — в режиме «открытого микрофона». Были заданы вопросы по строительству и ремонту гостиниц, о возмещении транспортных расходов на доставку крупногабаритных строительных материалов, об отсутствии порта для маломерных судов с целью посадки и высадки туристов, дозаправки топливом маломерных судов.

По итогам инвестсовета Министерству туризма Сахалинской области и администрации Курильского городского округа было рекомендовано проработать вопрос субсидий по возмещению затрат на осуществление деятельности в сфере гостиничного бизнеса.

- **22 декабря 2023 г. Уполномоченный принял участие в заседании совета по инвестиционной деятельности при администрации Корсаковского городского округа.**

Уполномоченный выступил с презентацией «Межведомственное взаимодействие органов власти для обеспечения защиты прав предпринимателей. Профилактические меры – как способ снижения административного давления на бизнес».

В рамках заседания, присутствующие были проинформированы о ситуации на рынке труда в Корсаковском городском округе, о привлечении кадров под потребности бизнеса и профориентации школьников для построения будущей профессиональной карьеры.

Заместитель начальника УФСИН России по Сахалинской области А. А. Дубчак и начальник управления министерства юстиции Российской Федерации по Сахалинской области Н. В. Белокос рассказали о возможности создания исправительного центра на территории Корсаковского городского округа, о положительной практике по созданию исправительных центров в Приморском крае.

На мероприятии присутствовали предприниматели Корсаковского городского округа, которые смогли задать интересующие их вопросы в режиме «открытого микрофона». Все прозвучавшие вопросы переданы в профильные ведомства.



- **27 декабря 2023 г. Уполномоченный принял участие в заседании Совета по инвестиционной деятельности при администрации г. Южно-Сахалинска.**

В областном центре прошло заседание Совета по инвестиционной деятельности при администрации города Южно-Сахалинска, в рамках которого Уполномоченный выступил с презентацией «Межведомственное взаимодействие органов власти для обеспечения защиты прав предпринимателей. Профилактические меры – как способ снижения административного давления на бизнес». Бизнес-омбудсмен привёл примеры положительного решения вопросов, поступивших от предпринимателей на интернет-платформу «Бизнес.Сахалин.Онлайн».

Также, в ходе мероприятия были рассмотрены вопросы основных направлений градостроительного развития, организация транспортной реформы городского округа «Город Южно-Сахалинск».



РАЗДЕЛ. 5. УЧАСТИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО НА ФЕДЕРАЛЬНЫХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ УРОВНЯХ

5.1. Участие в мероприятиях Федерального уровня

- **02 июня 2023 г. Уполномоченный принял участие в ежегодной Конференции уполномоченных по защите прав предпринимателей.**

В рамках мероприятия состоялось обсуждение специального доклада Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей по итогам 2022 года с участием представителей ведущих общероссийских общественных предпринимательских объединений, региональных и общественных уполномоченных, представителей экспертного сообщества.

В ходе конференции, также, был рассмотрен Индекс административного давления на бизнес в 2022 году, проблемы контрольно-надзорной деятельности и возможные пути решения с участием представителей контрольно-надзорных органов федеральной исполнительной власти.

- **Уполномоченный принял участие в Петербургском Международном Экономическом Форуме.**

С 14 по 17 июня прошел 26-й Петербургский международный экономический форум (ПМЭФ - 2023). В отчетном году его посетили 17 тыс. представителей 130 стран и территорий. Страной-гостем ПМЭФ стали Объединенные Арабские Эмираты. Заключено более 900 соглашений на сумму 3 трлн 860 млрд руб.

Основное внимание на Форуме было уделено развитию деловых связей и расширению контактов с торговыми партнерами из стран СНГ, арабского мира, Индии, Китая, ЕАЭС – АСЕАН, Латинской Америки, которые позволяют России демонстрировать экономическую стабильность под давлением колоссальных санкций. Участники ПМЭФ-2023 приступили к формированию нового пространства доверия, основанного на принципах равноправного торгового партнерства.

Форум ясно показал, что сформировался новый блок из стремящихся к суверенитету стран, готовых наводить мосты взаимопонимания и сотрудничества по всему миру. Главным ожиданием от ПМЭФ-2023 стало обозначение вектора международных, государственных, экономических и социальных задач на перспективу.

- **Во Владивостоке 10–13 сентября 2023 г. состоялся VIII Восточный экономический форум, в котором Уполномоченный принял участие.**

В рамках Форума прошло более 100 сессий основной деловой программы, посвященных наиболее актуальным темам международной и региональной повестки. Участниками стали более 700 спикеров и модераторов.

Тема ВЭФ-2023 – «На пути к сотрудничеству, миру и процветанию».

На Форуме состоялось подведение итогов десяти лет работы Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики.

«Восточный экономический форум традиционно занимает важное место в календаре российских и зарубежных предпринимателей.

- **13 ноября 2023 г. Уполномоченный принял участие в международной выставке-форуме «Россия», прошедшей в Москве на ВДНХ.**

В рамках дней Дальневосточных регионов, 10 ноября, состоялась церемония торжественного открытия Дня Сахалинской области, которую открыл Губернатор региона Валерий Лимаренко. Он рассказал о достижениях, которых добился регион в экономике, социальной сфере за последние 6 (шесть) лет. Это — современный аэровокзал мирового уровня, крупнейший аквапарк на Дальнем Востоке, новое жильё, индустриальные парки.

Были отмечены и амбиционные инвестиционные проекты, которые реализуют на Сахалине и Курилах, проведены встречи с потенциальными инвесторами действующих проектов на территории островного региона.

На сессии «Развитие кадрового потенциала в нефтегазовой отрасли» было рассказано о возможностях карьеры на островах, стажировки с возможностью прохождения практики, последующего трудоустройства и карьерного роста.

Уполномоченный, в рамках «Делового завтрака», прошедшего на Международной выставке-форуме, на котором присутствовали все руководители сахалинских бизнес-объединений, выступил с Докладом о чётко выстроенной межведомственной работе по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и улучшении делового климата в регионе.

Все посетители павильона Сахалинской области смогли получить комплексные консультации и предложения по переезду на Сахалин и Курилы, — им подробно рассказали о субсидиях, медицине, образовании.

Одной из главных тематических визитных карточек Дня региона — Сахалинской области, стала презентация туристического потенциала региона, промышленный туризм.

На выставке были представлены ведущие предприятия региона — нефтегазовой, угольной, рыбоперерабатывающей и пищевой отрасли.



- **24 ноября 2023 г. Уполномоченный принял участие в III ежегодном Форуме Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Москве (далее – Форум).**

Ключевой темой Форума стала «Реализация национальных идей и задач в текущих условиях. Взгляд предпринимательского сообщества».

В мероприятии приняли участие депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Московской Городской Думы, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Борис Титов, руководители федеральных органов исполнительной власти, правоохранительных органов, отраслевых объединений и ассоциаций предпринимателей.

В ходе Форума были проведены панельные сессии «Бизнес и КРТ: основные вопросы, проблематика и способы урегулирования разногласий», «Деньги есть, держимся: точки притяжения для внутренних инвестиций».

Также, в рамках Форума была проведена Стратегическая сессия «Синергия отраслей: новые инициативы бизнес-сообществ».



5.2. Участие в мероприятиях регионального уровня

Примеры встреч:

- **04 марта 2023 г. состоялся Круглый стол «Экономические меры поддержки женщин-предпринимателей» состоялся на Сахалине.**

В мероприятии приняли участие Уполномоченный, координаторы партийного проекта «Женское движение Единой России», руководители местных отделений «Союз женщин России».

Целью проведения круглого стола была поддержка женщин в сфере малого и среднего предпринимательства, в том числе и социального предпринимательства. Реализация программ дополнительного профессионального образования женщин.

Уполномоченный выступил с докладом «Бизнес и власть: межведомственное взаимодействие по улучшению инвестиционного климата в Сахалинской области».

По итогам круглого стола было принято решение изучить структуру Сахалинского фонда предпринимательства, а также направления консультативной помощи и виды финансовой поддержки, предложить дополнительные меры муниципальной поддержки субъектов малого и среднего бизнеса.



- **15 марта 2023 г. Уполномоченный выступил перед студентами САХГУ в рамках предстоящей Всероссийской Олимпиады «История предпринимательства».**

В рамках совместного проекта — IX Всероссийской Олимпиады по истории российского предпринимательства (далее — Олимпиада), организованного Общероссийской общественной организацией «Деловая Россия», Российским историческим обществом и Историческим факультетом Московского государственного университета им. М. В. Ломоносова, Российской академией народного хозяйства и государственной службы при Президенте Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Сахалинской области Андрей Коваленко выступил с докладом-презентацией перед студентами САХГУ (Сахалинского Государственного Университета).

Уполномоченный рассказал о выдающемся русском предпринимателе-меценате, покровителе художников, артистов С. И. Мамонтове (1841-1918 гг.),

который внес неоценимый вклад в развитие русского искусства. В Абрамцевском художественном кружке (неформальное объединение русской интеллигенции. Просуществовал с 1878 по 1893 год в Абрамцево, — усадьбе С. И. Мамонтова, расположенной близ Сергиева Посада) сумели раскрыть себя такие живописцы, как В.А. Серов, К. А. Коровин, В. М. Васнецов и другие. Например, немногие знают, что знаменитая картина В. А. Серова «Девочка с персиками» была написана с дочери С. И. Мамонтова – Веры.

Уполномоченный подробно рассказал о предстоящей Олимпиаде, которая будет проходить для студентов и аспирантов в 2 этапа: региональный и федеральный. В состав организационного комитета и Конкурсной комиссии Олимпиады вошли ведущие историки России, специализирующиеся на экономической истории и истории предпринимательства, а также представители Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», как основные организаторы мероприятий.

Уполномоченный ответил на вопросы студентов в формате «открытого микрофона».



- **21 июля 2023 г. Уполномоченный принял участие в торжественном мероприятии, посвященном профессиональному празднику — Дню работника торговли.**

В мероприятии приняли участие С. Л. Байдаков, исполняющий обязанности Губернатора Сахалинской области, Е. Н. Касьянова, Председатель Сахалинской областной Думы, Д. Ф. Хайбриев, вице-мэр города

Южно-Сахалинска, А. И. Речкин, первый заместитель министра сельского хозяйства и торговли Сахалинской области, представители всех муниципальных образований Сахалинской области.

В своей поздравительной речи Уполномоченный отметил высокий профессионализм, ответственность и компетентность работников торговли, благодаря чему улучшается ассортимент и качество предоставляемых услуг, внедряются новые технологии, открываются современные магазины, рестораны. Во многих пищевых предприятиях Сахалинской области за последнее время проведена модернизация оборудования. Уполномоченный подчеркнул, что сфера торговли и услуг сегодня наиболее динамично развивающаяся отрасль. Все эти положительные изменения отчётливо видны в регионе и, в том числе, благодаря программе финансовой поддержки Правительства Сахалинской области.

Уполномоченный вручил награды федерального уровня победителям Всероссийского конкурса Минпромторга России «ТОРГОВЛЯ РОССИИ-2023» в номинациях «Лучший объект фастфуда», «Лучший магазин», «Лучший объект общественного питания».

Отдельные слова благодарности Уполномоченный выразил сотрудникам Министерства сельского хозяйства и торговли Сахалинской области, в частности, Министру И. В. Павленко, за отзывчивость и профессионализм в работе на благо населения Сахалинской области!

- **26 декабря 2023 г. Уполномоченный совместно с федеральным каналом «Россия» нанес рабочий визит сахалинскому предпринимателю.**

Уполномоченный, в рамках конкурса российских брендов «Знай наших», целью которого является поддержка развития перспективных российских брендов во всех регионах России, нанёс рабочий визит предпринимателю Ольге Стафеевой, основателю сахалинского бренда – «БэнтоМару.Сахалин» совместно с федеральным каналом «Россия».

Она, как ответственный предприниматель, поддерживает инициативу Президента РФ и Правительства Сахалинской области в развитии региональных брендов: активно участвует в разработке Сахалинского знака качества, обладателем которого надеется стать одной из первых.

Предприниматель точно знает, что её продукция от бренда — «БэнтоМару. Сахалин» является действительно аутентичной, качественной — достойной сахалинского знака качества.

Задача конкурса – показать разнообразие российских брендов, которые по качеству не только не уступают иностранным аналогам, но зачастую и превосходят их. Помогая российским брендам развиваться, укрепляется устойчивость экономики страны.



- **20 декабря 2023 г. Уполномоченный выступил с докладом на конференции «Женское предпринимательство: поддержка и развитие в Сахалинской области».**

В сахалинском областном центре народного творчества прошла конференция «Женское предпринимательство: поддержка и развитие в Сахалинской области».

С приветственным словом к участникам конференции выступили Сергей Олонцев, заместитель председателя Правительства Сахалинской области, А. А. Успенский, министр экономического развития Сахалинской области, Т. В. Надсадина, председатель Сахалинского регионального отделения Общероссийской Общественной Организации «Женщины Бизнеса».

Уполномоченный выступил с докладом на тему «Межведомственная работа по защите прав субъектов предпринимательской деятельности. Профилактический визит – как мера снижения административного давления на бизнес». Также, Уполномоченный рассказал о конкурсе российских

брендов «Знай наших», целью которого является поддержка развития перспективных российских брендов во всех регионах России.

В рамках мероприятия был проведен круглый стол «Роль наставничества в карьерном развитии женщин-предпринимателей» с участием представителей ведущих бизнес-объединений Сахалинской области, Министерства туризма, центра «Мой бизнес».

В ходе конференции председатель Сахалинского регионального отделения Общероссийской Общественной Организации «Женщины Бизнеса» Т. В. Надсадина вручила Благодарственное письмо Уполномоченному за поддержку женского делового сообщества, защиту прав женщин-предпринимателей островного региона.



5.3. Участие и совместная работа ведущих бизнес-объединений в работе Общественного Совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Сахалинской области

Значительное внимание в деятельности Уполномоченного уделяется совместной работе с бизнес-ассоциациями и объединениями предпринимателей, осуществляемой в целях улучшения делового и инвестиционного климата в Сахалинской области, популяризации предпринимательской деятельности и ведения просветительской работы,

выявления затрагивающих права предпринимателей проблем и поиска путей их решения.

Уполномоченный продолжает осуществлять постоянную системную работу со следующими региональными и отраслевыми объединениями предпринимателей и общественными объединениями:

- Сахалинское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Сахалинское региональное отделение Российский союз промышленников и предпринимателей (РСПП);
- Сахалинское региональное отделение Общероссийской общественной организации «ОПОРА РОССИИ»;
- Сахалинское региональное отраслевое объединение работодателей – Саморегулируемая организация в области строительства «СпецСтройРеконструкция»;
- «Ассоциация Лососевых рыбноводных заводов Сахалинской области»;
- «Ассоциации рыбопромышленников Сахалинской области»;
- «Сахалинская ассоциация кулинаров и рестораторов (РОО «САКУРА»);
- Сахалинское региональное отделение Общероссийской Общественной организации «Ассоциация юристов России»;
- ООО «БизнесИнвестГрупп» (сеть супермаркетов «ПЕРВЫЙ»).

Основными формами взаимодействия Уполномоченного с бизнес-ассоциациями и объединениями предпринимателей являются:

- рабочие конференции, форумы;
- совместные совещания;
- рабочие встречи и круглые столы;
- совместная консультативная работа.

Для обсуждения проблемных вопросов Уполномоченный и ведущие бизнес-объединения выносят на обсуждения с Губернатором региона Валерием Лимаренко в формате «Деловой завтрак».

Примеры встреч:

- **01 марта 2023 г. Уполномоченный принял участие во встрече актива Торгово-Промышленной Палаты Сахалинской области (далее – ТПП Сахалинской области) с Губернатором региона Валерием Лимаренко.**

Обсуждение острых проблем, волнующих бизнес, прошло в уже ставшем традиционным формате «открытого микрофона».

Глава области поддержал инициативы предпринимателей по основным направлениям.

Вот лишь некоторые из них:

— реализация Федерального закона об энергосбережении и энергетической эффективности в части централизованной замены индивидуальных приборов учета на электрические с автоматической системой действия, а ламп – на энергосберегающие с установкой датчиков движения. Было отмечено, что все это позволит существенно экономить коммунальные ресурсы и, как результат, средства собственников;

— вопрос газификации предприятий малого и среднего предпринимательства;

— проблемы логистики, — отмечено, что у сахалинских компаний практически нет возможности выхода на новые рынки ввиду островного расположения области;

— развитие туризма в регионе.

Уполномоченный, совместно с активом ТПП Сахалинской области, сформировал все озвученные на встрече предложения и представил в профильные ведомства для их детального рассмотрения.



- **31 июля 2023 г. в островном центре прошла, ставшая традиционной, встреча Губернатора Сахалинской области Валерия Лимаренко с руководителями деловых объединений, общественными представителями АСИ в формате «Деловой завтрак».**

В начале июля 2023 года состоялся официальный визит делегации Сахалинской области в г. Цзинань Китайской Народной Республики. О результатах поездки рассказал заместитель председателя Правительства Сахалинской области А. В. Зайцев.

В ходе встречи были подняты и рассмотрены наиболее актуальные вопросы островного региона:

- завершение ремонта дороги г. Южно-Сахалинск – с. Охотское и проблемных местах на трассе г. Южно-Сахалинск – г. Корсаков;
- последние изменения Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»;
- выделение финансирования на поддержку предприятий в рамках программы развития рыбохозяйственного комплекса Сахалинской области
- вопросы административного давления на бизнес.

Иные участия:

- **13 января 2023 г. Уполномоченный провел заседание Общественного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Сахалинской области.**

В его состав входят руководители ведущих бизнес-объединений региона, а именно: регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей» (РСПП), торгово-промышленной палаты, регионального отделения Общероссийской общественной организации «ОПОРА РОССИИ», Ассоциации «Сахалинское Саморегулируемое объединение строителей», общественные представители АСИ, регионального отделения Общероссийской общественной организации "Деловая Россия".

В ходе мероприятия были рассмотрены обсуждены вопросы для предстоящих рабочих встреч Губернатора Сахалинской области В. И. Лимаренко, запланированных на 2023 год с региональными отделениями ведущих деловых объединений предпринимателей. Подготовка информации по исполнению поручений по итогам рабочих встреч Губернатора с представителями деловых объединений Сахалинской области

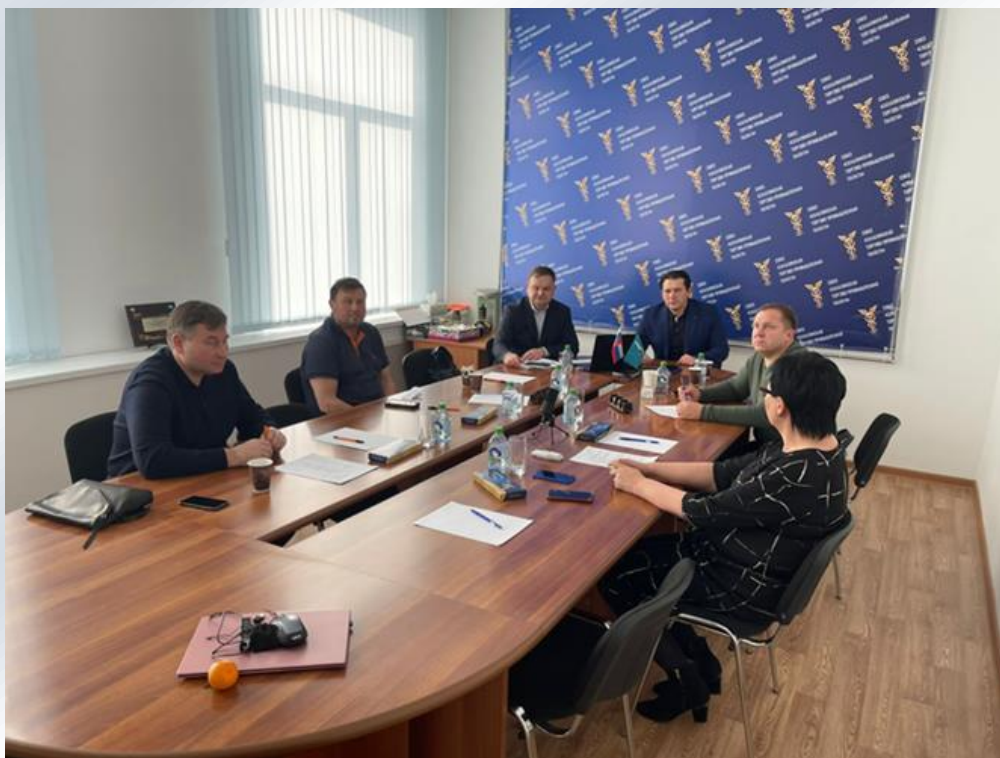
Общественный совет является площадкой для обеспечения взаимодействия Уполномоченного с представителями предпринимательского сообщества в целях повышения эффективности защиты прав субъектов предпринимательской деятельности и содействия формированию комфортного бизнес климата в Сахалинской области.

- **23 ноября 2023 г. Уполномоченный выступил с докладом на рабочей встрече в Министерстве инвестиционной политики.**

Уполномоченный выступил с Докладом «Межведомственное взаимодействие органов власти для обеспечения защиты прав предпринимателей» в рамках рабочей встречи, прошедшей в Министерстве инвестиционной политики Сахалинской области.

На встрече присутствовали Ирина Субботина, советник Управления Президента Российской Федерации по обеспечению деятельности Государственного Совета Российской Федерации, Вера Адаева, руководитель аппарата комиссии Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Инвестиции».

В ходе встречи, присутствующие обсудили реализацию мер поддержки малого и среднего предпринимательства в Сахалинской области, инвестиционную деятельность, предложения по вопросам, связанным с определением приоритетных направлений и целей социально-экономического развития региона, основных направлений регионального и муниципального развития, а также формирование механизмов эффективного осуществления такого развития и содействие их реализации. Также, были затронуты основные вопросы кадровой политики, — привлечение человеческого капитала в Сахалинскую область с индивидуальным карьерным сопровождением и обучение.



РАЗДЕЛ. 6. РЕАЛИЗАЦИЯ СПЕЦИАЛЬНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ

6.1. Участие бизнес-омбудсмeна в судебных инстанциях

Отдельно необходимо выделить такой аспект деятельности Уполномоченного, как участие в судебных разбирательствах в соответствии с Арбитражным процессуальным Кодексом Российской Федерации. Особый процессуальный статус Уполномоченного был закреплен в статье 53.1 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее - АПК РФ), введенной в АПК РФ Федеральным законом от 02 ноября 2013 г. № 294-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Одним из процессуальных правомочий Уполномоченного стало право вступать в дело на стороне истца или ответчика в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований (п.2 ст. 53.1. АПК РФ). В настоящее время, как показывает практика, это одно из наиболее востребованных и часто используемых процессуальных прав Уполномоченного.

Так, за отчетный период Уполномоченный принял участие по 3 судебным делам в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора и по одному уголовному делу выразили свое мнение (суд нашу позицию приобщил), Уполномоченным продолжается работа в 2024 году.

Помощь в составлении процессуальных документов

Как показывает практика, предпринимателям часто не хватает знаний для самостоятельной защиты нарушенных прав или средств для привлечения юристов. Помощь Уполномоченного с подготовленной и выверенной позицией становится серьезной поддержкой бизнесу в административных процессах.

В 2023 году Уполномоченным была оказана помощь заявителям в составлении 4 процессуальных документов.

6.2. Участие в выездных проверках



Основными законами, регулирующими отношения в области организации и проведения мероприятий по контролю в части юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являются:

Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ);

Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление Правительства РФ № 336) ввело мораторий на проведение плановых проверок бизнеса. Исключения составляли внеплановые контрольные мероприятия при угрозе жизни и причинении тяжкого вреда здоровью граждан, угрозе обороне страны и безопасности государства, а также при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, согласованные с органами прокуратуры. Этим же постановлением был предусмотрен порядок проведения профилактического визита.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2023 года № 372 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившим силу отдельного положения акта Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства РФ № 372) продлен мораторий на плановые проверки до 2030 года, предусмотрена возможность проведения плановых проверок до установленного срока только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска причинения вреда, а также опасных производственных объектов и гидротехнических сооружений II класса опасности.

Постановлением Правительства РФ № 372 продлена возможность проведения профилактических визитов в отношении образовательных учреждений – школ, детских садов (в случае отнесения их объектов контроля к категории чрезвычайно высокого или высокого риска) – вместо плановых контрольных (надзорных) мероприятий. При этом вышеуказанные нормы дополнены положением, которым установлена возможность проведения обязательного профилактического визита на основании поручений Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации

(подп. «ж» п. 6 Постановления Правительства РФ № 372, п. 11(5) и 11(6) Постановления Правительства РФ № 336).

Мораторий не касается налогового контроля, прокурорского надзора и других проверок, которые не подпадают под регулирование Федеральным законом № 294-ФЗ и Федеральным законом № 248-ФЗ.

 Пример плановой проверки 

Плановая выездная проверка МЧС в отношении ООО «Город Тур»
(туристическая база, пгт. Ноглики)

2022 г. – профилактический визит по просьбе предпринимателя
2023 г. – выездная плановая проверка по результатам составлено 4 административных протокола по которым ответственность предусматривает штраф до 400 000 руб.



РЕЗУЛЬТАТ

Административное наказание в виде предупреждения

Срок устранения нарушений - август 2024 г.

Профилактический визит позволил предпринимателю устранить ряд нарушений

17 октября 2023 г. Уполномоченный по приглашению предпринимателя, осуществляющего деятельность на туристическом объекте, принял участие в проведении плановой выездной проверки на предмет соблюдения требований пожарной безопасности, под руководством начальника территориального отделения надзорной деятельности и профилактической работы Ногликского района УНД и ПП ГУ МЧС России по Сахалинской области Н.Ю. Юдиной.

Обеспечение пожарной безопасности на объектах туристической инфраструктуры является важнейшим условием и составной частью безопасного отдыха сахалинцев и гостей острова. Работа по профилактике пожаров должна носить системный характер.

Основной задачей участия Уполномоченного в проверке являлся контроль за соблюдением проверяющими действующего законодательства и прав предпринимателя.

Отметим, что в 2022 году руководителем территориального отделения МЧС Н. Ю. Юдиной, по согласованию с предпринимателем, принято решение о проведении внепланового профилактического визита по месту осуществления туристической деятельности. В ходе визита, предпринимателю были разъяснены обязательные требования к объекту контроля, что позволило ему заблаговременно принять меры и максимально привести туристический объект в соответствие с нормами пожарной безопасности.

Результаты проверочных мероприятий будут оформлены по окончании срока проведения проверки. При необходимости бизнес-омбудсменом будет оказана правовая поддержка заявителю. Работа по данному обращению продолжается.

Следует отметить, что региональным Уполномоченным уделяется особое внимание защите прав и законных интересов бизнеса при реализации территориальными органами полномочий по контролю. Главным является исключение административного давления на бизнес.

6.3. Участие в процедурах оценки регулирующего воздействия

В соответствии с федеральным законодательством проекты нормативных правовых актов (далее – НПА), затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Оценка возможных положительных и отрицательных последствий принятия проекта НПА, а также выявление в проекте акта положений, вводящих избыточные обязанности, необоснованные расходы, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, позволяют не допустить негативного воздействия правового регулирования на деятельность субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Уполномоченный на постоянной основе участвует в процедурах ОРВ федеральных, региональных и муниципальных проектов НПА и проводит экспертизу проектов. При выявлении положений, вводящих избыточные необоснованные ограничения или обязанности для предпринимателей, разработчикам направляются замечания, отрицательные заключения.

В ходе работы с обращениями и выявления необходимости коррекции регулирования предпринимательской деятельности Уполномоченный подготавливает мотивированные предложения органам государственной власти Сахалинской области, органам местного самоуправления муниципальных образований, о принятии нормативных правовых актов, о внесении изменений в нормативные правовые акты. Реализация этого полномочия является формой контроля, в ходе которого вырабатываются предложения для нивелирования имеющихся в правовом регулировании негативных факторов, способствующих нарушению прав и законных интересов хозяйствующих субъектов.

Также в целях профилактики нарушения прав неограниченного круга лиц, исключения необоснованной административной или финансовой нагрузки Уполномоченный подготавливает заключения на проекты нормативных правовых актов.

В рамках реализации этого полномочия подготовлено было следующее:

- по результатам рассмотрения коллективного обращения в сфере реализации алкогольной продукции в многоквартирных домах «Об установлении на территории Сахалинской области дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции» предлагалось дополнить нормой, устанавливающей запрет на розничную продажу алкогольной продукции, осуществляемой в торговых объектах, расположенных в многоквартирных домах

Министру экономического развития Сахалинской области по результатам рассмотрения мотивированного предложения Уполномоченным был подготовлен и направлен отрицательный отзыв.

- по результатам рассмотрения коллективного обращения в сфере туристической деятельности, в части запрета движения маломерных судов на реке Найба в устьевой части 3 км в период с 01.06.2023 по 31.10.2023. Уполномоченным был подготовлен отрицательный отзыв и направлен на Министерство экономического развития Сахалинской области.

Принятие изменений привело бы к негативному воздействию на туристическую отрасль региона, снижение налоговых поступлений в бюджет.

Замечания и предложения Уполномоченного на региональные проекты были полностью учтены.

В 2023 году Уполномоченным рассмотрено 14 НПА.

РАЗДЕЛ. 7. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ И ИНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ. ПРЕДЛОЖЕНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ

7.1. Предложения по совершенствованию действующего законодательства

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона Сахалинской области от 27.12.2013 г. № 127-ЗО «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Сахалинской области», были подготовлены и направлены предложения по совершенствованию механизма защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательства.

По вопросу транспортировке и реализации рыбохозяйственной продукции

Изменение санитарно-эпидемиологического контроля при транспортировке и реализации продукции рыбохозяйственных предприятий.

Вопрос тотальных ветеринарно-санитарных экспертиз продукции, изготовленной из водных биологических ресурсов, установленных Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору Российской Федерации.

В настоящее время осуществляется полная прослеживаемость продукции из водных биологических ресурсов при помощи государственных ветеринарных систем контроля ФГИС «Меркурий», ФГИС «Цербер», ФГИС «Аргус» методом контроля которых является лабораторный контроль.

Кроме того, добытые (выловленные) водные биологические ресурсы перед направлением на переработку (за исключением уловов, добытых на судах рыбопромыслового флота), до направления на переработку также подлежат ветеринарно-санитарной экспертизе.

В качестве примера на улов тихоокеанских лососей, добытый (выловленный) в одном муниципальном районе, транспортируемый на переработку в другой муниципальный район, требуется ветеринарно-санитарная экспертиза. Зачастую, в районе промысла просто отсутствует уполномоченный специалист ветеринарной службы, который должен провести экспертизу.

Тем самым, создаются невыполнимые требования по проведению экспертизы для хозяйствующих субъектов, которые по независящим от них основаниям становятся нарушителями ветеринарного законодательства.

Для продукции, изготовленной из водных биологических ресурсов, установлены следующие требования по проведению ветеринарно-санитарных экспертиз.

- при производстве продукции на судах рыбопромыслового флота с последующими экспортом — каждая экспортная партия;
- при производстве продукции на береговых перерабатывающих заводах — каждая экспортная партия;
- при доставке продукции в порт для поставки на территорию Российской Федерации — каждая транспортная партия.

Необходимо отметить, что водные биологические ресурсы добываются в одних и тех же районах и перерабатываются на одних и тех же площадках.

Также существует требование, при котором уполномоченный орган в сфере ветеринарного надзора должен осуществлять мониторинг районов промысла, по результатам которого продукция, изготовленная из рыбы, добытой в безопасном в ветеринарном отношении районе, ветеринарно-санитарной экспертизе не подвергается.

В связи с этим, предлагаем Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, в качестве возможного решения данного вопроса и снижения административного давления на хозяйствующие субъекты рассмотреть вопрос о внедрении риск-ориентированного подхода. При этом орган по контролю и надзору определит интенсивность (форму, продолжительность, периодичность) проведения мероприятий по контролю.

При введении риск-ориентированного подхода предлагаем руководствоваться государственным мониторингом, анализом эпизоотической ситуации, а также, с учётом внутреннего производственного контроля (лабораторный анализ на показатели безопасности один раз в три месяца).

По двойному назначению рыболовных участков

Законодательство не предусматривает многоцелевого использования рыболовных участков, а именно под цели рыболовства (добычи водных биоресурсов) с одновременным использованием этих участков под цели товарной аквакультуры (марикультуры).

Уполномоченный считает необходимым внести изменения в Федеральный закон от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" в целях совершенствования регулирования отношений в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов.

Уполномоченный вышел с предложением на А. С. Калинина, Президента Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» о внесении изменений в Федеральный закон от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов", в части установления права для юридического лица или индивидуального предпринимателя, заключившего договор пользования рыболовным участком для промышленного рыболовства и в целях осуществления товарной аквакультуры (марикультуры).

Реализация предложений позволит увеличить эффективность использования водных объектов, предоставленных для осуществления промышленного рыболовства, за счет получения дополнительной продукции из товарной аквакультуры (марикультуры).

Рекомендовать Министерству сельского хозяйства Российской Федерации о внесении изменений в Федеральный закон от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов", предусматривающие возможность совместного использования рыболовных и рыбоводных участков.

7.2. Предложения по повышению эффективности деятельности института уполномоченных в субъектах РФ

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Сахалинской области предлагаются следующие изменения в федеральное законодательство в целях повышения государственных гарантий защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, укрепления независимости и повышения эффективности деятельности уполномоченных по защите прав предпринимателей.

Уполномоченным предлагаются следующие изменения в законодательство Российской Федерации.

1) Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации.

Часть 2 статьи 49 «Защитник» дополнить абзацем следующего содержания: «Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации по ходатайству лица, в отношении которого ведется производство по делам о преступлениях, предусмотренных статьями 159-159.3, 159.5, 159.6, 160, 165 и 201 Уголовного кодекса Российской Федерации,

если эти преступления совершены в сфере предпринимательской деятельности, а также статьями 171, 171.1, 171.3 - 172.3, 173.1–174.1, 176–178, 180, 181, 183, 185 - 185.4, 190–199.4 Уголовного кодекса Российской Федерации, при наличии письменного согласия Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации и поступившей в его адрес жалобы заинтересованного лица по определению или постановлению суда допускаются в качестве защитника наряду с адвокатом.».

Часть 3 статьи 56 «Свидетель» дополнить пунктом 9 следующего содержания: «9) Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации без их согласия – об обстоятельствах, ставших им известными в связи с исполнением ими своих должностных обязанностей либо с обращением к ним за правовой помощью или в связи с ее оказанием, в том числе в ходе рассмотрения жалоб субъектов предпринимательской деятельности».

2) Налоговый кодекс Российской Федерации.

1. Пункт 1 статьи 333.36 «Льготы при обращении в Верховный Суд Российской Федерации, суды общей юрисдикции, к мировым судьям» дополнить подпунктом 22 следующего содержания:

«22) Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации – при совершении действий, предусмотренных соответственно пунктами 4 и 5 части 5 статьи 4 и пунктом 2 части 3 статьи 10 Федерального закона от 07 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации.».

2. Пункт 1 статьи 336.37 «Льготы при обращении в Верховный Суд Российской Федерации, арбитражные суды» дополнить подпунктом 4 следующего содержания:

«4) Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации – при совершении действий, предусмотренных соответственно пунктами 4–6 части 5 статьи 4 и пунктом 2 части 3 статьи 10 Федерального закона от 07 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации.».

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключение, хочется отметить повышение уровня доверия к институту Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Сахалинской области и ко всем властным структурам со стороны бизнес-сообщества Сахалинской области.

Отдельную благодарность Уполномоченный выражает тем, кто сотрудничал с нами на протяжении уже десяти лет и продолжает делать это ежедневно – в первую очередь Губернатору Сахалинской области В. И. Лимаренко, депутатам Сахалинской областной Думы, представителям органов исполнительной власти, Агентству стратегических инициатив по продвижению новых проектов, представителям УФНС России по Сахалинской области, представителям Главного управления МЧС России по Сахалинской области, представителям Управления Роспотребнадзора по Сахалинской области, нашим общественным помощникам, экспертам, единомышленникам. Ваша помощь, советы и поддержка неоценимы!

И, конечно, отдельное спасибо предпринимателям – людям, которые все эти годы доверяют нам свои проблемы и надеются на наше содействие в ситуациях нарушения законных прав и свобод предпринимательской деятельности.

Информационное обеспечение и публикации о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Сахалинской области и его аппарата

Полноценным источником информации для субъектов предпринимательской деятельности и эффективным инструментом популяризации деятельности Уполномоченного является официальный сайт бизнес омбудсмана Сахалинской области в информационно-телекоммуникационной сети интернет: <http://ombudsmanbiz65.ru/> (далее – сайт Уполномоченного).

Одной из основных задач Уполномоченного, является правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности по вопросам защиты их прав и законных интересов, форм и методов их защиты.

В рамках реализации данного направления, с момента создания института государственной защиты прав предпринимателей, ведется активная работа, направленная на обеспечение информационной открытости деятельности Уполномоченного, повышение уровня значимости и узнаваемости бизнес-омбудсмана в регионе, реализации прав субъектов предпринимательской деятельности на получение полной и объективной информации о предоставленных им правах, а также создание эффективных механизмов взаимодействия Уполномоченного со средствами массовой информации. Информирование субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется по следующим направлениям:

- разъяснение отдельных положений действующего законодательства и волнующих предпринимателей вопросов;
- информирование об успешном взаимодействии с правозащитниками; обеспечение обратной связи с бизнесом;
- предложения (консультирование) в решении возникающих проблем;
- представление рекомендаций, советов и инструкций для предпринимателей.

В соответствии с целями и задачами правозащитной деятельности, на сайте размещается информация о планируемых мероприятиях и их итогах, разъяснения относительно правоприменения, графики приемов, сведения об общественных помощниках и общественных приемных Уполномоченного в муниципальных образованиях, информация о результатах рассмотрения Уполномоченным жалоб и иных обращений, раздел по противодействию

коррупции, раздел COVID-19, раздел мобилизация и многое другое. Сайт является интернет-приемной, через которую предприниматели могут обратиться к Уполномоченному.

Разделы официального сайта в их подразделах содержат информацию, необходимую предпринимателям:

- информация о деятельности регионального института Уполномоченного;
- нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность Уполномоченного и предпринимательскую деятельность;
- материалы, разъясняющие вновь изданные и злободневные федеральные и региональные правовые акты;
- информация о правоприменении действующего законодательства в сфере предпринимательства и экономической деятельности;
- информационные и консультационные презентации;
- ответы на вопросы предпринимателей, поступившие на рассмотрение Уполномоченному;
- информация о результатах рассмотрения Уполномоченным жалоб и обращений предпринимателей;
- форма обращения (жалобы) в адрес Уполномоченного;
- информация об общественной и экспертной поддержке;
- подробная информация об оценке регулирующего воздействия (государственного регулирования) на бизнес;
- график работы и контактные данные, а также иные аналитические материалы об экономической и правовой ситуации в Сахалинской области и текущей деятельности Уполномоченного по защите прав субъектов малого и среднего бизнеса;
- документы по противодействию коррупции.

Ведётся архив фото и видео материалов, размещаются анонсы предстоящих мероприятий с участием Уполномоченного.

Всего упоминаний о работе Уполномоченного за 2023 год составило - 279 публикаций, из них:

- на региональном официальном сайте Уполномоченного за 2023 год было опубликовано 102 новостных материала о работе регионального Уполномоченного.

- помимо информации о деятельности Уполномоченного, в течение 2023 года региональные СМИ опубликовали 58 новостных материалов о ключевых моментах работы бизнес-омбудсмена.

- деятельность бизнес-омбудсмена дополнительно освещается на сайте федерального Уполномоченного во вкладке «Регионы», где пресс-центром при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей регулярно публикуются статьи о работе региональных бизнес-омбудсменов. Так, в течение 2023 года в данном разделе было опубликовано 119 новостных материалов.

Освещение деятельности Уполномоченного в социальных сетях:

Социальная сеть является полноценным инструментом, помогающим привлекать внимание предпринимательского сообщества и общественности к наиболее резонансным проблемам бизнеса в Сахалинской области.

Еще одним преимуществом, помимо информационных сообщений о текущей деятельности, является то, что аккаунты используются для установления обратной связи с подписчиками и оценки текущей ситуации в бизнес-среде:

- пользователи могут высказывать свое мнение;
- пользователи могут задавать вопросы и получать своевременные ответы.



Работа Уполномоченного со средствами массовой информации — это максимальная открытость. Открытость, которая строится на безвозмездной основе, поэтому большое значение уделяется оперативности подготовки комментариев и материалов, их актуальности и достоверности.

Количество участников в социальных сетях составило более 3 332 человек с активными аккаунтами.

Пользователи социальных сетей в открытом диалоге могут высказать свое мнение, направить личное сообщение, прокомментировать ситуацию или задать вопрос Уполномоченному, а также при необходимости получить оперативный ответ и интересующую информацию.

Продолжает работать и «Горячая линия» 122 добавочный номер 4 по вопросам предпринимательской деятельности.



Также, в 2023 году Уполномоченный активно сотрудничал с ведущими средствами массовой информации Сахалинской области, такими как:

- SakhalinMedia.ru;
- ГТРК «Сахалин»;
- АСТВ.RU;
- РИА «Сахалин-Курилы»;
- Медиа-холдинг «ОТВ»;

- sakhalinprokur.ru;
- Sakhalin.tpprf.ru;
- citysakh.ru.

Результаты деятельности Уполномоченного ежегодно публикуются в газете «Губернские ведомости» (№ 85(6300) от 28.07.2023 г. за 2023 г.).

*Уполномоченный по защите прав предпринимателей в
Сахалинской области и его аппарат в социальных сетях:*



VK





***Официальный сайт Уполномоченного по защите прав предпринимателей
в Сахалинской области***

***Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Сахалинской области
ведет прием субъектов предпринимательской деятельности по адресу:***

***г. Южно-Сахалинск, Коммунистический проспект, дом 39, офис 313,
тел.: 8 (4242) 672-996***