



ДОКЛАД
О СОСТОЯНИИ СОБЛЮДЕНИЯ
ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ
СУБЪЕКТОВ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ТЕРРИТОРИИ
САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ
ЗА 2016 ГОД

Оглавление

Введение.....	4
1. Формирование института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Сахалинской области	5
1.1. Цели и задачи Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Сахалинской области.....	5
1.2. Нормативная база. Организационное и ресурсное обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Сахалинской области.....	11
1.3. Структура института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Сахалинской области (аппарат, общественная приемная института уполномоченных, ЦОП БПК, эксперты-юристы pro bono).....	13
1.4. Формирование института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Сахалинской области в муниципальных образованиях.....	16
1.5. Взаимодействие Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Сахалинской области с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом, органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей (соглашения о сотрудничестве, совместные рабочие группы, комиссии и т.д.)	18
1.6. Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Сахалинской области	23
2. Сравнительный анализ эффективности работы института регионального бизнес-омбудсмeна: ключевые проблемы предпринимательства и возможности Уполномоченного.....	25
2.1. Количественные и качественные показатели работы с обращениями.....	25
2.2. Динамика показателей результатов деятельности регионального бизнес-омбудсмeна	28
2.2.1 Сравнительный анализ обращений, поступивших в адрес Уполномоченного	28

2.2.2 Реализация специальных полномочий Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Сахалинской области.....	32
2.3. Примеры и истории успеха от малого бизнеса до крупного	34
2.4. Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Сахалинской области	55
2.5 Системные проблемы в различных сферах предпринимательской деятельности, избыточные административные барьеры, выявленные в 2016 году... ..	56
2.6. Результат работы Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Сахалинской области по проблемам, обозначенным в ежегодном докладе за 2015 год	61
3. Предложения	62
3.1. Предложения по повышению эффективности деятельности института Уполномоченных	62
3.2. Предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности.....	70
Заключение	78
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	80

Введение

На фоне неблагоприятных внешних факторов и в силу отсутствия ясных перспектив бизнес не торопится вкладывать деньги в инвестиционные проекты, полностью переходить на прозрачные схемы отчетности, повышать заработную плату своим работникам.

В выступлениях на научных и экономических форумах политиками, экономистами, представителями общественности выдвигаются тезисы о том, что малый и средний бизнес в современных условиях должен получить дополнительный импульс, чтобы вывести страну из кризиса, изменить парадигму развития экономики. Таким импульсом, по мнению главы государства, могут стать новые механизмы поддержки развития малого и среднего бизнеса, определение приоритетных направлений развития предпринимательства и активность внутри регионов.

Непростой, богатый на события, многому научивший 2016 год позади. Подводя итог, необходимо проанализировать причины, способствовавшие возникновению проблем бизнеса в регионе, и определить пути их решения.

В Ежегодном докладе Уполномоченного содержится информация о результатах его деятельности за 2016 год с оценкой условий осуществления предпринимательской деятельности в Сахалинской области и предложениями о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности.



«Россия не имеет права быть уязвимой. Нам нужно быть сильными в экономике, в технологиях, в профессиональных компетенциях, в полной мере использовать сегодняшние благоприятные возможности, которых завтра может уже и не быть. Конечно, власть должна слышать людей, объяснять суть возникающих проблем и логику своих действий, видеть в гражданском обществе и в бизнесе равных партнеров»

1. Формирование института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Сахалинской области

1.1. Цели и задачи Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Сахалинской области

Основные положения, статус Уполномоченного

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Сахалинской области (далее – Уполномоченный) в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об Уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законом Сахалинской области от 27 декабря 2013 года № 127-ЗО «Об Уполномоченном по защите прав

предпринимателей в Сахалинской области», другими законами и иными нормативными правовыми актами Сахалинской области.

Уполномоченный назначается Губернатором Сахалинской области по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и с учетом мнения предпринимательского сообщества Сахалинской области сроком на пять лет.

Распоряжением Губернатора Сахалинской области № 15-к от 31 января 2014 года в редакции распоряжения Губернатора Сахалинской области № 26-к от 21 февраля 2014 года Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Сахалинской области назначен **Коваленко Андрей Сергеевич**.

Согласно Закону Сахалинской области от 27.12.2013 № 127-ЗО «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Сахалинской области» должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Сахалинской области является государственной должностью Сахалинской области, обеспечивающей гарантии государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и соблюдения указанных прав органами государственной власти Сахалинской области, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в Сахалинской области, органами местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в Сахалинской области, иными органами, организациями, наделенными федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностными лицами.

Деятельность Уполномоченного дополняет формы и средства защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, но не отменяет и не влечет пересмотра компетенции органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Приоритетом в деятельности Уполномоченного является защита прав и законных интересов предпринимателей, как физических лиц, зарегистрированных в Сахалинской области в качестве индивидуальных предпринимателей, так и юридических лиц, зарегистрированных в Сахалинской области либо осуществляющих на законных основаниях предпринимательскую деятельность на территории Сахалинской области.

Основными задачами Уполномоченного являются:

1) защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Сахалинской области;

2) осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности органами государственной власти, органами местного самоуправления, иными органами, организациями, наделенными федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностными лицами;

3) взаимодействие с предпринимательским сообществом, объединениями предпринимателей и иными лицами, выражающими интересы субъектов предпринимательской деятельности;

4) участие в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

5) содействие улучшению делового и инвестиционного климата в Сахалинской области.

Уполномоченный в рамках своей компетенции осуществляет взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, полномочным представителем Президента Российской Федерации в Сахалинской области, Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и иными должностными лицами.

Руководители и иные должностные лица органов государственной власти и органов местного самоуправления обязаны обеспечить прием Уполномоченного, направить ответ в письменной форме на обращение Уполномоченного, а также предоставить Уполномоченному запрашиваемые им сведения, документы и материалы в срок, не превышающий 15 рабочих дней со дня получения соответствующего обращения.

Уполномоченный вправе:

1) направлять в органы государственной власти Сахалинской области, органы местного самоуправления мотивированные предложения о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу), относящихся к сфере его деятельности;

2) направлять Губернатору Сахалинской области мотивированные предложения об отмене или о приостановлении действия актов органов исполнительной власти Сахалинской области;

3) участвовать в разработке и обсуждении проектов законов и иных нормативных правовых актов Сахалинской области, касающихся предпринимательской деятельности, готовить заключения по результатам рассмотрения указанных проектов;

4) в установленном порядке участвовать в заседаниях Правительства Сахалинской области, коллегиальных совещательных органов при органах исполнительной власти Сахалинской области по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

5) обращаться к должностным лицам органов государственной власти, органов местного самоуправления по иным вопросам, связанным с осуществлением своих полномочий;

6) обращаться в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) органов государственной власти субъекта

Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц в случае, если оспариваемые ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности в сфере предпринимательской деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности;

7) осуществлять иные действия в рамках своей компетенции в соответствии с федеральными законами и законами Сахалинской области.

В ходе рассмотрения жалобы Уполномоченный:

1) запрашивает у заявителя дополнительную информацию, документы, подлинники документов для ознакомления, письменные и устные разъяснения, дополнения, уточнения, необходимые для полного и всестороннего рассмотрения жалобы;

2) запрашивает и получает от органов государственной власти, органов местного самоуправления и должностных лиц сведения, документы и материалы, необходимые для полного и всестороннего рассмотрения жалобы;

3) при предъявлении удостоверения в установленном порядке посещает органы государственной власти и органы местного самоуправления, встречается с их должностными лицами для полного и всестороннего рассмотрения жалобы;

4) принимает с письменного согласия заявителя участие в выездной проверке, проводимой в отношении заявителя в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля;

5) информирует правоохранительные органы о фактах нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Сахалинской области, в том числе о действиях, направленных против субъектов предпринимательской деятельности и имеющих признаки преступлений, предусмотренных Уголовным кодексом Российской Федерации;

6) осуществляет иные необходимые для полного и всестороннего рассмотрения жалобы действия в рамках своей компетенции в соответствии с федеральными законами и законами Сахалинской области.

По результатам рассмотрения жалобы **Уполномоченный обязан выполнить одно или несколько из следующих действий:**

1) разъяснить заявителю вопросы, касающиеся его прав и законных интересов, в том числе форм и способов их защиты, предусмотренных федеральным законодательством и законодательством Сахалинской области;

2) передать жалобу в орган государственной власти, орган местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится разрешение жалобы по существу, в случае если рассмотрение жалобы не относится к компетенции Уполномоченного. Направлять жалобу на рассмотрение должностному лицу, решение или действие (бездействие) которого обжалуется, запрещается;

3) обратиться в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) органов государственной власти Сахалинской области, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц в случае, если оспариваемые ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности в сфере предпринимательской

деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности;

4) направить в орган государственной власти, орган местного самоуправления, иной орган или организацию, наделенные федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, обращение о привлечении конкретных должностных лиц или служащих (работников) этих органов или организаций, виновных в нарушении прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности;

5) направить в орган государственной власти, орган местного самоуправления, иной орган или организацию, наделенные федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, рекомендации по принятию необходимых мер в целях восстановления нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и предотвращению подобных нарушений в дальнейшем.

1.2. Нормативная база. Организационное и ресурсное обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Сахалинской области

В соответствии с Законом Сахалинской области от 27.12.2013 № 127-ЗО «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Сахалинской области» организационное, материально-техническое и кадровое обеспечение деятельности Уполномоченного осуществляется в порядке, установленном Правительством Сахалинской области.

Порядок организационного, материально-технического и кадрового обеспечения деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Сахалинской области утвержден постановлением

Правительства Сахалинской области № 382 от 13 августа 2014 года. В соответствии с указанным порядком финансирование деятельности Уполномоченного осуществляется за счет средств областного бюджета.

Финансовое и организационное обеспечение Уполномоченного осуществляется самостоятельно. Материально-техническое обеспечение, а также обеспечение служебными помещениями, рабочим местом, осуществляется Уполномоченным самостоятельно.

Кадровое обеспечение деятельности Уполномоченного, в том числе ведение документации, связанной с замещением государственной должности Уполномоченного осуществляется самостоятельно.

1.3. Структура института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Сахалинской области (аппарат, общественная приемная института уполномоченных, ЦОП БПК, эксперты-юристы pro bono)

По итогам отчетного года институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Сахалинской области представляет собой следующую структуру:



В соответствии с Законом Сахалинской области от 27.12.2013 № 127-ЗО «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Сахалинской области», Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Сахалинской области является государственным органом в единственном

лице, поэтому он не в состоянии полноценно выполнять весь возложенный объем обязанностей и полномочий.

Минимальное материально-техническое и кадровое обеспечение взяло на себя автономное учреждение «Фонд содействия развитию предпринимательства», которое образовало в своем составе «сектор оказания консультационных услуг» со штатной численностью в количестве трех единиц.

В целях компенсации отсутствия в штате профильных специалистов, была организована работа по привлечению экспертов по системе pro bono public (pro bono publico (лат.) – ради общественного блага) для проведения компетентной юридической оценки поступающих жалоб.

Общественные эксперты оказывают поддержку Уполномоченному при осуществлении следующих задач:

- содействие восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности по вопросам их прав и законных интересов, форм и методов их защиты;
- содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Взаимодействие с экспертами строится на основе соглашений, предметом которых является оказание безвозмездной экспертной правовой помощи (pro bono publico) по юридическому анализу обращений субъектов предпринимательской деятельности (или в сфере оценочной деятельности), поступающих к Уполномоченному. Кроме того, предусмотрено участие экспертной организации по предложению Уполномоченного в мероприятиях, направленных на юридическое просвещение субъектов предпринимательской деятельности в виде оказания бесплатной консультативной юридической помощи.

В 2016 году общее количество заключенных Уполномоченным соглашения с экспертами о безвозмездной экспертной правовой помощи составляет 17, которые готовы по поручению Уполномоченного формировать правовые позиции по жалобам субъектов предпринимательской деятельности или в ходе оценки регулирующего воздействия (приложение, таблица 1).

Для рассмотрения обращений от предпринимателей по фактам рейдерства и коррупции организована совместная работа с региональной общественной организацией «Общественный совет по противодействию коррупции в Сахалинской области». Данный общественный совет вошел в состав всероссийского Центра общественных процедур «Бизнес против коррупции», который является общественно-государственной организацией, рассматривающей обращения от предпринимателей по фактам рейдерства и коррупции.

В настоящее время ЦОП БПК является авторитетной экспертной площадкой при Уполномоченном при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, выполняя важную функцию по анализу поступающих в его адрес обращений субъектов российского бизнеса и выявлению фактов нарушения их прав и законных интересов.

В Сахалинской области региональная общественная организация «Общественный совет по противодействию коррупции в Сахалинской области» под председательством Емченко Вячеслава Михайловича является структурным подразделением Федерального ЦОП БПК для проведения правовой общественной экспертизы обращений предпринимателей, столкнувшихся с рейдерством, проявлениями коррупции, незаконным уголовным или административным преследованием со стороны отдельных представителей органов государственной и муниципальной власти Сахалинской области, включая правоохранительные, из числа обращений, поступивших на имя Уполномоченного в регионе в случае их направления на рассмотрение в Региональный ЦОП БПК.

1.4. Формирование института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Сахалинской области в муниципальных образованиях

Для оказания содействия Уполномоченному в осуществлении полномочий в Сахалинской области, с учетом мнения общественных объединений предпринимателей Сахалинской области, Уполномоченный назначает Общественных помощников Уполномоченного. Общественные помощники осуществляют деятельность в целях содействия Уполномоченному в обеспечении гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, их соблюдения органами государственной власти Сахалинской области, органами местного самоуправления и их должностными лицами. В своей деятельности Общественные помощники руководствуются Положением об общественных приемных и Общественных помощниках Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Сахалинской области, утверждаемым Уполномоченным.

Основными задачами Общественных помощников являются:

- взаимодействие с Уполномоченным;
- информирование Уполномоченного о движении жалоб, которые помощниками были перенаправлены Уполномоченному из муниципального округа;
- организация работы по правовому и экономическому просвещению предпринимателей, повышению уровня предпринимательской культуры и этики, социальной ответственности, правовой просвещенности предпринимателей;
- общественный контроль за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории городских округов и муниципальных районов Сахалинской области.

Общественные помощники наделяются следующими полномочиями:

- проводить разъяснительные работы с индивидуальными предпринимателями, представителями организаций о средствах и порядке защиты нарушенных прав и законных интересов в сфере предпринимательства;
- проводить работу по изучению наиболее существенных вопросов, касающихся соблюдения прав и законных интересов предпринимателей в муниципальных районах и городских округах Сахалинской области;
- проводить анализ средств массовой информации Сахалинской области, содержащих факты массовых или отдельных грубых нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательства на территории Сахалинской области с информированием об этом Уполномоченного;
- участвовать в организации и проведении в Сахалинской области научно-практических конференций, круглых столов, совещаний и семинаров по вопросам, касающимся обеспечения прав и законных интересов предпринимателей, повышения эффективности их защиты и предупреждения нарушений и конфликтных ситуаций.

Выполнение Общественным помощником Уполномоченного своих обязанностей и использование своих прав в личных интересах, а также в целях, отличных от интересов Уполномоченного, недопустимо.

Общественный помощник не вправе разглашать сведения о фактах, ставших ему известными в связи с защитой прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

1.5. Взаимодействие Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Сахалинской области с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом, органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей (соглашения о сотрудничестве, совместные рабочие группы, комиссии и т.д.)

С целью эффективной коммуникации и продуктивного взаимодействия Уполномоченного и Аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, а также организационно-методического обеспечения, в структуре Аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации сформирован Департамент по работе с региональными Уполномоченными.



VIII Всероссийская конференция Уполномоченных по защите прав предпринимателей

Основными формами взаимодействия регионального Уполномоченного с Аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ являются:

- 1) ежемесячное направление справочной информации по утвержденной форме «Профиль региона: Сахалинская область»;
- 2) направление мотивированных заключений и ответов заявителям в юридический департамент Аппарата Уполномоченного при Президенте РФ по результатам рассмотрения региональным Уполномоченным обращений и жалоб субъектов предпринимательской деятельности, поступивших в адрес Уполномоченного при Президенте РФ и перенаправленным региональному Уполномоченному для работы;
- 3) направление информации о деятельности регионального Уполномоченного для размещения на официальном сайте Уполномоченного при Президенте РФ www.ombudsmanbiz.ru;
- 4) направление предложений по решению актуальных системных проблем;
- 5) оказание поддержки при рассмотрении жалоб и обращений субъектов предпринимательской деятельности.

Для этих целей Аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ разработана и функционирует единая информационная система, которая позволяет отслеживать всю работу регионального Уполномоченного, в том числе работу по обращениям и жалобам субъектов предпринимательской деятельности.

Также в рамках данного взаимодействия происходит регулярный обмен статистической и аналитической информацией по вопросам нарушения прав предпринимателей, имеющих массовый и систематический характер; наличия нарушений прав предпринимателей при осуществлении государственного, муниципального контроля; выявления системных проблем, препятствующих развитию предпринимательства в регионе. В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Сахалинской

области направляются из Аппарата Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей жалобы сахалинских предпринимателей, по которым проводится работа.

В рамках взаимодействия региональных Уполномоченных с Уполномоченным при Президенте РФ, Аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ проводятся всероссийские и окружные совещания и конференции, семинары, тренинги, консультации.

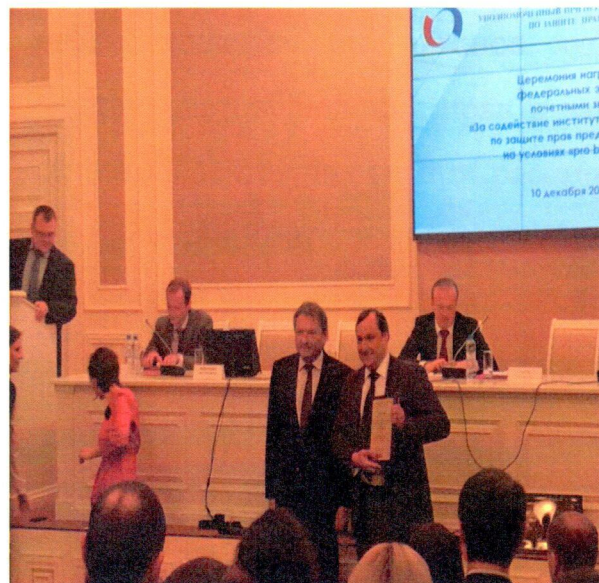
В июне 2016 года Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Сахалинской области принял участие в **VII Всероссийской конференции Уполномоченных по защите прав предпринимателей**, в декабре 2016 года в **VIII Всероссийской конференции Уполномоченных по защите прав предпринимателей**.

В рамках Конференций традиционно проводятся мероприятия для Уполномоченных по защите прав предпринимателей, сотрудников их аппаратов и региональных экспертов: открытые сессии, круглые столы, семинары по актуальным вопросам и системным проблемам с участием Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, представителей органов государственной власти, общественных объединений, экспертов в области защиты прав предпринимателей.

Также в ходе Конференций детально освещаются актуальные вопросы, призванные помочь региональным Уполномоченным в работе с обращениями.

По завершении IV Всероссийской конференции экспертов, работающих в рамках института Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей на условиях «pro bono publico», проходившей 8 декабря 2016 года, эксперт института Уполномоченного по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере энергетики и электроснабжения, индивидуальный предприниматель – Филлиев Евгений Валерьевич был награжден Дипломом эксперта pro bono publico «За

активную работу в сфере защиты прав предпринимателей» за подписью Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей.



Оперативное и качественное решение стоящих перед Уполномоченным задач было бы невозможно без тесного **взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления, общественными организациями и другими заинтересованными структурами.**

Этому направлению деятельности Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Сахалинской области уделяет особое внимание.

Организация взаимодействия Уполномоченного с органами государственной власти и органами местного самоуправления является необходимым условием эффективной работы института омбудсмена.

В течение 2016 года продолжилось ведение целенаправленной работы по налаживанию эффективного взаимодействия с органами государственной власти, местного самоуправления и другими заинтересованными структурами в сфере обеспечения интересов предпринимательства. В рамках налаживания совместной эффективной работы по обеспечению защиты прав

предпринимателей Уполномоченным осуществлены личные встречи с руководителями органов государственной власти Сахалинской области, местного самоуправления, правоохранительных органов.

Участие Уполномоченного в работе коллегиальных органов, созданных при органах власти, гарантирует обеспечение соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности при рассмотрении вопросов, касающихся осуществления предпринимательской деятельности.

В 2016 году Уполномоченный вошел в состав многих экспертных, совещательных и консультативных органов при органах государственной власти (Приложение, таблица 3).

За отчетный период, к ранее заключенным соглашениям о взаимодействии и сотрудничестве с различными общественными организациями и органами государственной власти (в 2014 году было заключено 27 таких соглашений, в 2015 – 5), Уполномоченным было заключено еще три соглашения:

1) с Управлением Федеральной службы судебных приставов России по Сахалинской области.

Совместная работа в рамках данного соглашения направлена на взаимодействие по обеспечению защиты прав предпринимателей, использование всех имеющихся правовых, информационных, научных, аналитических, методических и организационных ресурсов при планировании и реализации совместных мероприятий, направленных на предупреждение, выявление и устранение нарушений прав предпринимателей;

2) с Сахалинской торгово-промышленной палатой.

Заключенное соглашение определяет общие принципы и формы взаимодействия, права и обязанности по вопросу защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в Сахалинской

области, предупреждения, выявления и устранения причин, способствующих нарушениям прав предпринимателей в Сахалинской области;

3) с Министерством экономического развития Сахалинской области.

Предметом соглашения является обеспечение информационно-аналитической поддержки проведения оценки регулирующего воздействия проектов концепций государственного нормативно-правового регулирования, экспертиза законов Сахалинской области, указов Губернатора Сахалинской области, постановлений Правительства Сахалинской области, приказов органов исполнительной власти Сахалинской области на предмет выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.6. Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Сахалинской области

В 2016 году Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Сахалинской области успешно реализован комплекс мер, направленных на информирование целевой аудитории о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Сахалинской области, формирование доверия к институту Уполномоченного, упрощение порядка направления обращений. Установлены деловые контакты с региональными средствами массовой информации, информационными агентствами, региональными редакциями федеральных изданий.

На официальном портале Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей создана и регулярно наполняется информацией страница Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Сахалинской области <http://ombudsmanbiz.ru/saxalinskaya-oblast/>, где с целью расширения возможностей обращения к Уполномоченному указан

дополнительный адрес электронной почты Уполномоченного:
sakhalin@ombudsmanbiz.ru.

Все мероприятия с участием Уполномоченного широко освещаются в местных и региональных средствах массовой информации.

Всего в 2016 году вышло 110 информационных материалов о деятельности Уполномоченного (Приложение, таблица 4). Из общего числа публикаций 103 размещены в телекоммуникационной сети Интернет, 4 – в региональных печатных средствах массовой информации, 3 интервью – на телевизионных каналах Сахалина.

Основной упор в части просветительской деятельности и популяризации работы Уполномоченного по защите прав предпринимателей делается на телекоммуникационную сеть Интернет, как на ресурс с наибольшим охватом читательской и зрительской аудитории.

По мимо просветительской деятельности, за отчетный период Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Сахалинской области принял участие более чем в сотни мероприятий различного формата, местного и регионального значения. Материалы и фотоотчеты об итогах всех проведенных мероприятий были размещены в аккаунте Уполномоченного в социальной сети Facebook.

2. Сравнительный анализ эффективности работы института регионального бизнес-омбудсмена: ключевые проблемы предпринимательства и возможности Уполномоченного

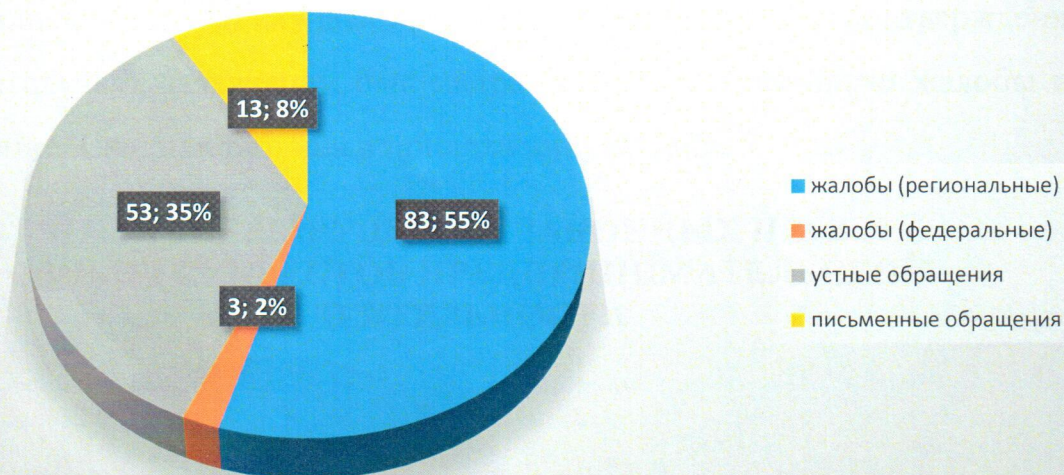
Работа, связанная с проведением мероприятий по предотвращению нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и восстановление, в пределах компетенции, их нарушенных прав.

2.1. Количественные и качественные показатели работы с обращениями

За 2016 год в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Сахалинской области поступило 152 обращения предпринимателей, которые четко разделяются по четырем основным характеристикам: жалобы (региональные), жалобы (федеральные), устные обращения и письменные обращения. Из них 83 жалобы (региональные) и три жалобы (федеральные) были оформлены на бланке установленного образца.

Процентное соотношение различных форм поступивших обращений наглядно отражено в диаграмме, приведенной ниже.

СТРУКТУРА (СООТНОШЕНИЕ) РАЗЛИЧНЫХ ФОРМ ПОСТУПИВШИХ ОБРАЩЕНИЙ

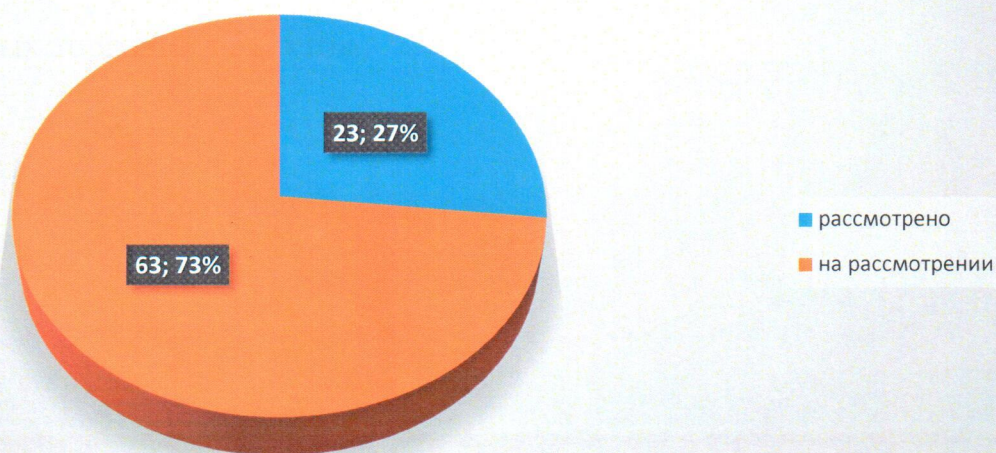


Результаты рассмотрения поступивших жалоб

По итогам отчетного периода из общего числа поступивших Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Сахалинской области жалоб о защите законных прав и свобод были закрыты 27% – 23 жалобы региональные.

Находятся на рассмотрении 60 жалоб региональных и 3 жалобы федеральные – 73%.

СОСТОЯНИЕ РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ О ВОССТАНОВЛЕНИИ НАРУШЕННЫХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ



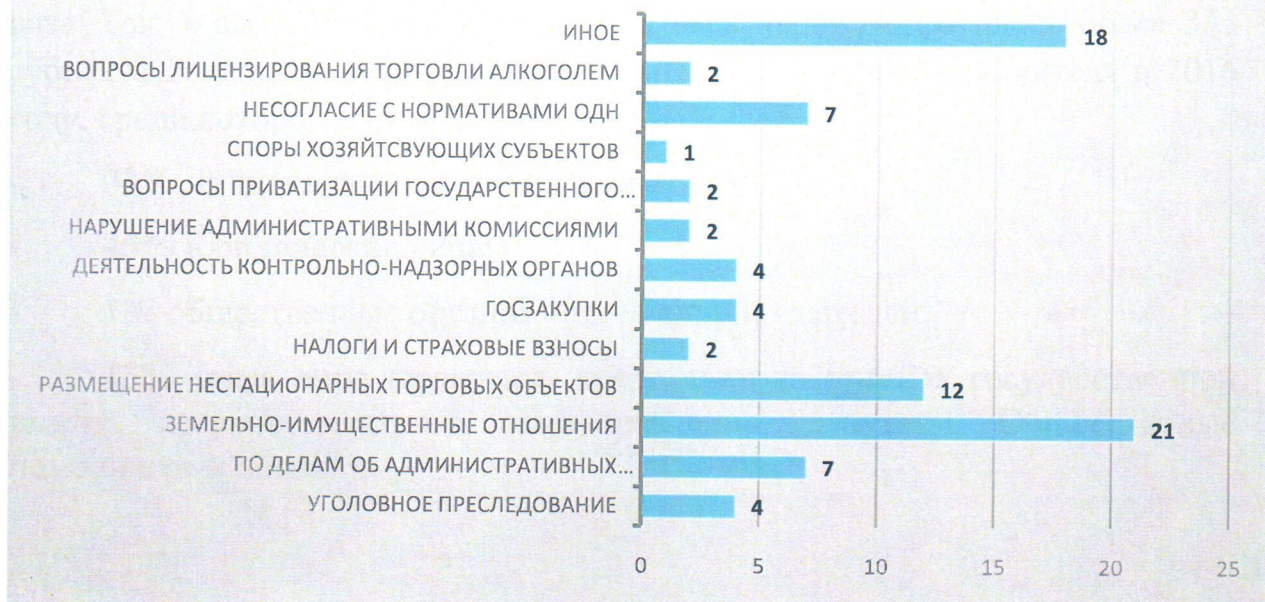
В ходе работы по жалобам, которым был присвоен статус «Рассмотрено», в девяти случаях заявленные нарушения прав и свобод подтвердились, в восьми случаях претензии не нашли своего подтверждения и в шести случаях заявителям был направлен отказ о принятии жалобы на рассмотрение. Сводная таблица в приложении, таблица 5.



Распределение поступивших обращений (письменные обращения и жалобы) по предмету правового регулирования

Нужно отметить, что основная часть обращений поступила по вопросам имущественных и земельных отношений, следующее место по количеству обращений занимает вопрос, касающийся размещения нестационарных торговых объектов.

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ПОСТУПИВШИХ ОБРАЩЕНИЙ (ПИСЬМЕННЫЕ ОБРАЩЕНИЯ И ЖАЛОБЫ) ПО ПРЕДМЕТУ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ



2.2. Динамика показателей результатов деятельности регионального бизнес-омбудсмeна

2.2.1 Сравнительный анализ обращений, поступивших в адрес Уполномоченного

В качестве основного источника информации о нарушениях прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности служат их обращения, поступающие в адрес Уполномоченного.

К отчетной дате в адрес Уполномоченного поступило 349 обращений (из них 152 обращения в 2016 году), включая индивидуальные и коллективные, жалобы, обращения по правозащитной тематике, предложения о совершенствовании действующего законодательства, а также о взаимодействии с общественными структурами.

**2014 год - 102
обращения**

**2015 год - 95
обращений**

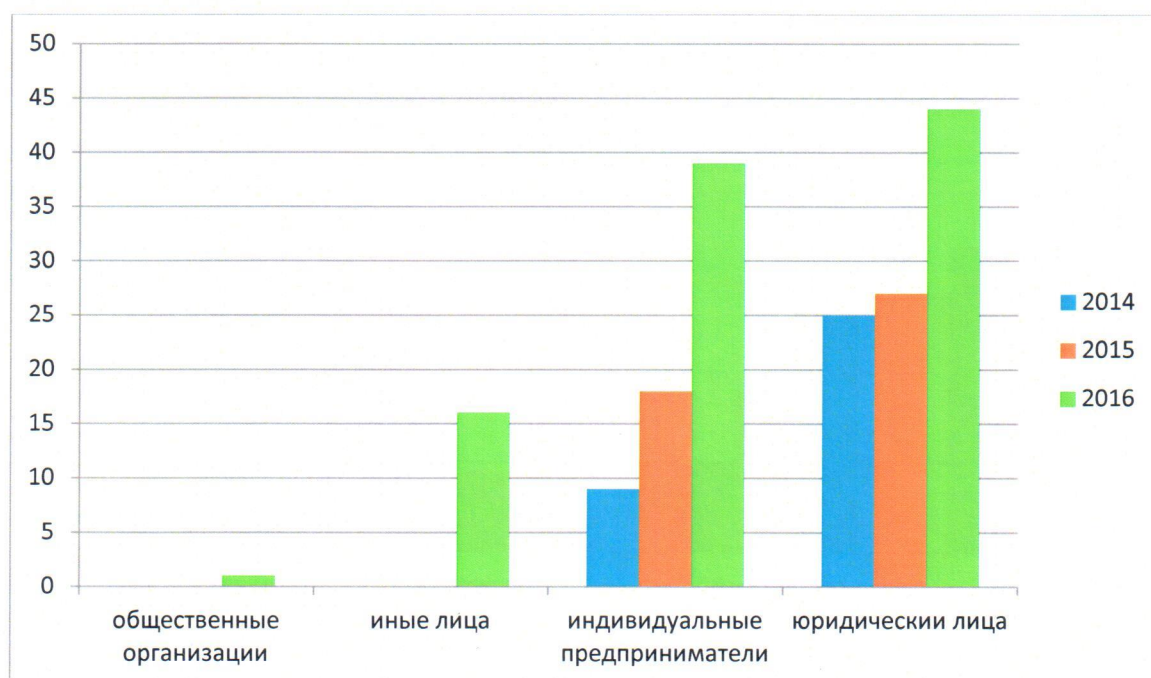
**2016 год - 152
обращения**

Сравнительный анализ данных о количестве обращений показывает, что частота обращения предпринимателей к бизнес-омбудсмену в 2016 году увеличилась в 1.5 раза по сравнению с 2014 годом.

Количественный состав заявителей к отчетной дате увеличился в 2 раза. Так, в адрес Уполномоченного за весь период обратилось более 331 субъекта предпринимательской деятельности. Из них 152 заявителя в 2016 году, среди которых:

- 39% индивидуальные предприниматели;
- 45% юридические лица;
- 1% общественные организации предпринимателей;
- 15% иные лица (граждане, представители органов государственной власти, органов местного самоуправления, депутаты, Общественные помощники и прочие).

Данные анализа обращений по субъекту правовых отношений

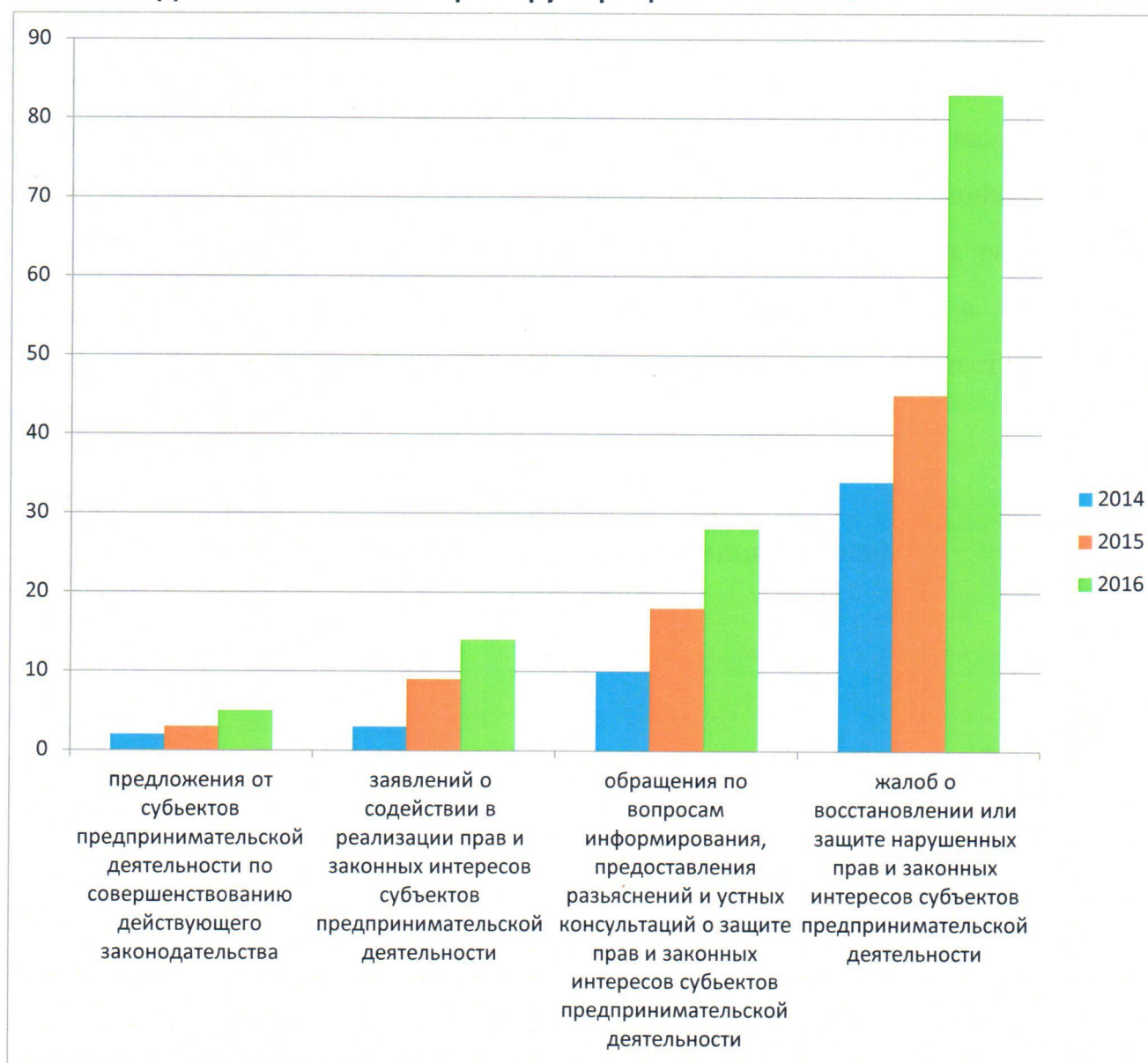


Основания обращений предпринимателей в 2016 году к правозащитному институту в отчетном периоде были разнообразными

В целом все обращения можно консолидировать по следующим группам:

- 32% обращений по вопросам информирования, предоставления разъяснений и устных консультаций о защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- 56% жалоб о восстановлении или защите нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- 10% заявлений о содействии в реализации прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- 2% предложений от субъектов предпринимательской деятельности по совершенствованию действующего законодательства.

Данные анализа по характеру обращения заявителей



В 2016 году жалобы субъектов предпринимательской деятельности поступали из 10 муниципальных образований Сахалинской области. Безусловным лидером по количеству жалоб субъектов предпринимательской деятельности остается г. Южно-Сахалинск. Кроме того, в 2016 году к Уполномоченному поступила жалоба от индивидуального предпринимателя, зарегистрированного в городе Хабаровске и осуществляющего предпринимательскую деятельность на территории Сахалинской области.

Наибольший удельный вес обращений сохраняется в областном центре – в ГО «Город Южно-Сахалинск» (70%).

Причиной поступления обращений из муниципальных образований является сложная экономическая ситуация в стране и регионе, отсутствие взаимопонимания предпринимателей с органами власти на местах, необходимость совершенствования действующего законодательства. Вместе с тем, факт увеличения обращений из районов свидетельствует о повышении интереса и доверия к институту регионального Уполномоченного, развитию общественных структур при региональном Уполномоченном, а именно создание общественной приемной, функционирование Общественных помощников, юристов *pro bono publico*.



Анализ показывает, что география обращений предпринимателей к Уполномоченному расширяется. Так, охват по муниципальным образованиям составил:

- в 2014 году 28% (5 муниципальных образований области из 18);
- в 2015 году 60% (10 муниципальных образований области из 18);
- в 2016 году 62% (11 муниципальных образований области из 18).

2.2.2 Реализация специальных полномочий Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Сахалинской области

За отчетный период Уполномоченный принял участие в 13 судебных делах в Арбитражном суде Сахалинской области в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора и в 1 судебном деле в Южно-Сахалинском городском суде в качестве заинтересованного лица.

Пять судебных дел, находящихся в производстве Арбитражного суда Сахалинской области, в которых Уполномоченный выступил в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора на стороне предпринимателей, были разрешены в пользу предпринимателей, их права и законные интересы были восстановлены в полном объеме.

По трем судебным делам, возбужденным в связи с оспариванием постановлений об административном правонарушении, производства были приостановлены до вступления в законную силу судебного акта, принятого по аналогичному делу. Значительная сумма административного штрафа в Арбитражном суде Сахалинской области была заменена на предупреждение. На данное решение Уполномоченным совместно с предпринимателем была

подана апелляционная жалоба, которая в Пятом арбитражном апелляционном суде была удовлетворена, решение Арбитражного суда Сахалинской области было отменено, на что административный орган вынесший наказание, подал кассационную жалобу в Дальневосточный арбитражный суд города Хабаровска, в свою очередь Уполномоченным вместе с предпринимателем были направлены отзывы на кассационную жалобу.

В начале 2017 года окончательную точку в данном споре поставил Дальневосточный арбитражный суд города Хабаровска, оставив без удовлетворения кассационную жалобу. Отмененная суммарная сумма по трем делам составила более 60 млн руб.

Три дела, находящиеся на рассмотрении в Арбитражном суде Сахалинской области, на конец 2016 года рассмотрены не были, рассмотрение дел назначено на 2017 год.

По делу, которое находится в производстве Южно-Сахалинского городского суда, было принято решение не в пользу предпринимателя, в связи с чем, Уполномоченным была подана апелляционная жалоба на решение суда в Сахалинский областной суд. Дело находится на стадии рассмотрения.

Динамика рассматриваемых в судах дел с участием Уполномоченного



2.3. Примеры и истории успеха от малого бизнеса до крупного

В июле 2016 года к Уполномоченному обратился индивидуальный предприниматель, который на протяжении многих лет занимается торговлей цветами, семенами и т.д., с просьбой вступить в Арбитражный суд Сахалинской области на ее стороне в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора.

К сожалению, дело уже дошло до суда и надо было принимать решение оперативно.

Изучив в кратчайшие сроки все документы, приложенные к жалобе, и выстроив правовую позицию по делу, Уполномоченным в суд было направлено ходатайство о вступлении его в дело в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований. Затем от Уполномоченного последовал отзыв на исковые требования Департамента архитектуры, градостроительства и землепользования г. Южно-Сахалинска.

Так, в 2012 году, Администрация города Южно-Сахалинска потребовала от предпринимателя провести реконструкцию павильона, чтобы быть на одном уровне с другими магазинами. Данная реконструкция была

согласована с муниципалитетом и муниципалитет к предпринимателю претензий никаких не имел, ДАГИЗ с предпринимателем был заключен договор аренды земельного участка.

Чуть позже земельный участок был сформирован под многоквартирный дом и договор на аренду земельного участка был заключен уже с ТСЖ «Р». Ключевым моментом стало то, что при оформлении измерений границ земельного участка была допущена кадастровая ошибка, а именно, отмостка многоквартирного дома не вошла в границы придомовой территории.

Данная реконструкция павильона в виде дорогостоящих стеклянных витражей, выходящих за границы земельного участка площадью 6 кв. м, послужила камнем преткновения между предпринимателем и муниципалитетом. Муниципалитет обратился в Арбитражный суд Сахалинской области с иском к предпринимателю об освобождении земельного участка площадью 6 кв. м. По мнению Администрации города Южно-Сахалинска, стеклянные витражи вышли на целых 1.5 м за границы арендованного земельного участка.

Получается: сначала спровоцировали, а потом выявили нарушение.

Вмешавшись в судебный процесс Уполномоченный сумел доказать, что при формировании границ придомовой территории под многоквартирным домом была допущена кадастровая ошибка, что согласно нормативно-правовым актам является допустимой погрешностью, соответственно доказано, что площадь 6 кв. м. может входить в допустимые пределы границ земельного участка.

Таким образом, Арбитражный суд Сахалинской области, рассмотрев дело с учетом позиции Уполномоченного, отказал в удовлетворении исковых требований в пользу предпринимателя.



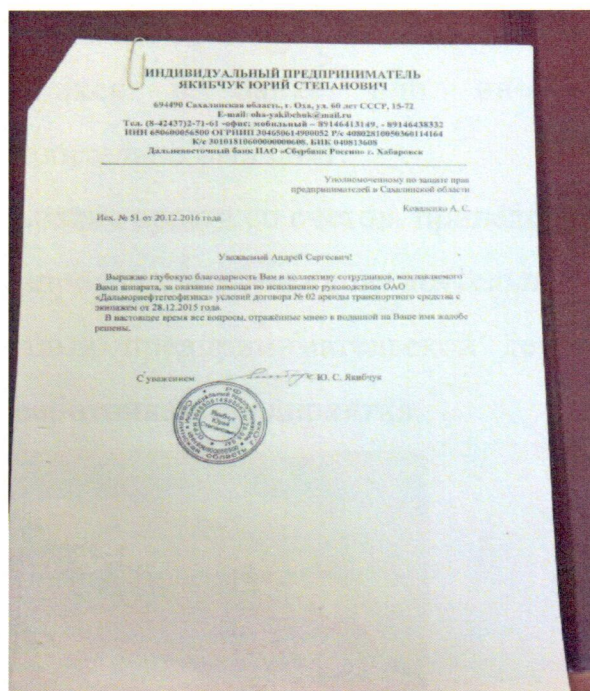
В марте 2016 года к Уполномоченному обратился индивидуальный предприниматель, основным видом деятельности которого является предоставление транспортных средств и спецтехники с экипажем во временное владение и пользование по Договорам аренды.

Из представленных предпринимателем документов было установлено, что заключен договор аренды транспортных средств и спецтехники с экипажем, между тем, в установленный договором срок для оплаты арендных платежей, арендатором сумма аренды в размере около 25 млн руб. оплачена не была, в связи с чем у предпринимателя возникли трудности в осуществлении им предпринимательской деятельности, в том числе трудности по выплате заработной платы своим работникам.

В связи с неисполнением условий Договора аренды транспортного средства и наличием права вступить в дело на стороне истца в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований, Уполномоченным было принято решение о направлении арендатору

обращения, в котором было предложено урегулировать возникшие вопросы в досудебном порядке, поскольку в соответствии с п. 1 ст. 614 Гражданского кодекса Российской Федерации арендатор обязан своевременно вносить плату за пользование имуществом (арендную плату).

Таким образом, в результате реализации мер по защите и восстановлению прав и законных интересов предпринимателя, выплата по договорам была произведена в полном объеме.



21 июля 2016 года в адрес Уполномоченного поступила жалоба от юридического лица.

В жалобе указывалось, что является должником по исполнительному производству. 23 июня 2016 года на счета общества постановлением судебного пристава-исполнителя был наложен арест, что парализовало работу общества.

Взыскатель по исполнительному производству не возражал против снятия ареста со счетов и обеспокоенный невозможностью вести должником хозяйственную деятельность, обратился к главному судебному приставу Сахалинской области с заявлением о снятии ареста со счетов должника.

В установленном порядке рассмотрение данного заявления заняло бы длительное время, ускорение данной процедуры потребовало принятия Уполномоченным незамедлительных мер.

22 июля 2016 года Уполномоченный обратился к главному судебному приставу Сахалинской области с просьбой рассмотреть заявление взыскателя в ближайшее время.

25 июля 2016 года судебным приставом-исполнителем было вынесено постановление о снятии ареста с денежных средств юридического лица, находящихся в банке или иной кредитной организации. Арест незамедлительно был снят.

Снятие ареста со счетов, привело к восстановлению возможности вести сельхозпроизводителем свою деятельность, расчеты с кредиторами и иными субъектами предпринимательской деятельности, выплачивать заработную плату работникам предприятия.



К Уполномоченному обратился индивидуальный предприниматель с жалобой на требование освободить земельные участки от двух нестационарных торговых объектов, что препятствует ведению предпринимательской деятельности. Индивидуальный предприниматель

осуществляет торговую деятельность с 1998 года, а именно – осуществляет розничную торговлю автозапчастей и продуктов питания.

Согласно ст. 610 и ст. 621 Гражданского кодекса Российской Федерации договора аренды земельных участков считались продленными на неопределенный срок, впоследствии предпринимателю было направлено уведомление о расторжении договора аренды и об освобождении в трехмесячный срок земельных участков. После истечения трехмесячного срока Департамент архитектуры, градостроительства и землепользования г. Южно-Сахалинска обратился в Арбитражный суд Сахалинской области с исковыми заявлениями об освобождении земельных участков.

По результатам рассмотрения документов и анализа информации, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Сахалинской области принял решение вступить в дело в качестве третьего лица не заявляющих самостоятельных требований относительно предмета спора.

В ходе судебных процессов было озвучено, что Департамент архитектуры, градостроительства и землепользования г. Южно-Сахалинска не исполнил условия, прописанные в п. 8 договоров аренды земельных участков, а именно земельные споры, возникающие при реализации договора разрешаются Комиссией, состоящей из равного количества представителей от каждой из сторон в течение 30 (тридцати) дней, с даты соответствующего заявления одной из сторон. При невозможности достижения согласия в Комиссии заинтересованная сторона обращается с исковым заявлением в суд.

Судебные процессы длились почти полгода, в результате которых Арбитражный суд Сахалинской области пришел к выводу об оставлении исковых заявлений без рассмотрений, дела завершены на основании п. 2 ч. 1 ст. 148 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации ввиду несоблюдения истцом досудебного порядка урегулирования спора.

В адрес Уполномоченного поступила жалоба от юридического лица, с 1995 года ведущего деятельность по производству и монтажу светопрозрачных конструкций, качество которых проходит ежедневную проверку и заслужило отличную репутацию в островном регионе.

В своей жалобе предприниматель сослался на прекращение органом, регулирующим муниципальные земельные отношения в Сахалинской области, договора аренды земельного участка, находящегося у него в аренде с 2002 года, на котором осуществляется технологический выход продукции данной организации, располагаются контейнера с материалами, склад готовой продукции, котельная, что поставило общество под угрозу прекращения деятельности.

В ходе рассмотрения жалобы Уполномоченным было принято решение направить обращение в администрацию города с просьбой рассмотреть вопрос о возобновлении договора аренды земельного участка, в связи с чем мэром города Южно-Сахалинска было проведено совещание с участием руководителя Департамента архитектуры, градостроительства и землепользования города Южно-Сахалинска и юридическим лицом, по результатам которого уведомление о прекращении арендных отношений по договору аренды земельного участка отозвано и, согласно ст. 610 и ст. 621 Гражданского кодекса Российской Федерации, данный договор аренды считается возобновленным на тех же условиях на неопределенный срок.

В адрес Уполномоченного поступила жалоба индивидуального предпринимателя на отказ руководства Муниципального автономного учреждения городской парк культуры и отдыха им. Ю. Гагарина (далее – МАУ ГПКиО) в предоставлении места для размещения нестационарного торгового объекта на территории парка, в целях реализации мороженого.

Из материалов, приложенных к жалобе, установлено, что индивидуальный предприниматель сотрудничает с МАУ ГПКиО с 2008 года

в сфере розничной торговли в категории «мягкое мороженое и молочные коктейли», на протяжении последних двух лет испытывает сложности и трудности в работе по причинам необоснованного отказа в заключении договора на предоставление места для участия в ярмарке.

4 августа по инициативе Уполномоченного, при непосредственной поддержке мэра г. Южно-Сахалинска Сергея Надсадина, состоялась встреча в рамках проекта «Бизнес и власть: откровенный разговор», в ходе которой данная проблема была озвучена индивидуальным предпринимателем. Мэром г. Южно-Сахалинска было дано указание директору МАУ ГПКиО предоставить предпринимателю место в парке для осуществления своей деятельности и заключить с ним договор, в связи с чем директором МАУ ГПКиО с представителем бизнеса в последствии был заключен договор о предоставлении места.

Таким образом, нарушенные права предпринимателя восстановлены и дано разъяснение, что в случае принятия со стороны должностных лиц и органов государственной власти каких-либо решений или действий (бездействий), нарушающих права и законные интересы субъекта предпринимательской деятельности, имеется право вновь обратиться к Уполномоченному с жалобой.

Одной из важнейших профилактических задач Уполномоченного является правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности по вопросам их прав и законных интересов, форм и методов их защиты.

Просветительская функция реализовывалась в ходе встреч с предпринимателями при выездах в муниципальные образования Сахалинской области. Все еще сохраняющийся значительный объем необоснованных жалоб, неосведомленность предпринимателей о своих права

и обязанностях, а, значит, неготовность прогнозировать и страховать бизнес-риски – все это подтверждает актуальность просветительских мероприятий.

В 2016 году Уполномоченным проведено 12 выездных встреч с предпринимателями в муниципальных округах Сахалинской области. Данные встречи проводились при участии представителей Правительства Сахалинской области, администраций районов и контрольно-надзорных органов. Нужно отметить готовность работать в одном русле с Уполномоченным и активное участие во встречах с предпринимателями Министерства экономического развития Сахалинской области, АУ «Фонд содействия развития предпринимательства» и некоторыми депутатами Сахалинской областной Думы. Такие встречи дают возможность предпринимателю озвучить особо острые проблемы и получить ответ по ним непосредственно от представителей органов государственной власти.

Основные направления информационно-просветительской работы:

- Следует обратить внимание на нововведения в Федеральном законе № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», которые вступят в силу 01 января 2017 года.

В основном нововведения направлены на совершенствование организации проведения проверок и профилактики нарушения обязательных требований.

Расширен перечень оснований для проведения внеплановых проверок, а именно установлено, что потребители могут обратиться в Роспотребнадзор с заявлением о нарушении их прав только предварительно обратившись к тому юридическому лицу или предпринимателю, который, по его мнению,

его права нарушил, что безусловно снизит количество внеплановых проверок.

Кроме того, введено понятие предварительной проверки, что предоставляет право контролирующему органу направить предварительный запрос юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю по поводу поступившего обращения, и в случае, если ответы хозяйствующих субъектов удовлетворят контролирующий орган, вопрос о проведении проверки будет исчерпан.

С 1 января также вступают в силу изменения, обеспечивающие гражданам возможность обращаться с жалобами по электронной почте только в том случае, если их личность может быть удостоверена через обязательную авторизацию.

Кроме того, согласно изменениям в законе, в случае, если у должностного лица возникнут обоснованные сомнения в авторстве заявителя, то оно вправе предпринимать «разумные меры по установлению его личности».

Данные меры направлены прежде всего на устранение недобросовестных действий конкурентов, поскольку у контролирующих органов появится возможность «фильтровать» обращения явно анонимные и, возможно, недобросовестные.

- О нововведениях в Федеральном законе от 03.07.2016 № 273-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», которые вступят в силу 01 января 2017 года, которыми установлена обязанность по размещению информации на сайте хозяйствующего субъекта в сети Интернет об условиях отбора контрагентов для заключения договоров, о качестве и безопасности поставляемых продовольственных товаров. При этом, важно отметить, что для предпринимателей установлена ответственность за невыполнение требований Федерального закона № 273-ФЗ, которая предполагает наложение административного штрафа на должностных лиц в

размере от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц – от двух миллионов до пяти миллионов рублей.

- Актуальные вопросы применения земельного законодательства.
- Разъяснение условий предоставления финансовой поддержки, оказываемой АУ «Фонд содействия развитию предпринимательства».

4 августа 2016 года по инициативе Уполномоченного, при непосредственной поддержке мэра города Южно-Сахалинска С. А. Надсадина, состоялась очередная встреча между представителями власти и бизнеса города Южно-Сахалинска в рамках проекта «Бизнес и власть: откровенный разговор».

Во встрече приняли участие представители органов местного самоуправления города Южно-Сахалинска, Сахалинской областной прокуратуры, Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области, представители общественных объединений, некоммерческих организаций и бизнеса в общем числе более 60 человек, а также особый гость – заместитель руководителя АНО «Агентство стратегических инициатив в Дальневосточном федеральном округе» О. А. Медведская.

Проект «Бизнес и власть: откровенный разговор» – это серия регулярных встреч предпринимателей с первыми лицами органов власти, направленных на создание новой практики прямого диалога органов власти с представителями бизнеса, внедрение наиболее публичных и прозрачных форм взаимодействия. Проведение подобных встреч положительно сказывается на формировании делового климата, как для муниципального округа «Город Южно-Сахалинск», так и в целом для Сахалинской области.



По итогам проведения встречи был составлен План поручений, отражающий проблемные вопросы, поднятые представителями бизнеса в ходе встречи.

Решение вошедших в План вопросов взято на контроль Уполномоченного.



Встреча власти и бизнеса города Южно-Сахалинска «Бизнес и власть: открытый разговор»

Взаимодействие с прокуратурой Сахалинской области:

– в рамках реализации соглашения о взаимодействии между Уполномоченным и прокуратурой Сахалинской области, в 2016 году была продолжена работа по проведению совместных выездных приемов предпринимателей в муниципальных образованиях Сахалинской области.



Выездной прием в городе Холмске

Основной задачей проведения таких встреч, кроме просветительской работы, является также проведение мониторинга предпринимательского климата в муниципальных образованиях Сахалинской области, сбор данных о возникающих проблемах и их анализ;

– также Уполномоченный регулярно принимает участие в заседаниях Общественного совета по защите малого и среднего предпринимательства при прокуратуре Сахалинской области, под председательством первого заместителя прокурора Сахалинской области В. М. Минигораева;

– в июне 2016 года Уполномоченный принял участие организованном прокуратурой Сахалинской области совещании на тему: «О ходе исполнения в муниципальных образованиях Сахалинской области постановления межведомственного совещания при прокуроре области от 14 апреля 2016 года «Об эффективности принятых мер по противодействию преступлениям и правонарушениям в сфере добычи и оборота водных биологических ресурсов, в том числе коррупционной направленности, и дополнительных мерах по обеспечению законности в данной сфере в 2016 году».

Выездные мероприятия с участием Уполномоченного:

- Рабочая группа Дальневосточного бассейнового научно-промыслового совета в городе Владивостоке (апрель 2016 года), по вопросам, связанным с организацией добычи (вылова) перспективных объектов рыболовства на Дальневосточном рыбохозяйственном бассейне;
- Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии (апрель 2016 года).

Парламентские слушания на тему: «Законодательное обеспечение реализации поручений Президента РФ, направленных на развитие отечественного рыбохозяйственного комплекса»;

- Росрыболовство в городе Москве (май 2016 года).

Совещание по вопросу внесения изменений в нормативно-правовые акты в части осуществления пастбищной аквакультуры (рыбоводства) в отношении анадромных видов рыб (тихоокеанских лососей);

- Восточный экономический форум в городе Владивостоке (август 2016 года);



– Министерство сельского хозяйства РФ (сентябрь 2016 года).

Участие в рабочей группе по вопросам совершенствования законодательства о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов;

– Дальневосточный форум предпринимателей «Бизнес на Дальнем Востоке: стратегия развития» в городе Хабаровске (октябрь 2016 года).

Форум объединил около 500 представителей власти, деловых кругов, кредитных организаций, институтов развития в целях обсуждения основных направлений поддержки бизнеса на тематических секциях и дискуссионных площадках, где на круглом столе «От стратегии противостояния к стратегии сотрудничества: совершенствование контрольно-надзорной деятельности» Уполномоченный выступил с докладом и осветил проблему проведения контрольно-надзорных мероприятий органами местного самоуправления за благоустройством муниципальных образований;

– город Владивосток (октябрь 2016 года).

Рабочая встреча по вопросам усовершенствования и развития процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов органов региональной власти и местного самоуправления в субъектах Дальневосточного федерального округа;

– Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию (октябрь 2016 года).

Круглый стол на тему: «Совершенствование законодательного регулирования в сфере аквакультуры»;



– Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации в городе Москве (декабрь 2016 года).

Участие в образовательной программе «Управленческое мастерство: улучшение условий ведения бизнеса в регионе».



Участие в круглых столах, совещаниях:

– в апреле 2016 года Уполномоченный принял участие в качестве эксперта в круглом столе «Об участии общественности в мерах противодействия коррупции: региональный и муниципальный аспект», участие в котором также приняли представители предпринимательского сообщества, общественных и иных организаций, социальной сферы – образования, здравоохранения, науки, культуры и органов власти. Модератором круглого стола выступил председатель Клуба-2020, исполнительный директор Союза промышленников и предпринимателей Сахалинской области Игорь Андреев;

– также в апреле 2016 года Уполномоченный выступил модератором круглого стола со студентами Южно-Сахалинского промышленного экономического техникума на тему «Как быть профессионально готовым к творческому, созидательному труду»;

– в апреле 2016 года принял участие в межведомственном совещании при прокуратуре Сахалинской области на тему «Об эффективности мер, принимаемых органами прокуратуры, правоохранительными и контролирующими органами в целях защиты прав хозяйствующих субъектов, противодействия преступлениям и правонарушениям, направленных на воспрепятствование законной предпринимательской деятельности, в том числе рейдерским захватам предприятий» и «О состоянии законности при использовании бюджетных средств и государственного имущества, в том числе при размещении государственных и муниципальных заказов, а также предприятиями и организациями коммунального комплекса»;

– в мае 2016 года Уполномоченный выступил с докладом на круглом столе: «О проблемных вопросах, возникающих в деятельности рыбопромышленных предприятий и ассоциаций Дальнего Востока», организатором которого выступила прокуратура Сахалинской области, на тему «О проблемах при осуществлении хозяйственной деятельности на территории Сахалина и Курил, возможных путях их решения». Участие в круглом столе также приняли органы государственной власти Сахалинской области, правоохранительные органы, рыбопромышленные предприятия и ассоциации Дальнего Востока;

– в июне 2016 года Уполномоченный выступил экспертом на круглом столе «Россия на пороге новой экономической реальности: к итогам 20-го Петербургского экономического форума. Региональный аспект»;

– в июне 2016 года принял участие в совместном межведомственном совещании Правительства Сахалинской области и прокуратуры Сахалинской области на тему «О дополнительных мерах по обеспечению законности и правопорядка при прохождении лососевой путины 2016 года в Сахалинской области»;

– в августе принял участие в совещании по мониторингу выполнения перечня поручений Президента Российской Федерации от 09 ноября 2016

года № Пр-2338ГС «О развитии рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации» под председательством помощника Президента Российской Федерации И. Е. Левитина, с участием заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Ю. П. Трутнева, глав субъектов Дальневосточного федерального округа и других, где выступил с докладом;

– в сентябре 2016 года Уполномоченный принял участие в качестве эксперта в круглом столе «О приоритетах развития Дальнего Востока России: к итогам II Восточного экономического форума 3-4 сентября 2016 года», инициатором проведения которого выступила «Единая Россия»;

– в октябре 2016 года Уполномоченный выступил на круглом столе «Самозанятость на 1 гектаре», который был организован Агентством по развитию человеческого капитала на Дальнем Востоке, где раскрыл вопросы практики взаимодействия бизнеса и власти в регионе;

– в декабре 2016 года Уполномоченный принял участие в круглом столе «О деловых женщинах в предпринимательстве: местная практика», инициатором которой выступила председатель правления Сахалинского регионального отделения «Союз женщин России» Н. Д. Коршунова, проведенном в городе Долинске, где Уполномоченный, отвечая на многочисленные вопросы и предложения местных предпринимателей, отметил, что Правительству РФ (с участием ведущих деловых объединений) поручено не позднее будущего года разработать предметный план действий, рассчитанный до 2025 года. При этом важно, как сказал Владимир Путин: «чтобы такой план был поддержан, пользовался доверием у делового сообщества, чтобы предприниматели активно включились в его реализацию». Президент подчеркнул, что сегодня очевиден растущий запрос людей на расширение экономических свобод, на стабильные, устойчивые, предсказуемые правила ведения бизнеса, включая налоговую систему. И

напомнил, что в 2014 году было принято решение на четыре года зафиксировать действующие налоговые условия для бизнеса.



В апреле 2016 года Уполномоченный принял участие в общественных слушаниях на тему: «Внедрение нового формата организации контроль надзорной деятельности в МЧС России» (с участием министра МЧС России Пучкова В. А., министра РФ Абызова М. А., Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Б.Ю.Титова, представителей Министерства экономического развития РФ, членов Общественного совета при МЧС России, представителей общественных организаций «Опора России», «Деловая Россия», Российского союза промышленников и предпринимателей, «Российский союз спасателей», Всероссийского добровольного пожарного общества).

- Включен в состав комиссии Российский Союз промышленников и предпринимателей по рыбному хозяйству и аквакультуре.

– Включен в межведомственную рабочую группу по обеспечению соблюдения требований законодательства о рыболовстве, аквакультуре и сохранении водных биологических ресурсов на территории Дальневосточного федерального округа.

2.4. Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Сахалинской области

Согласно данным официального сайта Межрайонной ИФНС России № 1 по Сахалинской области по состоянию на 01 января 2017 года количество зарегистрированных индивидуальных предпринимателей на территории Сахалинской области составляет 17692, а количество коммерческих юридических лиц 21748, общее количество субъектов предпринимательской деятельности 39440, по отношению к 2016 году рост составил – 18.35%

Деятельность малых и средних предприятий Сахалинской области сосредоточена, в основном, в сфере торговли, операций с недвижимым имуществом, транспорте, строительстве, обрабатывающих производств.

Доля занятых в малом и среднем бизнесе составляет третью часть от численности занятых в экономике города. Наибольшее число занятых приходится на сферу торговли и строительный комплекс.

В отчетном периоде объем оборота продукции малых и средних предприятий оценивается в размере 81,6 млрд рублей, что на 5,7% превышает показатель за 2015 год, из них объем оборота продукции малых предприятий составляет 65,6 млрд рублей, средних предприятий – 16,0 млрд рублей. Наибольший удельный вес в объеме оборота продукции приходится на предприятия оптовой и розничной торговли, строительного комплекса, обрабатывающих производств.

За 9 месяцев 2016 года налоговые поступления в местный бюджет увеличились на 44% по сравнению с фактическими поступлениями за аналогичный период 2015 года и составляют 2029 млн рублей.

Выросла финансовая поддержка субъектов МСП, оказываемая Автономным учреждением «Фонд содействия развитию предпринимательства» (далее – АУ ФСРП). В 2016 году АУ ФСРП оказало финансовую поддержку (микрозаймов) 102 получателям на сумму 169090 млн рублей, поручительств оказано 71 хозяйствующему субъекту на сумму 2457556 млн рублей.

2.5 Системные проблемы в различных сферах предпринимательской деятельности, избыточные административные барьеры, выявленные в 2016 году

Основными источниками информации для выявления Уполномоченным системных проблем в 2016 году являлись:

- жалобы и обращения субъектов предпринимательской деятельности, обращения общественных бизнес-объединений,
- информация, поступающая при участии в процедурах оценки регулирующего воздействия,
- информация, полученная Уполномоченным в ходе встреч с предпринимателями в муниципалитетах Сахалинской области, а также при участии в заседаниях совещательных и координационных органов.

– О размещении нестационарных торговых объектов

По итогам деятельности Уполномоченного в 2016 году одной из наиболее острых проблем, с которыми предприниматели обращались с жалобами, обозначена проблема в сфере размещения нестационарных

торговых объектов (далее – НТО) в муниципальных образованиях, расположенных на территории Сахалинской области.

С экономической точки зрения малые форматы по объективным причинам менее эффективны, чем крупный ритейл. Но и они создают существенное число рабочих мест, формируют налоговые поступления в бюджет.

Кроме того, эти формы торговли обеспечивают самозанятость граждан, что приобретает особую важность в свете решения задач по легализации неформальной занятости, и являются самыми распространенными стартовыми площадками для начинающих предпринимателей, впоследствии, при положительной предпринимательской истории и накоплении определенного капитала, часто становящимися представителями реального сектора экономики.

Как указано выше, Уполномоченным в настоящее время рассматриваются жалобы по проблемам, связанным с размещением НТО. Полученные результаты выборочного мониторинга позволяют фиксировать массовое нарушение прав субъектов предпринимательской деятельности, связанное с бездействием властей.

– Проблема неисполнения государственных и муниципальных контрактов со стороны публичных заказчиков

Государственные и муниципальные заказчики допускают неисполнение или ненадлежащее исполнение перед добросовестными предпринимателями условий контрактов по оплате выполненных работ (поставленных товаров, оказанных услуг). Уполномоченный при Президенте Российской Федерации обратился к Президенту Российской Федерации с просьбой обратить внимание на проблему неплатежей по государственным контрактам. Для обеспечения выполнения поручения Президента Российской Федерации было дано указание Генеральной прокуратуре России 13.07.2015 № Пр-1349 о проведении проверок соблюдения законодательства Российской

Федерации в части, касающейся своевременной оплаты заказчиками обязательств по исполненным государственным и муниципальным контрактам

Уполномоченным представляется информация в прокуратуру Сахалинской области о поступивших жалобах предпринимателей о несоблюдении заказчиками сроков оплаты по исполненным государственным и муниципальным контрактам для организации проведения соответствующих проверок.

– Мероприятия, проводимые в рамках контрольно-надзорной деятельности

Сложилась ситуация, когда органами местного самоуправления городского округа «Город Южно-Сахалинск» при осуществлении функций по надзору за соблюдением субъектами предпринимательской деятельности требований по благоустройству территории городского округа, а именно при проведении проверок внешнего вида торговых объектов и прилегающих к ним территорий, нарушаются права субъектов предпринимательской деятельности, поскольку порядок проведения таких проверок не установлен правовыми актами.

Осуществляя указанную функцию, контролирующие органы ссылаются на проведение ими так называемого мониторинга, между тем мониторинг по сути является контрольно-надзорными мероприятиями, а именно проверками, и при такой подмене понятий органами местного самоуправления не соблюдается федеральное законодательство, а именно Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», при этом какого-либо правового акта, определяющего особый порядок проведения мониторинга на местном уровне, не разработан.

Сотрудники управления контролируют процесс благоустройства города и, не уведомляя субъектов предпринимательской деятельности города, проводят мониторинг, по результатам которого привлекают субъектов предпринимательской деятельности к административной ответственности посредством административной комиссии. При этом сотрудники управления утверждают, что для проведения мониторинга не требуется никаких дополнительных разрешительных документов, подтверждающих законность таких мероприятий.

– Использование земель лесного фонда

Рыбопромышленные предприятия, занимающиеся прибрежным рыболовством, в процессе своей деятельности сталкиваются с необходимостью размещения временных рыболовецких станов в районе используемых рыбопромысловых участков. Значительная часть которых примыкает к землям лесного фонда, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Статьей 25 Лесного кодекса Российской Федерации определен четкий перечень видов использования лесов, в котором отсутствует такой вид использования, как размещение временного рыболовецкого стана, либо использования в целях рыболовства.

В связи с этим рыбодобывающие предприятия, имеющие сезонный характер работы, не могут получить в пользование земельный участок лесного фонда ни на основании статьи 74 Лесного кодекса РФ, определяющей передачу участков в пользование на основании результатов аукционов, ни на основании статей 43, 44, 45 того же Федерального закона, определяющих порядок передачи участков лесного фонда в пользование без проведения аукционов.

В результате чего у предприятий возникает необходимость производить перевод земель лесного фонда в иные категории земель.