

Существующая процедура смены назначения земель на практике мало реализуема. Непосредственный перевод земель осуществляется по решению Правительства Российской Федерации на основании документов, представленных Министерством сельского хозяйства. За последние два года в Сахалинской области из земель лесного фонда в земли иных категорий были переведены земельные участки для строительства и реконструкции стратегических объектов: под строительство ГРЭС-2, под реконструкцию автодороги в Анивском районе и под строительство полигона твердых бытовых отходов в г. Южно-Сахалинске.

На сегодняшний день, в отношении ряда рыбопромышленных предприятий были применены меры прокурорского реагирования за незаконное использование земельных участков, правомерность которых подтверждена судебными решениями.

– В сфере розничной продажи алкогольной продукции

В городском округе «Город Южно-Сахалинск» постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1425 «Об определении органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, а также определении органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции».

Так в городском округе «Город Южно-Сахалинск» минимальное значение расстояний от детских, образовательных, медицинских организаций, объектов спорта и военного назначения, оптовых и розничных рынков, мест массового скопления граждан, мест нахождения источников повышенной опасности составляет 50 метров от входа в стационарный

объект торговли и 30 метров от входа в стационарный объект общественного питания.

Например, когда рядом с уже работающим магазином открывается коммерческий медкабинет или центр внешкольной работы, из-за чего лицензия на торговлю спиртным аннулируется и выручка магазина падает.

2.6. Результат работы Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Сахалинской области по проблемам, обозначенным в ежегодном докладе за 2015 год

В течение 2016 года Уполномоченным велась активная работа по решению вопросов и проблем, обозначенных в докладе, представленном Губернатору Сахалинской области и Сахалинской областной Думе за 2015 год.

Уполномоченным было разрешено 9 жалоб, поступивших в 2015 году, из них по семи жалобам права и законные интересы предпринимателей были восстановлены, по двум жалобам не удалось достигнуть положительного результата.

8 декабря 2016 года Сахалинской областной Думой был принят Закон Сахалинской области «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Сахалинской области, в том числе и в Закон Сахалинской области от 27 декабря 2013 года № 127-ЗО «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Сахалинской области», а именно для обеспечения деятельности Уполномоченного создан аппарат Уполномоченного.

Таким образом, была достигнута цель по созданию полноценного государственного органа с четырьмя штатными единицами, включая Уполномоченного.

Работа Аппарата будет организована уже с начала 2017 года.

Финансовое обеспечение деятельности Уполномоченного, включая финансирование расходов на содержание аппарата, осуществляться будет за счет средств областного бюджета Сахалинской области.

Также Аппарат Уполномоченного будет организовывать правовое, организационное, финансовое, материально-техническое, научно-аналитическое, информационно-справочное и иное обеспечение деятельности Уполномоченного.

Уполномоченный будет руководить деятельностью аппарата, устанавливать в пределах сметы расходов его численность и штатное расписание, а также решать иные вопросы, связанные с деятельностью аппарата.

3. Предложения

3.1. Предложения по повышению эффективности деятельности института Уполномоченных

В ходе работы по реализации законных задач и полномочий института бизнес-омбудсмена в 2016 году мы сталкивались с рядом препятствий, вызванных недостаточностью или пробелами правового регулирования деятельности Уполномоченных. Это не позволяло в некоторых ситуациях добиваться наиболее полной защиты или восстановления нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Эффективность деятельности института бизнес-омбудсменов могло бы повысить следующее:

Предложения по внесению изменений в федеральное законодательство

1. Предоставление права законодательной инициативы региональному Уполномоченному на уровне субъекта Российской Федерации значительно сократит время на принятие тех или иных законодательных норм, что, в свою очередь, повысит эффективность деятельности института Уполномоченного в Сахалинской области.

2. В целях завершения формирования процессуального статуса Уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах РФ предлагаем ч. 3 ст. 10 Федерального закона от 07.05.2013 года № 78-ФЗ «Об Уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» дополнить пунктами следующего содержания:

«6) обратиться в суд с иском о защите прав и законных интересов других лиц, в том числе групп лиц, являющихся субъектами предпринимательской деятельности;

7) обжаловать вступившие в законную силу судебные акты арбитражных судов, принятые в отношении заявителя, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

8) направить в орган государственной власти, орган местного самоуправления или должностному лицу, в решениях или действиях (бездействии) которых усматривается нарушение прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, заключение с указанием мер по восстановлению прав и соблюдению законных интересов указанных субъектов;

9) направить в органы государственной власти, органы местного самоуправления, иные органы, организации, наделенные федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, обращение о привлечении лиц, виновных в нарушении прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, к

дисциплинарной, административной или уголовной ответственности в установленном законодательством Российской Федерации порядке.».

3. В связи с тем что в адрес Уполномоченного зачастую поступают жалобы субъектов предпринимательской деятельности, которыми уже было самостоятельно реализовано право на обращение в арбитражный суд, но при этом еще не принят судебный акт, которым заканчивается рассмотрение дела в первой инстанции арбитражного суда, предлагаем ч. 5 ст. 4 и ч. 3 ст. 10 Федерального закона от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об Уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» дополнить пунктом следующего содержания:

«вступить в дело, производство по которому возбуждено судом, по своей инициативе на любой стадии процесса для дачи заключения по делу с правами стороны по делу в порядке, установленном законодательством Российской Федерации».

4. Предлагаем внести следующие изменения в ст. 25.5.1. КоАП РФ, предоставив Уполномоченным по защите прав предпринимателей в субъектах РФ возможность быть допущенными к участию в деле об административном правонарушении в качестве защитника заявителя жалобы:

«Статья 25.5.1. Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации по ходатайству лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении в области предпринимательской деятельности, могут быть допущены к участию в деле в качестве защитника».

5. С учетом предложенных изменений, необходимо внести соответствующие изменения в Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации, изложив п. 4 ст. 53.1 в новой редакции:

«4. Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, Уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации вправе вступить в дело по своей инициативе на любой стадии процесса для дачи заключения по делу с правами стороны по делу в целях осуществления возложенных на Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, Уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации обязанностей и защиты нарушенных или оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов других лиц, государственных или общественных интересов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации».

6. В целях повышения ответственности за воспрепятствование законной деятельности не только Уполномоченного при Президенте РФ, но и Уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах РФ предлагаем внести изменения в КоАП РФ, предусмотрев административную ответственность за вмешательство в деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте РФ с целью повлиять на его решения, неисполнение должностными лицами законных требований Уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте РФ, либо воспрепятствование его деятельности в иной форме, несоблюдение должностными лицами установленных сроков предоставления информации (документов, материалов, ответов на обращения) Уполномоченному по защите прав предпринимателей в субъекте РФ:

«Статья 17.2.2. КоАП РФ «Воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации»:

1. Вмешательство в деятельность Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, Уполномоченного

по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации с целью повлиять на его решения влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей.

2. Неисполнение должностными лицами законных требований Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации либо воспрепятствование его деятельности в иной форме влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей.

3. Несоблюдение должностными лицами установленных сроков предоставления информации (документов, материалов, ответов на обращения) Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей.

4. Повторное в течение года совершение административного правонарушения, предусмотренного частями 1–3 настоящей статьи, влечет дисквалификацию на срок от шести месяцев до одного года».

Предложения по внесению изменений в региональное законодательство

1. Необходимо исключить факторы, нарушающие Федеральный закон от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об Уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», в части нарушений пунктов:

- ответы на обращения Уполномоченного направляются за подписью должностного лица, которому они непосредственно были адресованы;

- предоставлять Уполномоченному запрашиваемые сведения, документы и материалы в срок, не превышающий пятнадцати рабочих дней со дня получения соответствующего обращения.

Предложения:

Предлагаем Правительству Сахалинской области и депутатам Сахалинской областной Думы внести изменения в Закон Сахалинской области от 27.12.2013 № 127-ЗО «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Сахалинской области» и в Закон Сахалинской области от 29.03.2004 № 490 «Об административных правонарушениях в Сахалинской области».

Изменения в Закон Сахалинской области от 27.12.2013 № 127-ЗО «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Сахалинской области»

Изменяемая норма	Действующая редакция	Предлагаемая редакция
Внести изменения в ст. 8	Статья 8. Обеспечение деятельности Уполномоченного. Организационное, материально-техническое и кадровое обеспечение деятельности Уполномоченного осуществляется в порядке, установленном Правительством Сахалинской области	Статья 8. Обеспечение деятельности Уполномоченного <u>и воспрепятствование деятельности Уполномоченного.</u> Организационное, материально-техническое и кадровое обеспечение деятельности Уполномоченного осуществляется в порядке, установленном Правительством Сахалинской области. <u>Ответственность за воспрепятствование деятельности Уполномоченного, вмешательство в деятельность Уполномоченного с целью повлиять на его решение, неисполнение должностными лицами органов государственной власти Сахалинской области и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Сахалинской области, обязанностей, установленных настоящим Законом, а равно воспрепятствование деятельности Уполномоченного в иной форме влечет административную ответственность, установленную</u>

		<u>законом Сахалинской области</u>
--	--	------------------------------------

*Закон Сахалинской области от 29.03.2004 № 490 «Об
административных правонарушениях в Сахалинской области»*

Изменяемая норма	Действующая редакция	Предлагаемая редакция
Внесение изменений в пункт 1 статью 28	1. Воспрепятствование деятельности либо вмешательство в деятельность депутатов Сахалинской областной Думы и представительных органов местного самоуправления Сахалинской области – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до десяти тысяч рублей	1. Воспрепятствование деятельности либо вмешательство в деятельность депутатов Сахалинской областной Думы, <u>Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Сахалинской области</u> и представительных органов местного самоуправления Сахалинской области – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до десяти тысяч рублей
Внесение изменений в пункт 1 статью 29	1. Неправомерный отказ должностных лиц органов государственной власти Сахалинской области, органов местного самоуправления, а также организаций всех форм собственности, общественных объединений в представлении необходимых сведений (документов, материалов) или уклонение от их представления по обращениям (запросам) Сахалинской областной Думы, представительных органов местного самоуправления, их комиссий (комитетов) и (или) депутатов, а равно представление по	1. Неправомерный отказ должностных лиц органов государственной власти Сахалинской области, органов местного самоуправления, а также организаций всех форм собственности, общественных объединений в представлении необходимых сведений (документов, материалов) или уклонение от их представления по обращениям (запросам) Сахалинской областной Думы, <u>Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Сахалинской области</u> , представительных органов местного самоуправления, их комиссий

	<p>обращениям (запросам) заведомо неполной или ложной информации либо нарушение порядка и сроков представления информации, установленных законодательством Сахалинской области – влекут наложение административного штрафа в размере от пятисот до двух тысяч рублей</p>	<p>(комитетов) и (или) депутатов, а равно представление по обращениям (запросам) заведомо неполной или ложной информации либо нарушение порядка и сроков представления информации, установленных законодательством Сахалинской области – влекут наложение административного штрафа в размере от пятисот до двух тысяч рублей</p>
--	--	--

3.2. Предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности

Предложения по внесению изменений в федеральное законодательство

1. *Постановление РФ от 15.05.2014 № 450 «Об утверждении правил организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыбоводным участком» в рамках вступления в силу Федерального закона от 02.07.2013 № 148-ФЗ «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».*

Пояснения:

После вступления в силу Федерального закона от 02.07.2013 № 148-ФЗ «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» у рыбоводных предприятий возникла проблема с оформлением прав на формируемые рыбоводные участки, в границах которых предприятия осуществляли свою деятельность. В соответствии с Федеральным законом от 02.07.2013 № 148-ФЗ, предприниматели не получили возможность закрепить право пользование рыбоводным участком в рамках переходных положений. Согласно принятому Постановлению РФ от 15.05.2014 № 450 «Об утверждении правил организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыбоводным участком» законодатели предложили рыбоводным хозяйствам получить участки, в районе которых за десятилетие сформированы значительные имущественные комплексы, по результатам открытых аукционов. Данное постановление ущемляет законные права уже существующих сахалинских рыбоводных предприятий, более того, оно направлено на развал отрасли по воспроизводству ВБР в Сахалинской

области, речь идет о 27 водных объектах, «базовых» водоемах, лососевых рыбоводных заводах.

В результате работы регионального Уполномоченного данный вопрос был включен в отчетный доклад Уполномоченного при Президенте РФ, по итогам которого вышел перечень поручений за подписью заместителя председателя Правительства РФ А. В. Дворковича в части наделения действующих рыбоводных предприятий Сахалинской области рыбоводными участками на преимущественном праве. По исполнению перечня поручений заместителя председателя Правительства РФ А. В. Дворковича при участии регионального Уполномоченного были получены положительные заключения, в том числе и от ФАС России, но, к сожалению, на заключительном этапе организационно-правовой отдел дал отрицательный отзыв и отправил на доработку в Министерство сельского хозяйства РФ.

Предложения:

Просим Правительство Сахалинской области и депутатов Сахалинской областной Думы поддержать позицию Уполномоченного в части наделения на преимущественном праве или на условии конкурса рыбоводными участками действующие лососевые рыбоводные заводы в Сахалинской области. Необходимо продолжить совместную работу с Уполномоченным при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, по согласованию в профильных ведомствах и внесению в Государственную Думу РФ изменений в Федеральный закон от 02.07.2013 № 148-ФЗ в части наделения действующих лососевых рыбоводных предприятий рыбоводными участками на безвозмездной основе или на условии конкурса.

2. Необходимые изменения в Лесной кодекс РФ

Пояснение:

Основная масса земель, пригодных для использования в целях аквакультуры (рыбоводства) как товарного, так и в целях сохранения водных биоресурсов, а также рыболовства, относится к категории земель лесного

фонда. Лесной кодекс РФ накладывает ограничение на использование земель лесного фонда. В частности говорит о необходимости перевода земель лесного фонда в земли промышленности в случае использования их для целей аквакультуры (рыбоводства) и рыболовства. Процедура перевода земель для сахалинских предпринимателей является непреодолимой преградой. В результате чего частный бизнес вынужден эксплуатировать земли лесного фонда, нарушая закон. Рыбопромышленные компании испытывают проблемы, с размещением временных рыболовецких станов, использование которых носит сезонный характер, рыболовные предприятия – с размещением производственных цехов (капитальных строений), положение которых определяется биологическими и экологическими показателями производимой продукции.

Предложения:

Предоставить возможность эксплуатации земель лесного фонда без перевода их в земли промышленности в целях товарной аквакультуры и сохранения водных биоресурсов, а также размещения временных рыболовецких станов.

Внести изменение в статью 25 Лесного кодекса РФ, разрешив в качестве исключения эксплуатацию земель лесного фонда, без перевода ее в земли промышленности, для размещения временных рыболовецких станов и производственных цехов, используемых в целях товарной аквакультуры и сохранения водных биоресурсов.

Предложения по внесению изменений в региональное законодательство

1. Лицензирование розничной продажи алкогольной продукцией

Решением Городской Думы города Южно-Сахалинска от 29 октября 2014 года № 15/2-14-5 определены границы прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная

продажа алкогольной продукции в городском округе «Город Южно-Сахалинск», согласно которому минимальное значение расстояний от детских, образовательных, медицинских организаций, объектов спорта и военного назначения, оптовых и розничных рынков, мест массового скопления граждан, мест нахождения источников повышенной опасности составляет 50 метров от входа в стационарный объект торговли и 30 метров от входа в стационарный объект общественного питания.

Графические отображения схем границ территорий, прилегающих к объектам и организациям, на прилегающих территориях которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции в городском округе «Город Южно-Сахалинск» утверждены Решением Городской Думы города Южно-Сахалинска от 27 января 2016 года № 357/21-16-5.

Запрет на реализацию алкоголя вблизи территории, прилегающей к медицинским и образовательным организациям, дестабилизирует работу действующих объектов торговли и общепита, используется в конкурентной борьбе и для рейдерских захватов. Открытие частной медицинской или образовательной организации вблизи работающих торговых объектов приводит их к отказу в выдаче лицензий на торговлю алкогольной продукцией. В связи, с чем не сохраняется принцип равноправия.

По мнению Уполномоченного, в Сахалинской области установлен большой запретный радиус, препятствующий развитию торговли.

Необходимо внести изменения в указанные нормативные правовые акты, что позволит гарантировать субъектам предпринимательства стабильные условия торговли, а именно:

Предлагаем, дифференцировать радиусы прилегающих территорий для разных типов зданий.

Актуально оставить максимальное расстояние в 50 м между торгующими спиртными напитками магазинами и детскими садами, школами, училищами и другими организациями, обучающими

несовершеннолетних, зданиями, которые принадлежат учебным учреждениям или находятся в их использовании.

Если речь идет не о магазине, а о кафе, то такое заведение можно открыть в 20 м от школы.

Если у медицинской организации нет специализации на акушерстве и гинекологии, детских заболеваниях, то допустимо рассмотреть расстояние в 10 м до торгующих спиртными напитками магазинов.

2. Контрольно-надзорные мероприятия за соблюдением Правил благоустройства городского округа «Город Южно-Сахалинск»

Решением Городской Думы города Южно-Сахалинска от 24 июня 2015 года № 177/12-15-5 утверждены Правила благоустройства территории городского округа «Город Южно-Сахалинск», при этом функции по контролю за исполнением указанного нормативного акта возложены на Управление общественной безопасности и контроля администрации города Южно-Сахалинска.

При отсутствии нормативного акта (положения о мониторинге), раскрывающего понятие мониторинга, основания для его проведения, предмет мониторинга, порядок осуществления и фиксации результатов мониторинга, а также права и обязанности лиц, проводящих мониторинг, зачастую нарушаются права лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность.

Одной из проблем отсутствия правового регулирования мониторинга является, например, неоднократное проведение мониторинга контролирующими органами за непродолжительное время, а также непосредственный контакт проверяющих лиц с предпринимателями.

Кроме того, проверяющими органами при проведении мониторинга не издаются распоряжения (приказ) о проведении мониторинга.

Также не урегулирована процедура составления документов по результатам проведенного мониторинга, а именно актов проверки, нарушаются установленные КоАП РФ процедуры составления протоколов об административном правонарушении и привлечения лиц к административной ответственности.

Считаем, что на местном уровне должны приниматься специальные правила, не противоречащие Федеральному закону «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», регламентирующие порядок, основания и предмет проведения мониторинга, раскрывающий права и обязанности как должностных лиц, проводящих мониторинг, так и лиц, в отношении которых проводятся контрольно-надзорные мероприятия.

3. Размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск»

Масштабная проблема в муниципальном образовании городской округ «Город Южно-Сахалинск» коснулась более 70 нестационарных торговых объектов (далее – НТО), подлежащих сносу. В соответствии с Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», размещение НТО на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется в согласно схеме размещения НТО с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов. Схема размещения разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с Уставом муниципального образования в

порядке, установленном Уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

В Сахалинской области на основании Приказа от 31.03.2011 № 3.37-19-п «Об утверждении порядка разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований в Сахалинской области» Схема теперь разрабатывается без каких либо сроков.

Сама Схема включает в себя разделы, один из разделов охватывает нестационарные торговые объекты, подлежащие сносу. Что не позволяет улучшить положение хозяйствующих субъектов и приводит к неуверенности в реализации долгосрочных планов на предпринимательскую деятельность.

Считаем, что на местном уровне необходимо разработать единую Схему без разделов, которая будет включать все существующие нестационарные торговые объекты, прошедшие инвентаризацию.

В связи с этим необходимо организовать работу по внесению изменений в Приказ от 31.03.2011 № 3.37-19-п «Об утверждении порядка разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований в Сахалинской области». Учесть методические рекомендации по совершенствованию правового регулирования нестационарной и развозной торговли на уровне субъектов Российской Федерации, утвержденные Министерством промышленности и торговли РФ приказом от 25.12.2014 № 2733, в которых отражается обеспечение стабильности прав хозяйствующих субъектов: сроки действия договоров на размещение НТО должны составлять не менее 7 лет с правом пролонгации неограниченное количество раз.

4. *Проект «Бизнес и власть: откровенный разговор»*

Необходимо продолжить прямой диалог Губернатора Сахалинской области, органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, федеральных территориальных органов, действующих на территории Сахалинской области, с субъектами предпринимательской деятельности, путем проведения круглых столов в рамках уже существующего проекта «Бизнес и власть: откровенный разговор», итоговым документом должен быть Перечень поручений за подписью Губернатора Сахалинской области, глав муниципальных образований. Контроль за исполнением поручений оставить за Уполномоченным.

Проект «Бизнес и власть: откровенный разговор» уже зарекомендовал себя положительно, стал полезным, эффективным ресурсом для формирования представления об условиях ведения предпринимательской деятельности в Сахалинской области, для выстраивания конструктивного диалога между бизнесом и властью.

Считаем, что необходимо утвердить график проведения круглых столов в рамках проекта «Бизнес и власть: откровенный разговор» с участием бизнеса и первых лиц органов власти, действующих на территории Сахалинской области. Организацию проведения таких встреч считаем правильным оставить за Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Сахалинской области.

5. Повышение престижа предпринимательской деятельности в Сахалинской области

Для выражения заинтересованности региональных властей в поддержке и развитии малого и среднего предпринимательства, признания в качестве ценности стремления граждан к долгой и добросовестной предпринимательской деятельности, считаем правильным Губернатору Сахалинской области принять решение об учреждении звания «Почетный предприниматель Сахалинской области».

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Настоящий доклад Уполномоченного является результатом совместной работы аппарата Уполномоченного, Общественного экспертного совета при Уполномоченном, общественных объединений предпринимателей, Общественных помощников Уполномоченного, экспертов pro bono и иных представителей профессионального юридического сообщества.

Вполне очевидно, что институт регионального Уполномоченного выполняет роль координатора, выявляя и решая в пределах своей компетенции имеющиеся в сфере предпринимательства проблемы. Любые незаконные действия или бездействие органов власти могут быть оспорены Уполномоченным во внесудебном и судебном порядке, преданы гласности, а материалы переданы в органы прокуратуры и правоохранительные органы. Такие меры должны заставить должностных лиц принимать обдуманное решения и нести за них персональную ответственность.

2016 год показал, что созданная структура института Уполномоченного является эффективной и позволяет выявлять проблемы бизнеса, искать пути решения этих проблем, информировать предпринимателей о возможных механизмах и способах защиты их прав и законных интересов, восстанавливать и предотвращать нарушенные права предпринимателей, что подтверждается постоянной динамикой роста обращений к Уполномоченному.

Выстроенное взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления и иными заинтересованными структурами обеспечивает оперативное и качественное решение стоящих перед Уполномоченным задач.

2016 год был сложным и тяжелым для предпринимателей. Ситуация усложняется не только кризисными явлениями, которые происходят в стране, но и неэффективностью решений, принимаемых властными

структурами разных уровней. Это создает у предпринимателей ощущение неуверенности в своем будущем и отсутствия перспективы. Очевидно, что перечень принимаемых мер по защите прав предпринимателей и предложения по разрешению проблем бизнеса не является исчерпывающим. Уполномоченный и его аппарат продолжит работу над вновь возникающими вопросами предпринимателей.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Таблица 1

Перечень экспертов, работающих по системе pro bono publico

№ п/п	Эксперт	Сфера деятельности
1	Лещев Н. Е.	– общая юридическая практика; – корпоративные споры; – арбитражные споры.
2	Соколухин О. В.	– общая юридическая практика; – рыболовство.
3	Волошенко С. В.	– общая юридическая практика; – малое и среднее предпринимательство; – сфера услуг; – жилищно-коммунальное хозяйство; – общественная и политическая деятельность.
4	Ковалев С. В.	– энергетика и электроснабжение; – антикоррупционное законодательство.
5	Ромашов В. И.	– жилищно-коммунальное хозяйство; – антикоррупционное законодательство.
6	Тен Р. И.	– природоохранное законодательство; – земельное законодательство.
7	Шокарев И. В.	– общая юридическая практика.
8	Вернер Н. С.	– государственные закупки, градостроительная деятельность.
9	Афанасьев В. В.	– природоохранное законодательство.
10	Жуков А. Н.	– государственные закупки; – градостроительное законодательство.
11	Шереметьева Т. Ю.	– государственные закупки, градостроительная деятельность.
12	Шляхтер И. А.	– общая юридическая деятельность.
13	Горенкова Г. А.	– жилищно-коммунальное хозяйство.
14	Лабай В. Р.	– градостроительная деятельность.
15	Мандрика В. С.	– добыча полезных топливно-энергетических ископаемых; – строительство; – транспорт и связь; – торговля; – сельское хозяйство; – сфера обслуживания.
16	Абгарян А. А.	– о размещении нестационарных торговых объектов на территориях муниципальных образований.

17	Болутенко Н. О.	<ul style="list-style-type: none">– нарушение прав индивидуальных предпринимателей и юридических лиц государственными органами при осуществлении ими государственного и муниципального контроля;– оспаривание незаконного привлечения к административной ответственности;– оспаривание незаконных действий (бездействия) органов государственной власти, местного самоуправления, прокуратуры;– оспаривание ненормативных актов органов государственной власти, местного самоуправления, нарушающих права и законные интересы индивидуальных предпринимателей и юридических лиц;– оспаривание нормативных актов органов государственной власти, местного самоуправления, нарушающих права и законные интересы индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.
----	-----------------	--

Таблица 2

Общественные помощники в муниципальных образованиях,
осуществляющие свою деятельность на общественных началах.

№ п/п	Эксперт	Сфера деятельности
1	Акентьева Ж. В.	Невельский городской округ (Общественная приемная Уполномоченного при Президенте РФ в Невельском ГО)
2	Жуков А. Н.	Городской округ «г. Южно-Сахалинск»
3	Филилеев Е. В.	Корсаковский городской округ
4	Петропавловская С. В.	Курильский городской округ
5	Ганеев Д. Д.	Анивский городской округ
6	Гилева Ю. В.	Городской округ «Долинский»

Таблица 3

Перечень совещательных органов, в работе которых принимает участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Сахалинской области

№ п/п	Наименование совещательного органа
1	Комиссия по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб в Сахалинской области
2	Региональный штаб по мониторингу и оперативному реагированию на изменение конъюнктуры продовольственных рынков
3	Лицензионная комиссия Сахалинской области по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами
4	Рабочая группа при Минсельхозе РФ по совершенствованию законодательства о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов, под руководством заместителя Министра сельского хозяйства РФ – руководителя Федерального агентства по рыболовству
6	Рабочая группа по изучению практики проведения ветеринарного контроля в отношении уловов водных биологических ресурсов и продукции из них
7	Комиссия по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Сахалинской области
8	Рабочая группа по вопросу реализации антикризисных мероприятий в части налоговой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Сахалинской области
9	Рабочая группа по оценке регулирующего воздействия нормативных правовых актов органов исполнительной власти Сахалинской области и их проектов
10	Координационный совет по развитию малого и среднего предпринимательства при Правительстве Сахалинской области
11	Общественный совет по защите малого и среднего бизнеса при прокуратуре Сахалинской области
12	Межведомственная рабочая группа по защите прав предпринимателей при Прокуратуре Сахалинской области
13	Межведомственная рабочая группа по противодействию нарушениям закона в сфере ценообразования при прокуратуре Сахалинской области
14	Участник проектной команды по внедрению лучших практик Национального рейтинга состояния инвестиционного климата
15	Рабочая группа при прокуратуре Сахалинской области для разработки законопроекта об установлении на региональном уровне административной ответственности за воспрепятствование законной

	деятельности Уполномоченного по правам человека в Сахалинской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Сахалинской области и Уполномоченного по правам ребенка в Сахалинской области
	Экспертный совет по импортозамещению в Сахалинской области
	Рабочая группа по мониторингу Федерального закона от 3 июля 2016 года № 273-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»
	Рабочая группа по вопросу закрепления в законодательстве Российской Федерации о налогах и сборах минимального размера площади объекта недвижимого имущества, налоговая база по которому определяется как его кадастровая стоимость, в целях представления субъектам малого предпринимательства вычета при уплате налогов на имущество организаций

Таблица 4

Средства массовой информации, в которых освещалась деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Сахалинской области

№ п/п	Наименование СМИ	Адрес в ТКС Интернет	Количество информационных поводов
<i>Федеральные</i>			
1	ЭПИ «Fishnet.ru»	www.fishnet.ru	2
2	Рыботорговая сеть «Фишери»	www.fishnotice.com	8
<i>Официальные сайты государственных органов власти</i>			
3	Сахалинская областная прокуратура	www.sakhalinprokur.ru	6
4	Сахалинская областная Дума	www.dumasakhalin.ru	2
5	Информационный портал об Оценке Регулирующего Воздействия	http://orv.gov.ru/	3
6	Администрация города Южно-Сахалинска	http://yuzhno-sakh.ru/	3
<i>Региональные</i>			
7	РИА «Сахалин-Курилы»	www.skr.ru	13
8	ГТРК «Сахалин»	www.gtrk.ru	2
9	Медиа-холдинг «АСТВ»	www.astv.ru	1
10	Общественно-политическая газета «Наши острова»	www.tia-ostrova.ru	3
11	Газета «Рыбак Сахалина»	www.fishnews.ru	2
12	ИА Sakh.com	www.sakhalin.info	16
13	65.media – Сайт города Южно-Сахалинска	http://www.65.media/	6
<i>Официальные сайты общественно-политических организаций</i>			
14	Официальный сайт регионального отделения партии «Единая Россия»	sakhalin.er.ru	11
<i>Другие сайты</i>			
15	Другие сайты	www.polpred.com , www.mk-sakhalin.ru , http://euro-ombudsman.org/ , https://news.rambler.ru/ <i>и др.</i>	12

Результаты рассмотрения поступивших жалоб субъектов
предпринимательской деятельности

<i>1. Состояние рассмотрения жалоб о восстановлении нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательства:</i>	
– рассмотрено в отчетном периоде	23 (27%)
– осталось на рассмотрение в следующем отчетном периоде	63 (73%)
<i>2. Результаты рассмотрения жалоб о восстановлении нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности</i>	
– подтвердились нарушения	9 (39%)
– не подтвердились нарушения	8 (35%)
– отказано в рассмотрении/оставлено без рассмотрения	6 (26%)

Доклад прошел общественные слушания среди региональных общественных и бизнес-объединений:

- САХАЛИНСКАЯ ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА;
- САХАЛИНСКОЕ РЕГИОНАЛЬНОЕ ОТДЕЛЕНИЕ «ОПОРА РОССИИ»;
- ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ;
- СОЮЗ ПРОМЫШЛЕННИКОВ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ (СПП СО) – РЕГИОНАЛЬНОГО ОТДЕЛЕНИЯ РСПП;
- РОО «ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ В САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ»;
- БИЗНЕС-ОБЪЕДИНЕНИЕ САХАЛИНА «СТОЛЫПИНСКИЙ КЛУБ».



Торгово-промышленная палата
Российской Федерации
В интересах бизнеса, во благо России



Региональная общественная организация
Общественный Совет по противодействию коррупции в Сахалинской области
АНТИКОРРУПЦИОННЫЙ СОВЕТ



СТОЛЫПИНСКИЙ КЛУБ

ЭКСПЕРТНАЯ ПЛОЩАДКА РЫНОЧНИКОВ-РЕАЛИС™ОВ



ОПОРА РОССИИ

ОБЩЕРОССИЙСКАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА



Российский союз промышленников и предпринимателей
Основан в 1991 году

